

## R E P U B L I K A E S H Q I P Ë R I S Ë

**KOMISIONERI PËR TË DREJTËN E INFORMIMIT DHE MBROJTJEN E TË DHËNAVE PERSONALE**

GRUPI I MENAXHIMIT STRATEGJIK

Nr.\_\_\_\_\_\_\_prot. Tiranë më \_\_.\_\_.2021

Lënda: Raport i monitorimit mbi performancën e produkteve/shpenzimeve për periudhën Janar-Gusht 2021

Në mbështetje të Ligjit nr. 9936, datë 26.06.2008 “Për menaxhimin e sistemit buxhetor në Republikën e Shqipërisë”, i ndryshuar, Ligjit nr.10296, datë 8.07.2010 “Për menaxhimin financiar dhe kontrollin”, i ndryshuar, Ligjit nr.137/2020 “Për buxhetin e vitit 2021”, Udhëzimit nr.9 datë 20.03.2018, “Për procedurat standarde të zbatimit të Buxhetit”, Udhëzimit plotësues nr.4, datë 25.01.2021 “Për zbatimin e buxhetit të vitit 2021”, Zyra e Komisionerit, me anë të këtij relacioni/raporti saktësojmë informacionin mbi efektivitetin e përdorimit të fondeve buxhetore dhe performancën e produkteve të realizuara për 8 mujorin e vitit 2021 të Zyrës së Komisionerit për të Drejtën e Informimit dhe Mbrojtjen e të Dhënave Personale (këtej e tutje “Zyra e Komisionerit” ose KDIMDP).

Monitorimi është një proces vlerësimi performance, i cili realizohet nëpërmjet krahasimit të treguesve faktikë të performancës me ato të planifikuara. Është procesi që lidh realizimin e objektivave dhe produkteve me fondet përkatëse të planifikuara për arritjen e tyre.

Vizioni punës së Zyrës së Komisionerit, është garantimi i zbatimit të rregullave të legjislacionit për të drejtën e informimit dhe legjislacionit për mbrojtjen e të dhënave personale.

Misioni i saj është garantimi i aksesit në informacion të qytetarëve ndaj autoriteteve publike, njohjes së publikut me informacionin publik, si dhe përpunimi i ligjshëm i të dhënave personale, duke respektuar dhe garantuar të drejtat dhe liritë themelore të njeriut, në veçanti, të drejtën për informim dhe të drejtën për mbrojtjen e të dhënave personale.

Për përmbushjen e sa më sipër, gjatë vitit 2021 dhe në vijim objektivat e Zyrës së Komisionerit do të jenë:

* Mbështetja dhe monitorimi i autoriteteve publike lidhur me vënien në zbatim të Programit të Transparencës së rishikuar dhe Regjistrit të Kërkesave dhe Përgjigjeve;
* Rritja e ndërgjegjësimit të koordinatorëve për të drejtën e informimit dhe nëpunësve të administratës shtetërore për zbatimin e ligjit për të drejtën e informimit dhe përdorimin e regjistrit elektronik të kërkesave dhe përgjigjeve;
* Shtrirja e regjistrit elektronik të kërkesave dhe përgjigjeve në të gjitha autoritetet publike;
* Ndërmarrja e hapave institucionale dhe ligjorë, me autoritetet përkatëse, në lidhje me adresimin e plotë të kërkesave të pikës 1 të nenit 14 të ligjit për të drejtën e informimit, (trajtimi i kërkesave dhe ankesave për informacion nëpërmjet portalit unik qeveritar e-albania).
* Vijimi i mbikëqyrjes së zbatimit të legjislacionit për mbrojtjen e të dhënave personale nga kontrolluesit publik dhe privat të sektorëve të veçantë me risk të lartë, duke përgatitur rekomandime unifikues për fushat specifike, për të garantuar sigurinë dhe konfidencialitetin e të dhënave personale, të diktuar veçanërisht nga situata e shkaktuar nga përhapja e pandemisë COVID-19;
* Monitorimi dhe mbikëqyrja e respektimit të legjislacionit për mbrojtjen e të dhënave personale nga subjektet kontrolluese që ushtrojnë veprimtari tregtimi të drejtpërdrejtë.
* Bashkërendimi institucional me kontrolluesit publik për të vijuar mbikëqyrjen dhe monitorimin në funksion të rikuperimit të problematikave të konstatuara në raportin e Zyrës së Komisionerit për mbikëqyrjen e kontrolluesve me fokus platformat *online*, sektorin e teknologjisë së informacionit dhe komunikimit, si dhe kontrolluesit publik dhe privat të sektorit të kujdesit shëndetësor;
* Vijimin e kontributit në përafrimin e legjislacionit të mbrojtjes së të dhënave personale në përputhje me legjislacionin përkatës të BE, konkretisht me Rregulloren e Përgjithshme për Mbrojtjen e të Dhënave Personale 2016/679 (GDPR) dhe Direktivën e Policisë 2016/680 (realizimin me sukses të projektit të binjakëzimit që po asiston Zyrën e Komisionerit në këtë kuadër per vitin 2021) duke zbatuar përtej vitit 2021, detyrimet që rrjedhin nga ndryshimi i legjislaconit në këtë fushë.
* Intensifikimi i dhënies së kontributit dhe angazhimit aktiv në grupet ndërkombëtare të punës, në kuadër të Asamblesë Globale të Privatësisë (GPA), Konferencës Ndërkombëtare të Komisionerëve të Informimit (ICIC) dhe Konferencës Evropiane të Autoriteteve të Mbrojtjes së të Dhënave Personale (ECDPA);
* Zhvillimi i aktiviteteve ndërgjegjësuese, trajnuese dhe promovuese për fushat e veprimtarisë së Zyrës së Komisionerit me qëllim ushtrimin në praktikë të të drejtave të qytetarëve, me fokus nxënësit e arsimit parauniversitar, studentëve, apo përfaqësues të komuniteteve minoritare etnike/kulturore.
* Marrja e masave konkrete në lidhje me thirrjet e pa kërkuara telefonike ose dërgimit të mesazheve me postë elektronike;
* Forcimi i rolit dhe kapaciteteve të koordinatorit të të drejtës për informim;
* Ngritja e kapaciteteve të stafit të Zyrës së Komisionerit në kuadër të harmonizimit të ligjit me acquis communitare;

Në përdorimin e fondeve buxhetore, Zyra e Komisionerit është mbështetur në parimet e menaxhimit dhe mirëfunksionimit të sistemit buxhetor. Edhe këtë vit, disa nga shpenzimet janë lidhur edhe me përshtatjen me kushtet e reja me prezencën e pandemisë botërore të Covid-19, por edhe respektimit të masave anti-covid që lidhen kryesisht me distancimin social, me punën online etj, sipas protokolleve dhe instruksioneve të Ministrisë së Shëndetësisë dhe Mbrojtjes Sociale.

Në kushtet e gjendjes së fatkeqësisë natyrore për shkak të epidemisë së shkaktuar nga përhapja e COVID-19, Zyra e Komisionerit, ka orientuar gjatë detajimit të buxhetit në shpenzime të dedikuara në aktivitetet më  imediate dhe efiçente, me synim përdorimin efektiv të burimeve, përgjegjësi të qarta për realizimin e produktit/nënprodukteve, në funksion të realizimit të objektivave për vitin 2021.

Ndikim në veprimatrinë e Zyrës se Komisionerit ka patur edhe situata e zgjedhjeve, ku Zyra jonë ka patur angazhimin maksimal në mbikëqyrjen dhe monitorimin e shkeljeve të privatësisë, por në të njëjtën kohë edhe të transparencës së autoriteteve publike dhe sjelljes së tyre, në zbatimin e legjislacionit në fushën tonë të përgjegjësisë.

Për këtë arsye, është reduktuar aktiviteti kryesor (inspektime, aktivitete të tjera në terren), për të cilën u rishikua edhe niveli i planifikuar i produktit/nënprodukteve, në rreth 1290 veprime nga 1400 për tu realizuar, me tendencë në rritje.

Vlen të theksohet se edhe këtë vit, Zyra e Komisionerit për përgatitjen e PBA 2022-2024 nuk u përfshi në procesin e hedhjes së të dhënave në AFMIS e për rrjedhojë edhe në plotësimin e modulit të monitorimit për vitin 2020 dhe për 8-mujorin Janar- Gusht 2021, ku arsyet janë bërë të ditura edhe në raportimin paraardhës. Ende nuk ka një ecuri pozitive për zgjidhjen teknike dhe për rrjedhojë edhe kontributin dhe përfshirjen e Zyrës së Komisionerit në këtë sistem të qëndërzuar.

Produkti i vetëm i Programit 0110, është **Mbikëqyrje/inspektime të kryera & ankesa të trajtuara,** ku parashikimi (i ndryshuar) është nr.1000 veprime.

**E drejta e informimit :**

* **Autoritetet Publike me programe dhe transparencë të plotë**

Sigurimi i Transparencës së veprimtarisë së Autoriteteve Publike, nëpërmjet realizimit të proceseve të monitorimit/mbikëqyrjes së elementëve të ndryshëm të zbatimit të ligjit për të drejtën e informimit, të autoriteteve publike, të cilat kanë hartuar dhe/ose përditësuar programin e transparencës, forcimin e rolit të koordinatorit për të drejtën e informimit, përditësimi në regjistrin të kërkesave dhe përgjigjeve, shqyrtimin e ankesave, kryerjen e hetimeve administrative, seancave dëgjimore dhe dhënien e rekomandimeve e vendimeve.

* **Trajtim i ankesave brenda** afateve dhe (kthim përgjigje/inspektime/vendime, kryesisht në bazë të ankesave).

Ankesa të trajtuara në kuadër të parashikimeve të Ligjit “Për të Drejtën e Informimit” si dhe Ligjit “Për njoftimin dhe konsultimin publik”, hetime të kryera, seanca dëgjimore të zhvilluara si dhe vendime të dhëna, duke rritur në këtë mënyrë kontrollin mbi veprimtarinë e administratës publike, garantimi i të drejtave të qytetarëve dhe aksesi në informacion.

**Mbrojtja e të dhënave personale**

* **Mbikëqyrje dhe inspektime.**

Nëpërmjet procedurave për realizimin e këtij produkti do të bëhet e mundur minimizimi i rrezikut të cënimit të privatësisë dhe mbrojtjes së të dhënave personale; Ndërgjegjësimi dhe disiplinimi i kontrolluesve; Krijimi i praktikës së mirë për kontrolluesit.

* **Ankesa të trajtuara**

Trajtimi në kohë i ankesave të ardhura nga subjektet e të dhënave personale, në kuadër të ligjshmërisë së përpunimit të të dhënave personale. Për zgjidhjen dhe trajtimin e ankesave ndiqen hapa procedurale si kontaktimi i vazhdueshëm me subjektin mbi paraqitjen e provave, kërkesë informacioni paraprake nga kontrolluesi, seanca dëgjimore të zhvilluara deri në zgjidhjen përfundimtare dhe vendimet e dhëna, duke rritur në këtë mënyrë kontrollin mbi veprimtarinë e kontrolluesve publik e privat

Për Zyrën e Komisionerit është miratuar vetëm një program buxhetor, buxheti i së cilës konsiston në mbështetjen logjistike të ushtrimit të kompetencave e funksioneve të zyrës, në drejtim të monitorimit të ligjeve respektive, për arritjen e objektivave të përcaktuara për këtë program buxhetor.

Me ligjin nr. 137/2020 *“Për buxhetin e shtetit të vitit 2021”,* fondet e akorduara gjatë vitit për funksionimin e aktivitetit të Zyrës se Komisionerit jane në total në vlerën 78.000 (në mijë lekë), me paraqitjen strukturore të mëposhtme:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Nr. | EMËRTIMI | PLANI BUXHETOR 2021, i ndryshuar**(në mijë lekë)** |
| **1** | Paga | 50.226 |
| **2** | Sigurime shoqërore | 8.300 |
| **3** | Mallra e shërbime të tjera | 18.074 |
| **4** | Llog 231 Investime | 1.000 |
| **a)** | Blerje pajisje zyre/kompjuterike/elektronike/vegla e pajisje/18AD102 |  |
| **5** | Transferta te buxhetet familjare | 300 |
| **6** | Kuotizacion | 100 |
|  | **Fondi i veçantë** |  **200** |
|  | **Totali**  | **78.200** |

Ndërsa vlera e mbartur sipas artikujve buxhetore, paraqitet për sa e si më poshtë:

1. Shpenzime operative në vlerën 9.271.435 lekë
2. Shpenzime kapitale në vlerën 29.146.551 lekë

Kjo shumë është krijuar nga të ardhurat jashtë limitit (sponsorizimet), Kap 6, si kontribut i tarifës së miratuar të regjistrimit të pjesëmarrësve si dhe kontributit të donatorëve vendas dhe/ose të huaj, gjatë organizimit të Konferencës Ndërkombëtare të Komisionerëve të Mbrojtjes së të Dhënave dhe Privatësisë (ICDPPC), në ***21-24 tetor 2019,*** në Tiranë.

1. ***Realizimi i Treguesve ekonomiko-financiare***

Zyra e Komisionerit ka ngritur sistemin e menaxhimit financiar dhe kontrollit, i cili është mbështetur në Ligjin nr.10296, datë 8.07.2010 “Mbi menaxhimin financiar e kontrollin”, i ndryshuar si dhe në parimet e menaxhimit të fondeve publike me efektivitetet, transparencë, ekonomi dhe eficensë.

Nga fondi i përgjithshëm buxhetor i planifikuar për vitin 2021, Zyra e Komisionerit për periudhën Janar - Gusht 2021, ka shpenzuar vlerën buxhetore **39.725** (në mijë lekë). duke realizuar buxheti në tërësinë e tij në masën 50%, kundrejt planit vjetor 2021.

Në grafikun e mëposhtëm pasqyrohen në %, fondet e akorduara sipas kategorive të shpenzimeve si dhe raporti i shpenzimeve faktike të programit në % dhe vlerë, i secilës kategori shpenzimesh, përkundrejt planit të buxhetit të akorduar.

**TABELA E AKORDIMIT VJETOR TË BUXHETIT DHE REALIZIMIT**

**Janar – Gusht 2021 (i ndryshuar)**  **000 / lekë**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Nr. | EMËRTIMI | PLAN | Fakt 8- mujor | % realizimi kundrejt planit vjetor  |
| **1** | Paga | 50.226  | 28.009 | 56 % |
| **2** | Sigurime shoqërore | 8.300 | 4.644 | 56 % |
| **3** | Mallra e shërbime të tjera | 18.074 | 5.940 | 33 % |
| **4** | Investime | 1.000 | 866 | 87 % |
| **5** | Kuotizacion | 100 | 0 | 0 |
| **6** | Transferta te buxhetet familjare | 240 | 140 | 58 % |
| **7** | Transferta te buxhetet familjare | 60 | 46 | 76.6 |
| **8** | Transferta te buxhetet familjare | 200 | 80 | 40% |
|  | **Totali**  | **78.200** | **39.725** | **50 %** |

* **Fondi i përgjithshëm i pagave si dhe i sigurimeve shoqërore**.

Siç shihet nga pasqyra, fondi i akorduar për vitin 2021, për mbulimin e shpenzimeve në **paga personeli** (artikullin 600), është shpenzuar, për numrin 40 të punonjësve faktik (brenda dhe jashtë strukturës), në vlerë respektivisht në vlerën **28.009 (në mijë) lekë** për paga si dhe **4.644 (në mijë) lekë** për kontribute në sigurimet shoqërore e shëndetësore, rreth 79 % e fondit të planifikuar për 8-mujorin 2021 ose rreth 56 % të planit vjetor për këtë grup shpenzimi (600-601).

Mosrealizimet në këtë zë kanë ardhur si pasojë e nisjes me vonesë të rekrutimeve dhe emërimeve në pozicionet e rregullta, për shkak të situatës zgjedhore dhe parashikimeve në kodin zgjedhor (pezullimi i përkohshëm i procedurave të rekrutimeve të reja) apo edhe të lëvizjeve për periudhën deri 4 muaj përpara procesit zgjedhor. Kjo ka sjellë që numri i punonjësve i miratuar me Vendimin e Kuvendit të Shqipërisë nr. 84/2020 “Për disa shtesa e ndryshime të Vendimit nr. 86/2018 “Për miratimin e strukturës, organikës dhe klasifikimit të pagave të Komisionerit për të Drejtën e Informimit dhe Mbrojtjen e të Dhënave Personale”, reflektuar edhe në Ligjin e Buxhetit nr.137/2020 “Për buxhetin e vitit 2021”, prej 44 punonjësish, të mbetej i paplotësuar. Gjithashtu për shkaqe të arsyeshme dhe ligjore ka patur largime nga institucioni, për tu punësuar në institucione të tjera kombëtare dhe ndërkombëtare, çka ka sjellë edhe largime me pezullim nga shërbimi civil (sipas parashikimeve të LNC). Kanë përfunduar procedurat e rekrutimit dhe emërimit të Drejtorëve të Përgjithshëm, ndërkohë që pritet të rinisin procedurat e reja të rekrutimit për plotësimin e strukturës aktuale, sipas planit të rekrutimit të ndryshuar.

Është punuar për rritjen e kapaciteteve dhe ngritjen profesionale të stafit të Zyrës së Komisionerit (për periudhën Janar-Gusht), nëpërmjet trajnimeve të ASPA, të ndjekura nëpërmjet platformave online.

* **Fondi për Shpenzime Korente të tjera (602-606),** për periudhën Janar- Gusht 2021, është realizuar në vlerën **5.940**, rreth 33 % e fondit të planifikuar vjetor për vitin 2021 apo ose rreth **42 %** të planit 8- mujor të këtij shpenzimi (602-606) për Shpenzimet e domosdoshme të planifikuara, të miratuara apo dhe të rishikuara kanë gjetur realizim, sipas nevojave konkrete të institucionit.

Ky fond është realizuar për:

* + Shlyerjen e detyrimeve ndaj shtetit, si detyrime energji elektrike, ujë, shërbime bankare, postare e telefonike.
	+ Shpenzime në funksion të realizimit të qëllimit të Komisionerit, sigurimit të standarteve gjate ushtrimit të veprimtarisë, në zbatimin e ligjeve bazë*,* nëpërmjet mbikëqyrjes së zbatimit të tyre në institucionet e administratës publike si dhe kontrolluesit publik e privat.
	+ Shpenzime për shtimin e masave higjeno-sanitare, nëpërmjet sigurimit të materialeve për parandalimin e covid-19
	+ Shpenzime të tjera mirëmbajtje/furnizime, të tjera shërbime bazë.
	+ Shpenzime të sigurimit të godinës/mjeteve etj

Mosrealizimet në këtë zë kanë ardhur si pasojë e pezullimit tërësisht të aktiviteteve jashtë vendit apo edhe inspektimeve në terren (kufizuar vetëm në Tiranë dhe jo jashtë saj), si pasojë e vijimit të situatës së krijuar nga përhapja e covid-19, por edhe mungesës së kapaciteteve të stafit.

Në periudhat e ardhshme do të ketë zhvillime duke garantuar vazhdimësinë e veprimtarisë së përditshme e për rrjedhojë ecuri të shpenzimeve në vlerë dhe produkteve në sasi.

Ndërsa vlera e mbartur sipas artikujve buxhetore vlera e përdorimit është si më poshtë:

1. Shpenzime operative plani në vlerën 9.271.435 lekë , ndërsa është realizuar 170.453 lekë
2. Shpenzime kapitale plani në vlerën 29.146.551 lekë, ndërsa është realizuar 3.583.200 lekë
* ***Fondi për shpenzime investime (zëri 231*),** ku vlera e planit vjetor të fondit të investimeve është 1.000 (në mijë) lekë.

Në zbatim të planit për shpenzime dhe investime, Zyra e Komisionerit ka hartuar planin e prokurimeve, i cili për vitin 2021, përmbante në fillim të vitit 2 procedura prokurimi (shpenzime kapitale), nëpërmjet prokurimeve me vlerë të vogla, realizuar sa më poshtë:

-“Blerje Pajisje kompjuterike”, për sigurimin e pajisjeve IT, është realizuar në vlerën 866 (në mijë) lekë

-“Blerje Pajisje mobilerie”, ende nuk ka nisur për shkak të nevojave më të domosdoshme në prokurimin online të mjeteve të IT.

GMS do të marrë vendimmarrjen për fondin e mbetur, nëse do të ripërdoret per mjetete IT apo për mobilime zyre , në shumën 134 (në mijë) lekë .

Pra sikundër referohet realizimi fondi për investime është i realizuar plotësisht në masën gati 87 %.

**Në Aneksin nr. 3** është paraqitur realizimi i treguesve të performancës/produkteve (në sasi dhe vlerë) në zbatim të objektivave për vitin 2021.

Mbikëqyrja e zbatimit të Ligjit nr. 119/2014 “Për të Drejtën e Informimit”, është kryer nëpërmjet monitorimit të elementëve të ndryshëm të ligjit si p.sh. numri i autoriteteve publike që kanë hartuar programet e transparencës, koordinatorë të caktuar nga autoritetet publike, përditësimi i regjistrit të kërkesave dhe përgjigjeve, numri i ankesave të shqyrtuara, hetimet e kryera, seanca dëgjimore të zhvilluara si dhe vendimet e dhëna. Produktet kryesore janë:

**Nënprodukti A: Trajtim i ankesave brenda afateve** (kthim përgjigje/inspektime/ vendime, kryesisht në bazë të ankesave (i ndryshuar), rreth 700+-).

Gjatë 8-mujorit të vitit 2021, Zyra e Komisionerit ka vijuar me monitorimin e zbatimit të ligjit për të drejtën e informimit, duke shqyrtuar jo vetëm ankesat e depozituara, por duke kryer gjithashtu inspektime, seanca dëgjimore si dhe duke marrë vendime urdhërimi apo sanksionimi sipas ligjit për rastet kur është konstatuar refuzim i padrejtë i vënies në dispozicion të informacionit.

Për periudhën e raportimit Drejtoria e Përgjithshme për të Drejtën e Informimit ka administruar  **604 ankesa** nga qytetarë, përfaqësues të shoqërisë civile dhe gazetarë investigativë si dhe ka vijuar shqyrtimin e 48 ankesave të mbartura nga viti 2020. Gjatë kësaj periudhe janë zhvilluar 47 seanca dëgjimore, ndërsa janë kryer edhe 8 inspektime.Në përfundim të procesit administrativ të trajtimit të ankesave për këtë peirudhë në zbatim të Ligjit për të Drejtën e Informimit janë dhënë 26 vendime nga të cilat 22 vendime urdhërimi, 2 vendime mospranimi, 1 vendim rrëzim dhe 1 vendim me sanksion administrativ gjobë.

Në zbatim të ligjit nr.119/2014 “Për të drejtën e informimit”, Zyra e Komisionerit ka vijuar punën për mbikëqyrjen dhe garantimin e të drejtës për akses në informacion publik, duke u mbështetur në vendosjen e balancës dhe respektimin e parimit të proporcionalitetit.

Ky është një tregues cilësor i veprimtarisë së Zyrës së Komisionerit, ku qytetari merr atë çfarë kërkon dhe i nevojitet.

**Në tërësi Nënprodukti A: 652+ 8 (ankesa+ inspektime)** realizuar mbi 94% të pritshmërisë.

**Nënprodukti B-Monitorim i Autoriteteve Publike me programe dhe transparencë të plotë (300+-monitorime) .**

Zyra e Komisionerit e ka të përditësuar listën e autoriteteve publike, e cila pas ndryshimeve, për shkak të reformës së riorganizimit strukturor të organeve dhe institucioneve të administratës shtetërore, ku rezultojnë 374 autoritete publike.

Ligji për të drejtën e informimit, parashikon detyrimin e çdo autoriteti publik, për të vënë në zbatim programin institucional të transparencës. Pavarësisht rregullimit të mësipërm, gjatë vitit 2020 është konstatuar mospërmbushja nga ana e autoriteteve publike të këtij detyrimi. Shkak për këtë mospërmbushje janë një sërë faktorësh, si problematika lidhur me faqet zyrtare të internetit të autoriteteve publike dhe mungesa e kapaciteteve njërëzore për implementimin dhe përditësimin e programeve të transparencës.

Komisioneri për të Drejtën e Informimit dhe Mbrojtjen e të Dhënave Personale në mbështetje të ligjit nr. 119/2014 “Për të drejtën e informimit”, ka miratuar  Urdhrin nr. 187 “Për miratimin e Programit të Transparencës të Rishikuar”, i ndryshuar dhe Urdhrin nr. 188, datë 18.12.2020 “Për miratimin e Regjistrit të Kërkesave dhe Përgjigjeve të Rishikuar”, i ndryshuar duke miratuar kështu modelet e reja të Programit të Transparencës dhe Regjistrit të Kërkesave dhe Përgjigjeve. Afati për Autoritetet Publike për publikimin e këtyre formateve të rishikuara, u parashikua data 30 qershor 2021. Në bazë të këtyre urdhërave, janë ngarkuar të gjitha autoritetet publike të zbatojnë Programin e Transparencës të Rishikuar dhe Regjistrin e Kërkesave dhe Përgjigjeve të rishikuar me përjashtim të njësive të vetëqeverisjes vendore.

Gjatë kësaj periudhe, Zyra e Komisionerit ka monitoruar paraprakisht **313 autoritete publike qendrore** për të verifikuar vështirësitë apo pengesat e tyre në realizimin e këtij deyrimi ligjor. Përgjatë periudhës së monitorimit janë realizuar 6 takime online me përfaqësues të autoriteteve publike për ti asistuar në plotësimin e Programit të Transparencës së Rishikuar. Autoritetet Publike janë asistuar nga Zyra e Komisionerit nëpërmjet kapaciteteve njerëzore të saja dhe nëpërmjet bashkëpunimit me AKSHIN.

Zyra e Komisionerit ka monitoruar edhe 61 Njësitë e vetëqeverisjes vendore, mbi verifikimin i Rekomandimeve për zbatimin e programeve të transparencës së Njësive të Vetëqeverisjes Vendore të dhëna gjatë vitit 2020 dhe vitit 2021. Konkretisht janë monitoruar dhe është ushtruar hetim administrative në 12 njësi të vetëqeverisjes vendore.

**Nënprodukti B:Nga 300 (i ndryshuar) monitorime të AP, janë monitoruar 374 AP.** Është një tregues, i cili është realizuar rreth 100 %, krahasuar me pritshmëritë, duke mos përfshirë numrin e rekomandimeve apo inspektimeve.

* **Të tjera aktivitete në funksion të rritjes së transparencës**
* **Kërkesa nëpërmjet regjistrit**

-Regjistri elektronik i kërkesave dhe përgjigjeve është instaluar tek 12 autoritetet publike duke e çuar numrin total të autoriteteve publike që kanë instaluar regjistrin elektronik në 71 autoritete.

* **Aktivitete të tjera mbështetëse.**

Zyra e Komisionerit, si një institucion i cili ka në fokus nxitjen e transparencës dhe llogaridhënien e autoriteteve publike është pjesë e:

* Strategjisë Ndërsektoriale për Reformën në Administratën Publike (SNRAP);
* Strategjisë Ndërsektoriale Kundër Korrupsionit (SNKK);
* Kontratës Sektoriale të Mbështetjes Buxhetore për Reformën në Administratën Publike (SBS).

Në kuadër të zbatimit të këtyre dokumenteve strategjikë, Zyra e Komisionerit raporton në mënyrë periodike mbi progresin e objektivave dhe aktiviteteve të parashikuara në strategjitë përkatëse.

Zyra e Komisionerit ka nisur në bashkëpunim me Ambasadën Britanike për projektin "*Improving the openness and accountability of the governments of the Western Balkans through the development of effective strategic communications*". Ky është një projekt trevjecar i implementuar nga *Government Communications Service International* i zyrës së kabinetit të Mbretërisë së Bashkuar. Në këtë kuadër janë zhvilluar disa takime me përfaqësues të autoriteteve publike, zyrës së Komisionerit dhe ekspertëve britanikë.

Zyra e Komisionerit ka marrë pjesë në Konferencën Ndërkombëtare të Komisionerëve për të Drejtën e Informimit (ICIC) e cila u organizua online nga autoriteti i Brazilit. Në këtë konferencë shpall Komiteti i ri Ekzekutiv, ku Zyra e Komisionerit është zgjedhur anëtare më herët. Gjithashtu u miratuan dokumente dhe rezoluta si:

1. Rezolutë mbi Prioritetet strategjike 2021 – 2024
2. Manuali i procedurave ICIC
3. Rezolutë mbi publikimin proaktiv të informacionit lidhur me pandeminë Covid-19

Zyra e Komisionerit ka zhvilluar trajnimin me teme “E drejta për informim” dhe “Mbrojtja e të Dhënave Personale” me Qendren e Koordinimit Kunder Ekstremizmit të Dhunshëm dhe përfaqësues të autoriteteve të tjera publike.

Gjithashtu, Zyra e Komisionerit ka bashkëpunuar me shoqatën IDM Albania për të trajnuar organizatat e shoqërisë civile lokale për të monitoruar Programet e Transparencës së Njësive të Vetëqeverisjes Vendore.

Zyra e Komisionerit për të Drejtën e Informimit dhe Mbrojtjen e të Dhënave Personale ka monitoruar përmbushjen e detyrimeve të ligjit 119/2014 “Për të drejtën e informimit” në institucione qendrore dhe të varësisë për publikimin dhe përditësimin e Programit të Transparencës për vitin 2020.

Në vitin 2021, u prezantuan gjetjet e këtij monitorimi me pjesëmarrjen e titullarëve, përfaqësuesve dhe koordinatorë të këtyre Autoriteteve Publike.

Ky është raporti i dytë i monitorimit që ka kryer Zyra e Komisionerit, ku i pari është realizuar për 61 njësitë e vetëqeverisjes vendore.

**MBROJTJA E TË DHËNAVE PERSONALE**

* **Nënprodukti C: Mbikëqyrje dhe inspektime, i ndryshuar, (Inspektime mbi bazë ankese dhe kryesisht +- 40)**

Nëpërmjet procedurave për realizimin e këtij produkti, bëhet e mundur minimizimi i rrezikut të cënimit të privatësisë dhe mbrojtjes së të dhënave personale; Ndërgjegjësimi dhe disiplinimi i kontrolluesve; Krijimi i praktikës së mirë për kontrolluesit.

Zyra e Komisionerit ka ndjekur me vëmendje të veçantë përpunimin e të dhënave personale në kuadër të masave për parandalimin e përhapjes së COVID-19, në funksion të garantimit të respektimit të të drejtave të subjekteve të të dhënave, siç përcaktohet nga dispozitat e ligjit nr. 9887, datë 10.03.2008 “*Për mbrojtjen e të dhënave personale*” i ndryshuar.

Në lidhje me sa më sipër, Zyra e Komisionerit ka adresuar kërkesa të ndryshme të ardhura, qoftë nga vetë institucionet publike, qoftë nga subjekte të të dhënave, lidhur me situata të caktuara përpunimi të dhënash personale.

Për këtë periudhë janë realizuar **22** **hetime administrative** në kontrollues publik dhe privat.Inspektimet janë iniciuar si në bazë të ankesave (7), por dhe edhe nga vetë Zyra e Komisionerit (15) në kuadër të verifikimit të ligjshmërisë së përpunimit të të dhënave personale në zbatim të ligjit nr. 9887, datë 10.03.2008 “*Për mbrojtjen e të dhënave personale”* i ndryshuar.

* ***Rekomandime/Vendime gjobe***

Komisioneri në zbatim të kompetencave që i jep ligji nr. 9887, datë 10.03.2008 “*Për mbrojtjen e të dhënave personale”* i ndryshuar, është shprehur me:

* **11** **Rekomandime** në kontrollues publik dhe privat;
* **8** **vendime me gjobë**  në kontrollues publik dhe privat, të cilat korrespondojnë me 19sanksione administrative;
* **1 urdhër** për fshirjen e menjëhershme të imazhit.

Janë zhvilluar **18 seanca dëgjimore**, pas përfundimit të hetimeve administrative.

Janë dhënë **12** mendime mbi projekt akte të ndryshme të dërguara për mendim pranë Zyrës së Komisionerit.

Komisioneri lidhur me transferimin ndërkombëtar ka dalë me 1 vendim për lejimin e transferimit ndërkombëtar të të dhënave personale

Nëpërmjet rekomandimeve dhe urdhrave është synuar të ndërgjegjësohet çdo kontrollues i të dhënave për të kryer përpunime në mënyrë të drejtë dhe të ligjshme, pa cënuar privatësinë e individit.

Kontrolluesit janë të detyruar të njoftojnë Zyrën e Komisionerit për përpunimin e të dhënave personale për të cilat ata janë përgjegjës. Në përmbushje të këtij detyrimi kanë njoftuar **23** subjekte kontrolluese.

Numri i përgjithshëm i njoftimeve të përpunimeve nga kontrolluesit në territorin e Republikës së Shqipërisë, deri tani, ka arritur **në 5776.**

**Nënprodukti C: (Inspektime mbi bazë ankese dhe kryesisht +- 40)** pa përfshirë veprime të tjera vendime, rekomandime, sanksione, urdhërime është realizuar nga ana sasiore **22 mbikqyrje** ose 55%, krahasuar me pritshmëritë, ku për shkak të situatës së krijuar nga covid-19, janë ndërmarrë iniciativa të tjera për zbatimin e legjislacionit në fushën e mbrojtjes së të dhënave personale, duke kufizuar inspektimet në terren.

**-Nënprodukti D. Ankesa të trajtuara ( nr.rreth +- 250,)**

Janë trajtuar dhe zgjidhur **255 ankesa** nga subjektet e të dhënave personale në kuadër të ligjshmërisë së përpunimit të të dhënave personale. Për zgjidhjen dhe trajtimin e ankesave janë ndjekur hapa procedurale, si kontaktimi i vazhdueshëm me subjektin mbi paraqitjen e provave, kërkesë informacioni paraprak nga kontrolluesi deri në zgjidhjen përfundimtare të tyre.

Zyra e Komisionerit ka patur në fokus të veprimtarisë trajtimin e ankesave dhe hetimet administrative në fusha dhe sektorë të rëndësishëm për kategorinë dhe sasinë e të dhënave personale që përpunojnë apo ndikimin që kanë në privatësinë e individit, por edhe nga ankesat e qytetarëve për shkelje të privatësisë. Zyra e Komisionerit ka ndërhyrë në ato raste kur ankesat kanë qenë brenda kompetencave të ligjit*.*

**Nënprodukti D: Ankesa të trajtuara,** pa përfshirë vendime, rekomandime është realizuar nga ana sasiore 255 ankesa. Nga sa shihet janë realizuar 100 % e pritshmërive, i cili tregon ndërgjegjësimin e subjekteve si dhe vënien në vend të së drejtës/cënimit të privatësisë. Do të vijojë trajtimi i tyre për tremujorin e fundit të vitit 2021.

* **Aktivitetet të tjera mbështetëse.**

Zyra e Komisionerit për të Drejtën e Informimit dhe Mbrojtjen e të Dhënave Personale po asistohet prej vitit 2020, nga Projektit të Binjakëzimit “Mbështetje institucionit për përafrimin e legjislacionit mbi mbrojtjen e të dhënave personale me acquis e BE. Gjate 4- mujorit të parë ka nisur faza e dytë e zbatimit të këtij Projekti, ku në këtë komponent parashikohet fuqizimi i kapaciteteve institucionale, paralelisht me procesin e përafrimit të legjislacionit të ri kombëtar për mbrojtjen e të dhënave personale me Rregulloren e Përgjithshme të Mbrojtjes së të Dhënave të BE (GDPR) dhe Direktivën e Policisë.

Moduli i trajnimeve ka trajtuar tematika të rëndësishme, duke sjellë edhe raste praktike, të hasura gjatë zbatimit të Rregullores së Përgjithshme të Mbrojtjes së të Dhënave në BE (GDPR). Sikundër kemi informuar Sesionet trajnuese me stafin e Zyrës së Komisionerit ishin parashikuar për 3-mujorin e dytë dhe të tretë

Në kuadër të këtij projekti:

-Zyra e Komisionerit ka nisur zbatimin e fazës së tretë të Projektit të Binjakëzimit “*Mbështetje institucionit për përafrimin e legjislacionit mbi mbrojtjen e të dhënave personale me acquis-in e BE*”. Qëllimi i saj është njohja me kuadrin e ri rregullator të fushës dhe ndërgjegjësimi për zbatimin e tij me përgjegjshmëri nga kontrolluesit publik dhe privat.

-Aktiviteti i parë dhe i dytë trajnues u zhvillua në bashkëpunim me **Shkollën Shqiptare të Administratës** **Publike** (ASPA) me mbi 60 përfaqësues të institucioneve qëndrore dhe të pavarura. Projekti, në një nga komponentet e tij parashikon fuqizimi i kapaciteteve institucionale, paralelisht me procesin e përafrimit të legjislacionit të ri kombëtar për mbrojtjen e të dhënave personale me Rregulloren e Përgjithshme të Mbrojtjes së të Dhënave të BE (GDPR) dhe Direktivën e Policisë.

Në këto aktivitete u trajtuan risitë e legjislacionit të ri për mbrojtjen e të dhënave personale i përafruar me Regulloren e Përgjithshme (GDPR) dhe Direktivën e Policisë të BE; ndikimin që do të kenë rregullat e reja për mbrojtjen e të dhënave personale mbi institucionet e administratës publike, si dhe zgjerimi i katalogut të të drejtave “të subjektit të të dhënave personale”.

2. Zyra e Komisionerit ka mbajtur disa webinar për njohjen e kuadrit të ri rregullator, me përfaqësues të organizatave të ndryshme të shoqërisë civile (OjF) dhe subjekteve mediatike, me institucionet publike dhe subjektet private që e ushtrojnë veprimtarinë e tyre në sektorin shëndetësor, me përfaqësues nga Prokuroria, Policia e Shtetit dhe Drejtoria e Përgjithshme e Burgjeve me pjesëmarrjen e mbi 60 zyrtarëve nga institucionet e sipërpërmendura, me përfaqësues nga institucione publike dhe subjekte private që e ushtrojnë aktivitetin e tyre në sektorin bankar/financiar dhe telekomunikacionit, me institucione të arsimit të lartë (IAL), apo edhe me institucione te pavaruara si me Shkollën e Magjistaturës.

Zyra e Komisionerit për të Drejtën e Informimit dhe Mbrojtjen e të Dhënave Personale ka bashkëvepruar me organizatat e shoqërisë civile që nxitin dhe forcojnë zbatimin e të drejtave të qytetarëve. Një ndër këto raste është edhe mbështetja për organizatën Roma Veritas Albania, në kuadër të projektit të saj “*Edukimi ligjor i studentëve rom, mediatorëve komunitar dhe të shëndetit për të lehtësuar aksesin në drejtësi për komunitetin e tyre*”. Ky bashkëpunim është fokusuar në zhvillimin e trajnimit me studentë dhe pjesëtarë të komunitetit rom dhe egjiptian, për njohjen me të drejtat kushtetuese të aksesit në informacionin me karakter publik dhe atë të mbrojtjes së privatësisë e të dhënave personale.

Zyra e Komisionerit për të Drejtën e Informimit dhe Mbrojtjen e të Dhënave Personale ka prezantuar gjithashtu ciklin e videove ndërgjegjësuese “Guidë për mësuesit e shkollave 9–vjeçare mbi mbrojtjen e të dhënave personale të nxënësve”, i cili është bazuar në botimin “Kuadri i aftësimit të mësuesve të shkollave 9-vjeçare mbi mbrojtjen e të dhënave personale të nxënësve”. Aktivitetet ndërgjegjësuese në kuadër të kësaj fushate jane zhvilluar në periudhën maj-qershor 2021, në shkolla 9-vjeçare në qarqe të ndryshme te vendit. Nëpërmjet kësaj loje synohet aftësimi i grup moshës 12-15 vjeç për sjelljet që duhet të përshtatin në mjedisin virtual.

Zyra e Zyra e Komisionerit parashikon përmbylljen e këtij aktiviteti ndërgjegjësues, i bashkërenduar dhe koordinuar me Drejtorinë e Përgjithshme të Arsimit Parauniversitar, në 3-mujorin e parë të vitit shkollor 2021-2022.

Zyra e Komisionerit për të Drejtën e Informimit dhe Mbrojtjen e të Dhënave Personale, në bashkëpunim me Shkollën Shqiptare të Administratës Publike (ASPA) kanë zhvilluar një cikël prej 9 trajnimesh online me temë “Balanca midis të drejtës për mbrojtjen e të dhënave personale dhe të drejtës për informim”. Zyra e Komisionerit është e angazhuar vazhdimisht në nisma ndërgjegjësuese apo edukuese, si në sferën publike ashtu edhe me subjekte private, për të rritur përgjegjshmërinë dhe llogaridhënien në respektimin e të drejtave të qytetarëve.

Autoritetet kombëtare të vendeve anëtare të Bashkimit Evropian dhe të Këshillit të Evropës, më 28 Janar zhvillojnë aktivitete të ndryshme me karakter ndërgjegjësues për qytetarët. Në botë, kjo ditë njihet si Dita e Privatësisë (Privacy Day).

Një tjetër aktivitet që mbështet të dy shtyllat për garantimin e dy të drejtave ***është* Shërbimi ligjor*,*** edhe pse në vitet e kaluara janë trajtuar si produkt më vete.

* ***Hartimin e projekt akteve***

Në kuadër të përafrimit të ligjit nr.9887, datë 10.03.2008 *“Për mbrojtjen e të dhënave personale”,* i ndryshuar me Rregulloren e Përgjithshme të Mbrojtjes së të Dhënave Personale të Bashkimit Evropian 2016/679 (GDPR) dhe Direktivën e Policisë 2016/680 është bashkëpunuar me ekspertët e projektit, që po asistojnë Zyrën e Komisionerit, mbi hartimin e projekt/ligjit për mbrojtjen e të dhënave personale.

Është hartuar paketa mbi projektligjin “Për mbrojtjen e të dhënave personale” e cila përmban:

* Projektvendimin për propozimin e projektligjit “Për mbrojtjen e të dhënave personale”.
* Relacionin shpjegues të projektligjit mbi analizën e detajuar të arsyeve që kanë çuar në propozimin e tij.
* Projektligjin “Për mbrojtjen e të dhënave personale”.
* Tabelën e përputhshmërisë (TOC).
* Raportin e Vlerësimit të Ndikimit (RIA).

Është hartuar paketa mbi projektligjin “Për disa ndryshime në ligjin nr. 119/2014 “Për të drejtën e informimit”, e cila përmban:

* Projektvendimi për propozimin e projektligjit “Për disa ndryshime në ligjin nr. 119/2014 “Për të drejtën e informimit”.
* Relacionin shpjegues të projektligjit mbi analizën e detajuar të arsyeve që kanë çuar në propozimin e tij.
* Projektligjin “Për disa ndryshime në ligjin nr. 119/2014 “Për të drejtën e informimit”.
* Raportin e Vlerësimit të Ndikimit (RIA).

Është hartuar draft/udhëzuesi “Për përpunimin e të dhënave personale në kuadër të zgjedhjeve”.

Janë analizuar dhe reflektuar mendimet ligjore dërguar nga Vodafone Albania dhe kompania IDRA research-consulting, mbi projektligjin “*Për krijimin e regjistrit të komunikimeve tregtare të pakërkuara*” .

* ***Dhënie mendimi/opinione ligjore***

Gjatë kësaj periudhe është dhënë mendim ligjor mbi **3** projekt-akte, ndër të cilat **2** projekt/ligje dhe **1** projektvendim, si dhe janë dhënë opinione për disa akte të tjera rregullative dërguar nga Ministria e Shëndetësisë dhe Mbrojtjes Sociale, Autoritetit i Komunikimeve Elektronike dhe Postare, Enti Rregullator i Energjisë, etj.

Është dhënë mendim mbi **3** projekt/marrëveshje bashkëpunimi, respektivisht mbi MoU me shoqatën “Roma Versitas Albania”. mbi marrëveshje bashkëpunimi me Qëndren e Komunikimit të Praktikave Përgjegjshme (CSR Communication Centre) si dhe mbi marrëveshje bashkëpunimi dhe mirëkuptimi ndërmjet Ministrisë së Drejtësisë si Koordinator Kombëtar kundër Korrupsionit dhe Komisionerit për të Drejtën e Informimit dhe Mbrojtjen e të Dhënave Personale.

* ***Raportime***
* Është hartuar Raporti Vjetor 2020 mbi veprimtarinë e Zyrës së Komisionerit për të Drejtën e Informimit dhe Mbrojtjen e të Dhënave Personale drejtuar Kuvendit.
* Është hartuar raporti mbi nivelin e zbatimit të rekomandimeve të lëna nga Zyra e Komisionerit, për autoritet publike.
* Është raportuar në kuadër të rekomandimeve të lëna nga Raporti i Shtetit i BE-së për Shqipërinë, për vitin 2020, për kapitujt si më poshtë.
	+ Kapitulli “Kriteri Politik”.
	+ Kapitulli 10 “Shoqëria e Informacionit dhe Media”.
	+ Kapitulli 23 “Gjyqësori dhe të drejtat themelore”.
	+ Kapitulli 24 “Drejtësia, Liria dhe Siguria”.
	+ Kapitulli 25 “Shkenca dhe kërkimi shkencor” .
* Është raportuar mbi Planin e Masave për zbatimin e rekomandimeve të KE për Zyrën e Komisionerit.
* Është raportuar në kuadër të Strategjisë për Edukimin Ligjor të Publikut (SELP).
* Është raportuar në kuadër të zbatimit të “Strategjisë së Drejtësisë për të Mitur dhe të Planit të saj të Veprimit”.
* Është punuar, si institucion pjesë e grupit të punës, Tabela e Përputhshmërisë (TOC) mbi Direktivën e BE-së 2018/4849 “*Mbi parandalimin e përdorimit të sistemit financiar për qëllime të pastrimit të parave ose financimit të terrorizmit*” në kuadër të përafrimit të saj me Kodin Penal.
* Është plotësuar Pyetësori *“*Questionnaire on cross-border transfer mechanisms**”** në kuadër të GPA Policy Strategy Working Group.
* Është plotësuar Pyetësori “Access to data by government and public authorities for national and public security purposes”
* ***Procese gjyqësore***

Gjatë periudhës raportuese Janar - Gusht janë ndjekur **2** procese gjyqësore me objekt mardhëniet e punës përkatësisht në Gjykatën Administrative të Shkallës së Parë dhe Gjykatën Administrative të Apelit Tiranë.

Në kete periudhe raportimi janë zhvilluar dhe ndjekur në total 28 procese gjyqësore pranë Gjykatës Administrative të Shkallës së Parë Tiranë, me objekt ligjin për të drejtën e informimit, ligjin për mbrojtjen e të dhënave personale, për të cilat do të ketë raportim në fund vit mbi gjendjen dhe statusin aktual të tyre ( fitues, humbës apo mbartës për vitin 2022)

* ***Ekzekutim i vendimeve me gjobë***

Për periudhën raportuese, Zyra e Komisionerit ka dalë me **7** vendime gjobe, në zbatim të ligjit nr.9887/2008 “Për mbrojtjen e të dhënave personale”, i ndryshuar. Nga këto vendime në rezulton **3** vendime janë ekzekutuar plotësisht nga kontrolluesit publik, ndërsa **4** vendime vijojnë në proces gjyqësor.

Në zbatim të ligjit nr.119/2014 “Për të drejtën e informimit” janë dhënë **6** vendime gjobe, të cilat janë ankimuar në Gjykatën Admnistrative të Shkallës së Parë. Kjo e fundit, për **3** ka vendosur shfuqizimin e vendimit të Komisonerit, ndërsa 3 vijojnë të jenë në proces gjyqësor. Gjithashtu, gjatë kësaj periudhe janë ekzekutuar 4 gjoba për vitin 2020.

* ***Marrëdhëniet me Jashtë***

Në periudhën e raportimit, është siguruar dhënia e kontributit dhe pjesëmarrja aktive në 10 forume dhe rrjete ndërkombëtare të bashkëpunimit në fushat e së drejtës për informim dhe mbrojtjen e të dhënave personale:

**-Të ardhurat nga sanksionet/gjoba**

Për periudhën e raportuar, Zyra e Komisionerit arkëtoi të ardhura nga sanksionet administrative, për shkelje të dispozitave të legjislacionit në fuqi. Sanksionet arkëtohen në masën 100% në buxhetin e shtetit dhe janë shlyer vullnetarisht ose me ekzekutim të detyrueshëm.

Shuma totale e arkëtuar nga sanksionet administrative është 2.183.359 (në mijë lekë).

 **KOMISIONERI**

 **Besnik Dervishi**

Konceptoi:L.Morina