



REPUBLIKA E SHQIPËRISË

KOMISIONERI PËR TË DREJTËN E INFORMIMIT DHE MBROJTJEN E TË
DHËNAVE PERSONALE

DREJTORIA PËR TË DREJTËN E INFORMIMIT

Nr. 1608 Prot

Tiranë, më 14/10/2019

REKOMANDIM

Nr. 48, datë 14/10/2019

PËR PROGRAMIN E TRANSPARENCËS
SË AUTORITETIT PUBLIK "AVOKATI I POPULLIT"

Në mbështetje të neneve 6, 7 të Ligjit 119/2014 "*Për të Drejtën e Informimit*", shkronjës f) të nenit 31/1 të ligjit nr. 9887, datë 10.03.2008 "*Për Mbrojtjen e të Dhënave Personale*", i ndryshuar,

KONSTATOVA SE:

Në zbatim të ligjit 119/2014 "*Për të Drejtën e Informimit*" zyra e Komisionerit për të Drejtën e Informimit dhe Mbrojtjen e të Dhënave Personale ka kryer monitorimin on-line në faqen zyrtare www.avokatipopullit.gov.al të autoritetit publik "Avokati i Popullit" (në vijim quajtur "Autoriteti Publik").

Autoritetet Publike bazuar në pikën 1 të nenit 4 të ligjit nr.119/2014 "*Për të Drejtën e Informimit*", kanë detyrimin të vënë në zbatim një program institucional të transparencës, ku përcaktohen kategoritë e informacionit që bëhen publik pa kërkesë dhe mënyra e bërjes publik të këtij informacioni.

Gjithashtu, bazuar në pikën 2 të po të njëjtës dispozitë, në përgatitjen e programit të transparencës, Autoriteti Publik mban parasysh interesin më të mirë të publikut dhe sidomos:

- a) *garantimin e njohjes maksimale me informacionin publik;*
 - b) *vënien në dispozicion pa kërkesë të sa më shumë informacioneve, në mënyrë që të pakësohet nevoja për kërkesa individuale për informacion;*
 - c) *modelet e miratuara për kategorinë e autoritetit publik nga Komisioneri për të Drejtën e Informimit dhe Mbrojtjen e të Dhënave Personale, sipas nenit 6 të këtij ligji.*
- Ky program, vlerësohet si një mënyrë konkrete përmes së cilës Autoriteti Publik ndërton dhe rrit transparencën në veprimtarinë e tij institucionale, nëpërmjet përditësimit dhe pasurimit të vazhdueshëm të Programit të Transparencës, në referencë edhe të pikës 2 të nenit 5 të ligjit nr.119/2014 "*Për të Drejtën e Informimit*".

Në përputhje me programin e transparencës të miratuar për çdo autoritet publik, këto të fundit përgatitin paraprakisht, në formate lehtësisht të kuptueshme dhe të aksesueshme, si dhe vënë në dispozicion të publikut në faqen e tyre në internet kategoritë e informacionit të përcaktuara në nenin 7 të ligjit të sipërcituar.

Në kuadër të respektimit të detyrimeve të përcaktuara në ligj, u krye monitorimi me qëllim verifikimin e zbatimit të programit të transparencës në faqen zyrtare të autoritetit publik. Nga monitorimi rezultoi se, Autoriteti Publik ka publikuar në shiritin e menu-së kryesore, menu-në "Transparenca", por nuk e ka ndërlidhur atë me programin e transparencës. Format i model i programit institucional të transparencës nuk është i publikuar në faqen zyrtare të autoritetit publik.

Nga monitorimi i faqes zyrtare rezultoi se, kategoritë e informacionit të detyrueshëm për t'u bërë publik pa kërkesë në përputhje me nenin 7 të ligjit, janë pasqyruar në mënyrë jo të plotë në menu të ndryshme të faqes zyrtare të autoritetit publik.

Programi i transparencës duhet të jetë i plotësuar me të gjithë elementët sikurse parashikohet në ligj si dhe i plotësuar me informacion specifik sipas fushës së veprimtarisë së çdo Autoriteti Publik.

Në lidhje me monitorimin e kryer, Zyra e Komisionerit vlerëson se problematikat e evidentuara konsistojnë në mosvënien në zbatim të programit të transparencës, në përputhje me modelin e miratuar nga Komisioneri. Këtu përfshihet mospublikimi i programit me shpjegimet përkatëse si dhe tabela me kategoritë e informacionit të detyrueshëm për t'u bërë publik. Tabela duhet të ndërtohet në format të tillë, që nëpërmjet klikimit, të mundësohet ndërlidhja me menutë, rubrikat ku gjendet informacioni, ose të përshkruhet në tabelë vendndodhja e informacionit.

Nga monitorimi u konstatua se nuk është publikuar informacioni në përputhje me nenin 7 pika 1 e ligjit, konkretisht për germat:

- c) informacion për procedurat procedurat e ankimit të vendimit përkatës;*
- d) të dhëna për arsimin, kualifikimet dhe pagat e funksionarëve, të cilët kanë detyrimin për deklarimin e pasurisë, sipas ligjit;*
- ç) të dhëna për vendndodhjen e zyrave të autoritetit publik, orarin e punës, emrin dhe kontaktet e koordinators për të drejtën e informimit;*
- e) të dhëna për buxhetin dhe planin e shpenzimeve për vitin financiar në vijim dhe vitet e kaluara, si dhe çdo raport vjetor për zbatimin e buxhetit;*
- g) çdo mekanizëm dhe procedurë për bërjen e kërkesave dhe ankesave, në lidhje me veprimet ose mosveprimet e autoritetit publik;*
- gj) çdo mekanizëm apo procedurë, përmes së cilës personat e interesuar mund të paraqesin mendimet e tyre apo të ndikojnë në çfarëdo mënyre tjetër në hartimin e ligjeve, të politikave publike apo ushtrimin e funksioneve të autoritetit publik;*
- h) një përshkrim të thjeshtë të sistemit që përdor Autoriteti Publik për mbajtjen e dokumentacionit, të llojeve, formave të dokumenteve, si dhe të kategorive të informacionit që bëhet publik pa kërkesë;*

Disa kategori informacioni, të detyrueshme për t'u publikuar në përputhje me dispozitën e sipërcituar, rezultojnë të publikuara në menu të tjera të faqes, por nuk janë të publikuara sipas modelit të miratuar nga Komisioneri. Konkretisht informacioni si më poshtë:

- a) Një përshkrim të strukturës organizative, funksioneve dhe detyrave të autoritetit publik;
- b) tekstet e plota: i) të konventave që janë ratifikuar nga Republika e Shqipërisë; ii) të ligjeve; iii) të akteve nënligjore; iv) të kodeve të sjelljes; v) të çdo dokumenti politikash; vi) të manualit ose ndonjë dokument tjetër që ka lidhje me ushtrimin e funksioneve të autoritetit publik dhe që prek publikun e gjerë;
- f) informacion për shërbimet që Autoriteti Publik i jep publikut, përfshirë standardet për cilësinë e shërbimit;
- k) informacione dhe dokumente që kërkohen shpesh;
- l) çdo informacion tjetër që gjykohet i dobishëm nga Autoriteti Publik.

Në përfundim, bazuar në provat dhe konstatimet që rezultuan nga monitorimi, u hartua raporti i monitorimit.

Komisioneri vlerëson se, pavarësisht se një pjesë e informacionit që bëhet publik pa kërkesë është publikuar në faqen zyrtare, Autoriteti Publik duhet ti përmbahet programit model të transparencës të miratuar nga Komisioneri.

Sa më sipër, në zbatim të neneve 4, 5, 6, 7 të Ligjit nr. 119/2014 “Për të Drejtën e Informimit”, shkronjës f) të nenit 31/1 të Ligjit nr. 9887, datë 10.03.2008 “Për Mbrojtjen e të Dhënave Personale”, i ndryshuar,

REKOMANDOJ :

1. Autoriteti Publik/ Avokati i Popullit, në zbatim germave a), b), c) të pikës 2 të nenit 4 dhe nenit 5 të ligjit 119/2014 “Për të Drejtën e Informimit”, të rishikojë/përditësojë programin e transparencës;
2. Autoriteti Publik duhet të pasqyrojë, në programin e transparencës, të gjitha kategoritë e informacionit të detyrueshëm për tu bërë publike në përputhje me nenin 7 të ligjit;
3. Në zbatim të nenit 32/1 të Ligjit nr. 9887 datë 10.03.2008 “Për Mbrojtjen e të Dhënave Personale”, i ndryshuar, të kryhet plotësimi i detyrimeve të parashikuara në pikën 1 dhe 2 të këtij Rekomandimi, brenda një afati 90 (nëntëdhjetë) ditor nga momenti i marrjes dijeni;
4. Në rast mos përmbushje të detyrimeve të caktuara, Komisioneri vepron sipas nenit 18, 19 dhe 20 të ligjit nr. 119/2014, “Për të Drejtën e Informimit”.

Ky Rekomandim u shpall sot më datë 14.10.2019

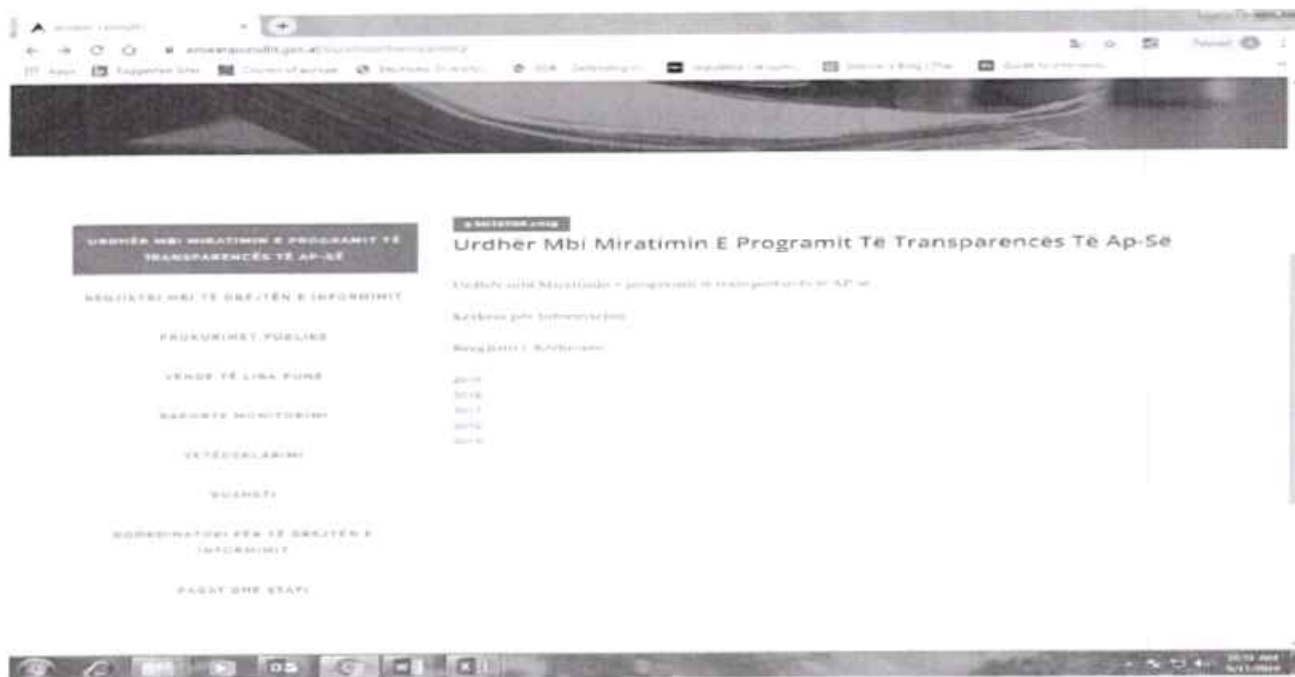
KOMISIONERI

Besnik Dervishi



Raport monitorimi mbi implementimin e programit të transparencës së Autoritetit Publik/ Avokati i Popullit – datë 17.09.2019

Avokati i Popullit ka publikuar në shiritin e menu-së kryesore menu-në “Transparenca”, në linkun;
<https://www.avokatipopullit.gov.al/sq/article/transparency>



Nga monitorimi i faqes rezulton se, në menu-në “Transparenca” nuk rezulton i ndërlidhur Programi i Transparencës.

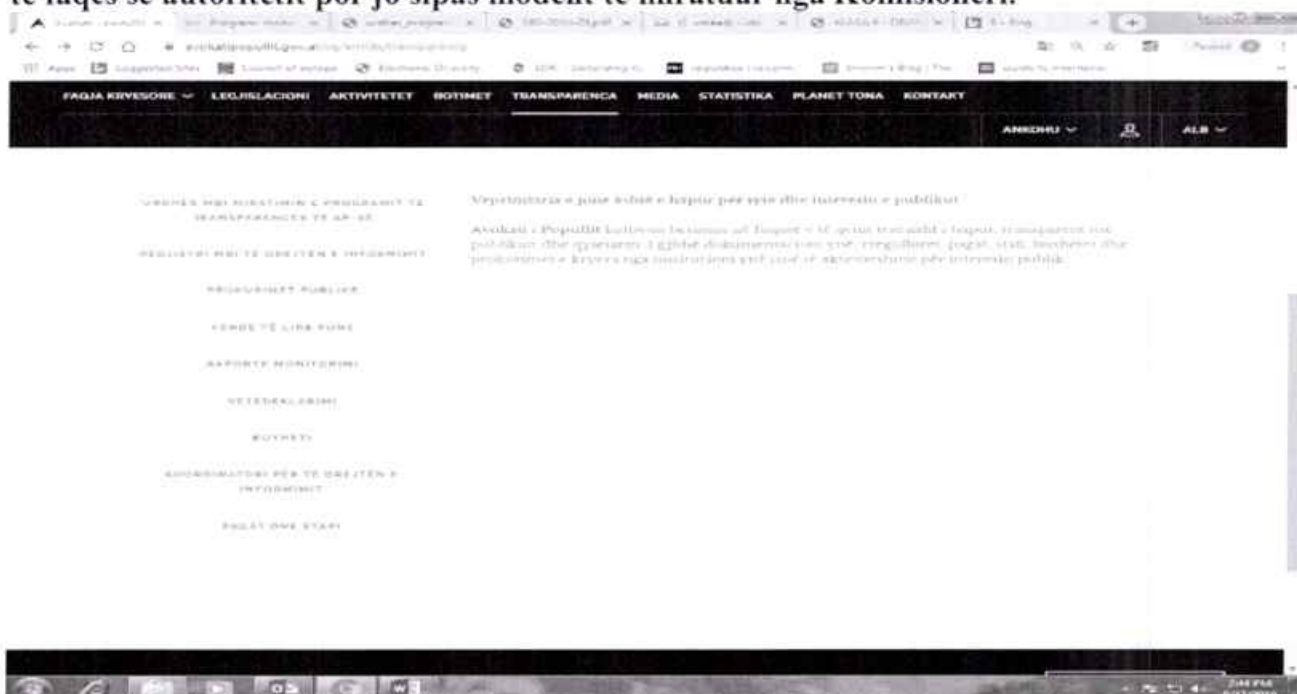
Programi i transparencës nuk është i publikuar në përputhje me Programin Model të Transparencës të miratuar sipas Urdhërit nr.14 date 22.01.2015 . Një pjesë e informacionit të detyrueshëm për t'u bërë publik sipas nenit 7 të ligjit, është publikuar në faqen zyrtare të Autoritetit Publik, por jo sipas modelit të miratuar nga Komisioneri.



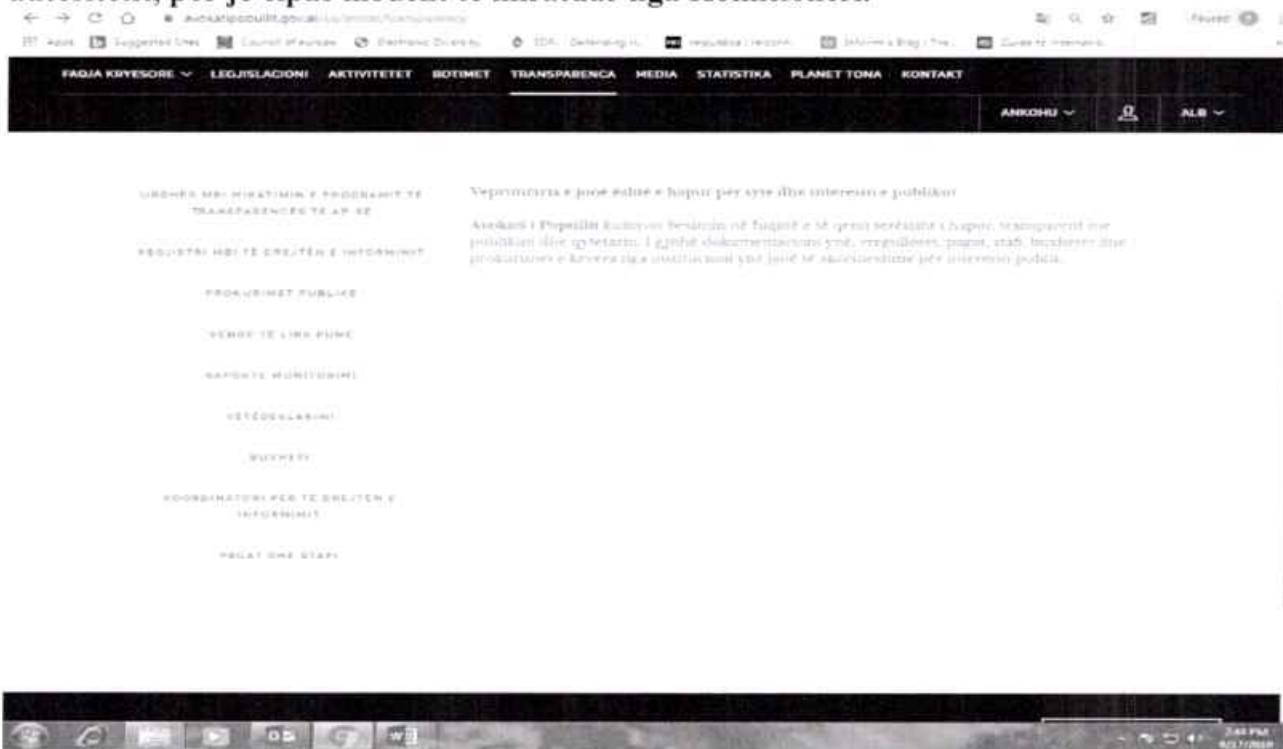
Në përputhje me programin e transparencës së miratuar çdo autoritet publik, përgatit paraprakisht, në formate lehtësisht të kuptueshme dhe të aksesueshme, si dhe vënë në dispozicion të publikut në faqen e tyre në internet kategoritë e informacionit si më poshtë:

7.1.a) *Një përshkrim të strukturës organizative, funksioneve dhe detyrave të autoritetit publik*

Informacioni sipas kësaj kërkesë të ligjit gjendet i publikuar në rubrikë tjetër të faqes së autoritetit por jo sipas modelit të miratuar nga Komisioneri.



7.1.b) tekstet e plota: i) të konventave që janë ratifikuar nga Republika e Shqipërisë; ii) të ligjeve; iii) të akteve nënligjore; iv) të kodeve të sjelljes; v) të çdo dokumenti politikash; vi) të manualit ose ndonjë dokument tjetër që ka lidhje me ushtrimin e funksioneve të autoritetit publik dhe që prek publikun e gjerë. **Informacioni gjendet i publikuar në rubrikë tjetër të faqes së autoritetit, por jo sipas modelit të miratuar nga Komisioneri.**



7.1c) *informacion për procedurat që duhen ndjekur për të bërë një kërkesë për informim, adresën postare dhe elektronike për depozitimin e kërkesave për informim, si dhe procedurat e ankimit të vendimit përkatës;*

Informacioni gjendet pjesërisht i publikuar në faqen e autoritetit, nuk është publikuar procedura e ankimit.

7.1.d) Të dhëna për arsimin, kualifikimet dhe pagat e funksionarëve, të cilët kanë detyrimin për deklarimin e pasurisë, sipas ligjit, strukturat e pagave për nëpunësit e tjerë, si dhe një përshkrim të procedurave të zgjedhjes, kompetencave dhe detyrave të funksionarëve të lartë të autoritetit publik dhe procedurën që ata ndjekin për të marrë vendime.

Informacioni është pjesërisht publikuar në faqen e autoritetit. Mungon informacioni për kompetencave dhe detyrave të funksionarëve të lartë të autoritetit publik dhe procedurën që ata ndjekin për të marrë vendime.

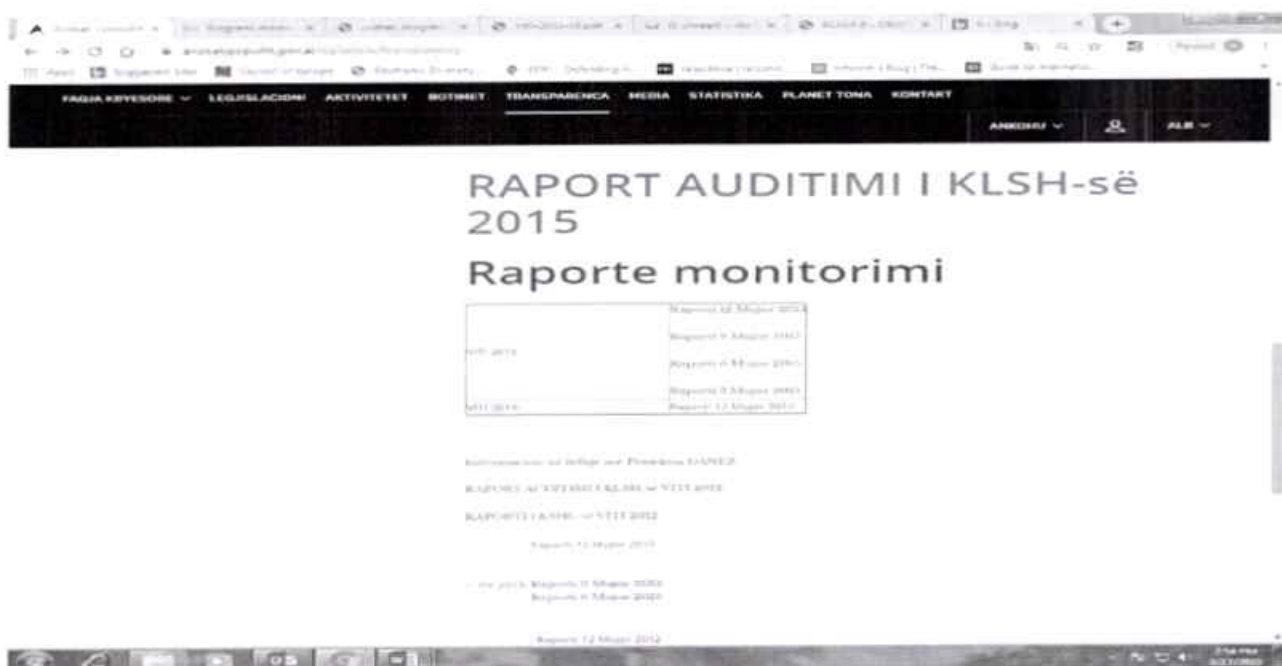
Kategoria e funksionarëve	Numri i funksionarëve	Kategoria e funksionarëve
Kategoria e funksionarëve	1	Kategoria e funksionarëve
Avokat i Popullit	1	Avokat i Popullit
Kategoria e funksionarëve	2	Kategoria e funksionarëve
Kategoria e funksionarëve	3	Kategoria e funksionarëve
Kategoria e funksionarëve	4	Kategoria e funksionarëve
Kategoria e funksionarëve	5	Kategoria e funksionarëve
Kategoria e funksionarëve	6	Kategoria e funksionarëve
Kategoria e funksionarëve	7	Kategoria e funksionarëve
Kategoria e funksionarëve	8	Kategoria e funksionarëve
Kategoria e funksionarëve	9	Kategoria e funksionarëve
Kategoria e funksionarëve	10	Kategoria e funksionarëve

7.1.dh) Mekanizmat monitorues dhe të kontrollit që veprojnë mbi autoritetin publik, përfshirë planet strategjike të punës, raportet e auditimit nga Kontrolli i Lartë i Shtetit ose subjekte të tjera, si dhe dokumentet që përmbajnë tregues të performancës së autoritetit;

Informacioni gjendet i publikuar në menu të ndryshme të faqes së autoritetit (në menu-në Planet tona).



Plan strategjik i Avokatit të Popullit në Republikën e Shqipërisë
2018-2022



e) të dhëna për buxhetin dhe planin e shpenzimeve për vitin financiar në vijim dhe vitet e kaluara, si dhe çdo raport vjetor për zbatimin e buxhetit. Në ato raste kur autoriteti publik vetëfinancohet nga tarifat e licencave ose çdo formë tjetër e financimit të drejtpërdrejtë nga subjektet e rregulluara prej tij, bëhen publike edhe dokumentet që tregojnë gjendjen e shlyerjes së detyrimeve nga subjektet e licencuara.

Nuk është publikuar informacioni për buxhetin dhe planin e shpenzimeve për vitin financiar në vijim dhe vitet e kaluara. Mungojnë raportet vjetore për zbatimin e buxhetit (buxheti i pa përditësuar).

[illegible]

Informacioni është i publikuar menu të ndryshme të faqes zyrtare të autoritetit.

g) çdo mekanizëm dhe procedurë për bërjen e kërkesave dhe ankesave, në lidhje me veprimet ose mosveprimet e autoritetit publik

Informacioni nuk është i publikuar në faqen zyrtare të autoritetit.

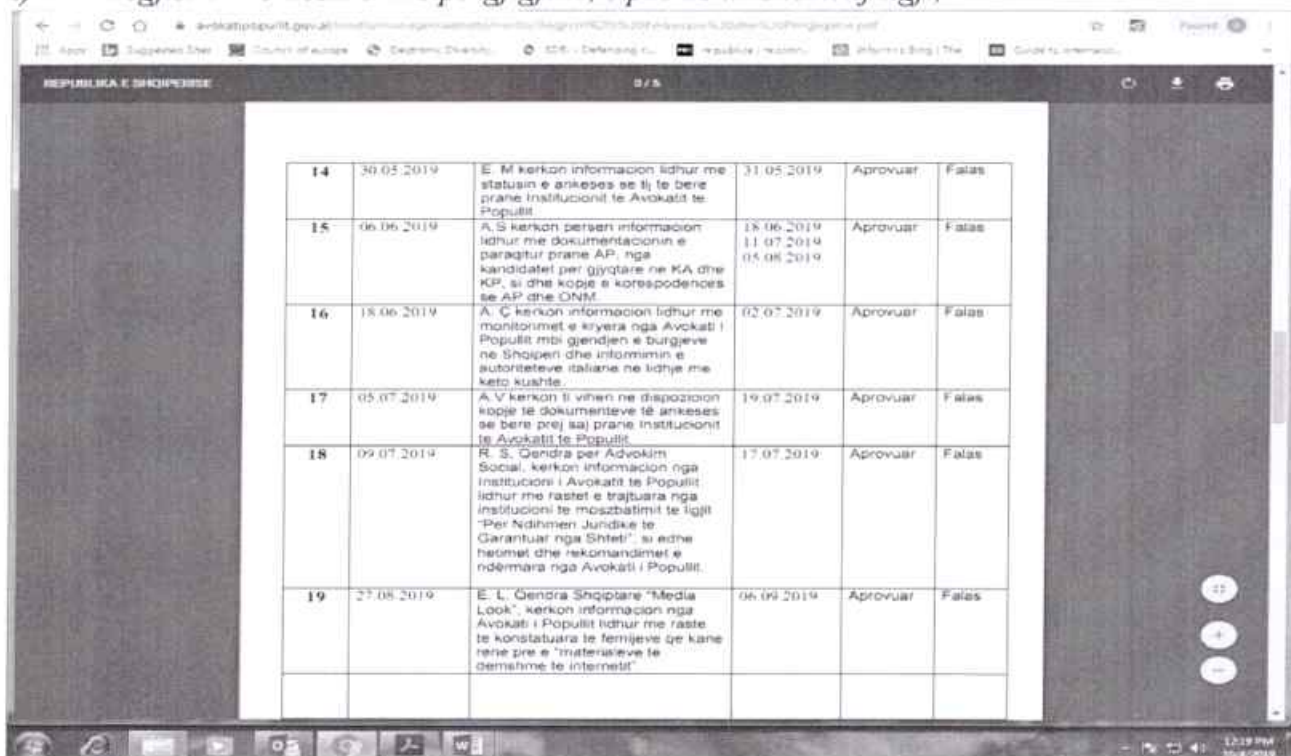
gj) çdo mekanizëm apo procedurë, përmes së cilës personat e interesuar mund të paraqesin mendimet e tyre apo të ndikojnë në çfarëdo mënyre tjetër në hartimin e ligjeve, të politikave publike apo ushtrimin e funksioneve të autoritetit publik;

Informacioni nuk është i publikuar në faqen zyrtare të autoritetit.

h) një përshkrim të thjeshtë të sistemit që përdor autoriteti publik për mbajtjen e dokumentacionit, të llojeve, formave të dokumenteve, si dhe të kategorive të informacionit që bëhet publik pa kërkesë;

Informacioni nuk është i publikuar në faqen zyrtare të autoritetit.

i) *regjistri i kërkesave dhe përgjigjeve, sipas nenit 8 të këtij ligji;*



Id	Data e kërkesës	Përshkrimi i kërkesës	Data e përgjigjes	Statusi	Përgjigja
14	30.05.2019	E. M. kërkon informacion lidhur me statusin e ankesës së tij të bërë pranë institucionit të Avokatit të Popullit.	31.05.2019	Aprovuar	Falës
15	06.06.2019	A. S. kërkon përshkrim informacioni lidhur me dokumentacionin e paraqitur pranë AP, nga kandidatët për gjyqtarë në KA dhe KP, si dhe kopje e korespondencës së AP dhe DNM.	18.06.2019 11.07.2019 05.08.2019	Aprovuar	Falës
16	18.06.2019	A. Ç. kërkon informacion lidhur me monitorimet e kryera nga Avokati i Popullit mbi gjendjen e burgjeve në Shqipëri dhe informimin e autoriteteve italiane në lidhje me këto kushte.	02.07.2019	Aprovuar	Falës
17	05.07.2019	A. V. kërkon të vihen në dispozicion kopje të dokumenteve të ankesës së bërë prej saj pranë institucionit të Avokatit të Popullit.	19.07.2019	Aprovuar	Falës
18	09.07.2019	R. S. kërkon për Advokim Social, kërkon informacion nga institucioni i Avokatit të Popullit lidhur me rastet e trajtuara nga institucioni të moszbatimit të ligjit "Për Ndihmën Juridike të Garantuar nga Shteti", si edhe heqimet dhe rekomandimet e ndërmara nga Avokati i Popullit.	17.07.2019	Aprovuar	Falës
19	27.08.2019	E. L. Gendra Shqiptare "Media Look", kërkon informacion nga Avokati i Popullit lidhur me rastet e konstatuara të fëmijëve që kanë rënë pre e "materiasive të demshme të internetit".	06.09.2019	Aprovuar	Falës

Informacioni është i publikuar në faqen zyrtare të autoritetit.

k) *informacione dhe dokumente që kërkohen shpesh;*

l) çdo informacion tjetër që gjykohet i dobishëm nga autoriteti publik.

Faqja zyrtare e autoritetit është përgjithësisht e pasur me informacion, por ky informacion është i publikuar menu të ndryshme të faqes dhe jo në përputhje me formatin e miratuar nga Komisioneri.

Autoriteti Publik	AVOKATI I POPULLIT
Programi i transparencës	Jo
Koordinatori	Po

Regjistri i kërkesave	Po
7.1.a Përshkrim/ struktura, funksioni dhe detyra të A.P	Pjesërisht
7.1.b: Tekst. e plota të konventa, ligje, akte	Po
7.1.c procedura për kërkesë për Inf.	Po
7.1.ç Të dhënat e vendodhjes së AP	Po
7.d Të dhënat për arsim, pagat	Jo
7.1.dh Auditi	Po
7. 1.e Buxheti	Jo
7.ë Procedura Prokurimit	Po
7.1.f Shërbimet e A.P	Jo
7.1.g Procedura për ankesë për veprimtarinë e AP	Jo
7.1.gj Mekanizma për dhënien e mendimeve	Jo
7.1.h Mbajtja e dok (Arkiva)	Po
7.i Regjistri i kërkesave	Po
7.1.k Dokumente që kërkohen shpesh	Po
7.1.l Çdo Informacion i dobishëm	Po