



REPUBLIKA E SHQIPËRISË

KOMISIONERI PËR TË DREJTËN E INFORMIMIT DHE MBROJTJEN E TË  
DHËNAVE PERSONALE

Nr. 1381 / prot. 13

Tiranë më 26.12.2017

REKOMANDIM

Nr. 53, datë 20.12.2017

MBI

ZBATIMIN E LIGJIT PËR MBROJTJEN E TË DHËNAVE PERSONALE.

Baza Ligjore: Ligji Nr.9887 datë 10.03.2008 "*Për Mbrojtjen e të Dhënave Personale*" i ndryshuar, nenet 30, 31 dhe 32 të tij.

Ligji Nr. 44/2015 "*Kodi i Procedurave Administrative të Republikës së Shqipërisë*".

Në zbatim të Urdhrit nr. 266 datë 18.10.2017 të Komisionerit për të Drejtën e Informimit dhe Mbrojtjen e të Dhënave Personale, u krye hetim administrativ pranë Institucionit të Ekzekutimeve të Vendimeve Penale (I.E.V.P.) "*Rrogzhinë*" me objekt kontrolli:

- Zbatimi i Ligjit Nr.9887 datë 10.03.2008 "*Për mbrojtjen e të dhënave personale*" i ndryshuar dhe akteve të miratuara nga Komisioneri, në lidhje me mbledhjen, përpunimin, ruajtjen dhe sigurinë e të dhënave personale, gjatë kryerjes së aktivitetit të I.E.V.P. "*Rrogzhinë*".

Institucioni i Ekzekutimeve të Vendimeve Penale "*Rrogzhinë*" është institucion varësie i Drejtorisë së Përgjithshme të Burgjeve dhe ka për qëllim garantimin e masave të sigurisë, realizimin e trajtimit të të paraburgosurve dhe të dënuarve, zbatimin e programeve të rehabilitimit dhe riintegrit, zbatimin e politikave shëndetësore si dhe detyrimet e tjera që rrjedhin nga aktet ligjore dhe nënligjore në fuqi. I.E.V.P. "*Rrogzhinë*" është kategorizuar si burg i sigurisë së zakonshme me një seksion paraburgimi.

Drejtoria e Hetimit Administrativ, gjatë kryerjes së veprimeve procedurale, u asistua nga përfaqësuesit e I.E.V.P. "*Rrogzhinë*", të cilët ishin njohur me Urdhrin e Komisionerit për kryerjen e hetimit administrativ.

Gjatë hetimit administrativ të ushtruar dhe pas shqyrtimit të dokumentacionit të paraqitur nga përfaqësuesit e I.E.V.P. "*Rrogzhinë*", është konstatuar:

1. Në dosjet e personelit civil dhe të punonjësve të policisë së burgut konstatohet se ka dokumenta të tepërta referuar nenit 17 të Ligjit nr. 10032 datë 11.12.2008 "*Për Policinë e Burgjeve*", nenit 27 të Rregullores "*Për përcaktimin e rregullave dhe procedurave për marrëdhënien e punës, trajnimin, ecurinë në karrierë dhe dhënien e masave disiplinore për punonjësit e policisë së burgjeve*" miratuar me Urdhrin

nr.3125/1 datë 4.9.2009 të Ministrit të Drejtësisë. Dokumenta të tepërta janë: "Deklaratë Depolitizimi", "Dëshmi Penaliteti", "Masa Disiplinore" (përtej afatit të parashikuar në nenin 70 pika 5 të Rregullores) etj.

Konstatimi përbën shkelje administrative të Kreut II (Përpunimi i të dhënave personale) të Ligjit Nr. 9887 datë 10.03.2008 "Për Mbrojtjen e të Dhënave Personale" i ndryshuar.

2. Konstatohet se nga organi epror D.P.B. ka ardhur për zbatim në I.E.V.P. "Rrogozhinë" formulari: "Fleta Prezantuese e Dosjes Teknike të Nëpunësit Civil dhe Anketa Personale". Formularët e plotësuar (dhe në proces) përmbajnë kategori të dhënash personale për punonjësit e Institucionit, tepër të detajuara (ekzaminime mjekësore, karakteristika fizike si grupi i gjakut, ngjyra e syve, referime për kredi të marra etj.), lidhjet me jashtë, referimet për kreditin, masat disiplinore, përdorimi i alkolit, drogës dhe shëndeti mendor etj. Formularët aplikohen për të gjithë punëmarrësit me status civil dhe policor. Në rubrikën 20 të "Anketës Personale" perifrazohet: "Deklaroj se të dhënat e mia personale janë dhënë me pëlqimin tim, në zbatim të kërkesave të ligjit për mbrojtjen e të dhënave personale...". Sa më sipër konkludohet se:
  - i. Për shkak të natyrës së funksionimit, kontrolluesi mund të përpunojë të dhëna personale nëse ato janë thelbësore për mbrojtjen e të drejtave dhe interesave legjitime të tij, megjithatë në çdo rast, përpunimi i të dhënave personale nuk mund të jetë në kundërshtim të hapur me të drejtën e subjektit të të dhënave për mbrojtjen e jetës personale dhe private.
  - ii. Zyra e Komisionerit e konsideron të tepërt plotësimin e anketës në mënyrë kaq të hollësishme dhe konkludon se kontrolluesi nuk ka respektuar detyrimet ligjore të parashikuar në nenin 27 të Rregullores "Për përcaktimin e rregullave dhe procedurave për marrëdhënien e punës, trajnimin, ecurinë në karrierë dhe dhënien e masave disiplinore për punonjësit e policisë së burgjeve" miratuar me Urdhrin nr. 3125/1 datë 4.9.2009 të Ministrit të Drejtësisë, nenin 5 të Ligjit nr. 9887 datë 10.03.2008 "Për Mbrojtjen e të Dhënave Personale" i ndryshuar dhe Udhëzimit nr. 24 të Komisionerit datë 27.12.2012 "Për detyrimet e kontrolluesve përpara se të përpunojnë të dhëna personale".
  - iii. Referuar nenit 3 të Ligjit nr. 9887 datë 10.03.2008 "Për Mbrojtjen e të Dhënave Personale" i ndryshuar "Pëlqim i subjekteve të të dhënave" është çdo deklaratë me shkrim, e dhënë shprehimisht me vullnet të plotë e të lirë dhe duke qenë në dijeni të plotë për arsyen pse të dhënat do të përpunohen, çka nënkupton që subjekti i të dhënave pranon që të përpunohen të dhënat e tij. Në rastin konkret, dhënia e pëlqimit nuk mund të jetë në zbatim të kërkesave të Ligjit nr. 9887 datë 10.03.2008 "Për mbrojtjen e të dhënave personale". Zyra e Komisionerit konkludon se, subjektet e të dhënave "punëmarrës" me status civil dhe policor nuk e kanë dhënë pëlqimin për arsye se plotësimi i "Anketës Personale" është kryer në mënyrë jo vullnetare. Dhënia e pëlqimit konsiderohet si e tillë në rastin kur subjekti i të dhënave ka mundësinë dhe të drejtën e refuzimit të deklaramit të të dhënave. Përpunimi i të dhënave

personale në mënyrë të ligjshme (sipas dispozitave të Kreut të Dytë të Ligjit nr. 9887 datë 10.03.2008) është detyrim ligjor i kontrolluesit.

Konstatimi përbën shkelje administrative të dispozitave të Kreut të Dytë të Ligjit nr. 9887 datë 10.03.2008 *"Për Mbrojtjen e të Dhënave Personale"* i ndryshuar.

3. Nga verifikimi i ambienteve në të cilat I.E.V.P. *"Rrogzhinë"* ushtron aktivitetin si hyrjet, ambienti i vizitorëve, korridoret e administratës etj., është konstatuar se ato janë të mbikëqyrura nëpërmjet sistemit të video-vëzhgimit (CCTV). Gjatë verifikimit në vend, është konstatuar se disponohen rregullore, udhëzime dhe procedura të mirëfillta për sistemin e video-vëzhgimit (CCTV) pavarësisht se të dhënat *"imazhe-video"* nuk trajtohen në kuadër të Ligjit nr. 9887 datë 10.03.2008 *"Për Mbrojtjen e të Dhënave Personale"* i ndryshuar. Zyra e Komisionerit ka konstatuar se I.E.V.P. *"Rrogzhinë"* nuk informon subjektet e të dhënave *"vizitorë"* dhe *"punëmarrës"*, mbi përpunimin e të dhënave personale *"imazhe-video"* nëpërmjet sistemit të Video-Vëzhgimit (CCTV) si dhe ushtrimin e të drejtave të tyre.

Zyra e Komisionerit ka miratuar nëpërmjet Udhëzimit nr. 3 datë 05.03.2010 *"Mbi përpunimin e të dhënave personale me sistemin e video survejimit në ndërtesa dhe mjedise të tjera"* modelin standard të tabelës informuese, duke ju vënë në dispozicion kontrolluesve një mekanizëm standard për t'ju mundësuar subjekteve të të dhënave informimin mbi prezencën e sistemit të video-vëzhgimit CCTV si dhe ushtrimin e të drejtave të tyre në raste cënimi.

Konstatimi përbën shkelje administrative të nenit 18 të Ligjit: *"Kontrolluesi, kur mbledh të dhëna personale, duhet të informojë subjektin e të dhënave për fushën dhe qëllimin, për të cilin do të përpunohen të dhënat personale, për personin që do t'i përpunojë të dhënat, për mënyrën e përpunimit, përveç rastit kur subjekti i të dhënave është në dijeni të këtij informacioni. Kontrolluesi duhet të informojë subjektin e të dhënave për të drejtën për akses, si dhe të drejtën për korrigjim të të dhënave të tij."*

4. I.E.V.P. *"Rrogzhinë"* nuk disponon Rregulloren *"Për mbrojtjen, përpunimin dhe ruajtjen e të dhënave personale"* miratuar me Urdhrin nr. 496 datë 28.09.2011 të Drejtorit të Përgjithshëm të Burgjeve.

Konstatimi përbën shkelje administrative të nenit 27 të Ligjit nr. 9887 datë 10.03.2008 *"Për Mbrojtjen e të Dhënave Personale"* i ndryshuar: *"2/1. Kontrolluesi është i detyruar të dokumentojë masat tekniko-organizative të përshtatura dhe të zbatuara për garantimin e mbrojtjes së të dhënave personale, në përputhje me ligjin dhe rregullore të tjera."*

5. Nga verifikimi i dokumentacionit personal të punësimit të personelit civil dhe policor, është konstatuar se I.E.V.P. *"Rrogzhinë"* nuk ka marrë masa për *"ruajtjen e konfidencialitetit"* nga punëmarrësit të cilët, për shkak të detyrës dhe përshkrimit të pozicionit të punës, kanë akses në mbledhjen, përpunimin, ruajtjen dhe sigurinë e të dhënave personale.

Zyra e Komisionerit ka miratuar nëpërmjet Vendimit nr. 6 datë 05.08.2013 *"Për përcaktimin e rregullave të hollësishme për sigurimin e të dhënave personale"* modelin standard të *"Deklaratës së Konfidencialitetit"*, duke u mundësuar kontrolluesve një mekanizëm për të angazhuar nëpunësit në *"ruajtjen e konfidencialitetit"* në lidhje me të dhënat që ata aksesojnë.

Konstatimi përbën shkelje administrative të nenit 28 të Ligjit nr. 9887 datë 10.03.2008 *"Për Mbrojtjen e të Dhënave Personale"* i ndryshuar: *"Kontrolluesit, përpunuesit dhe personat, që vihen në dijeni me të dhënat e përpunuara, gjatë ushtrimit të funksioneve të tyre, detyrohen të ruajnë konfidencialitetin dhe besueshmërinë edhe pas përfundimit të funksionit. Këto të dhëna nuk përhapen, përveç rasteve të parashikuara me ligj"*.

Konstatimet e mësipërme në tërësinë e tyre përbëjnë tejkalim të mbledhjes së informacionit të kërkuar në zbatim të Ligjit nr. 10 032/2008 *"Për policinë e burgjeve"*, Rregullores *"Për përcaktimin e rregullave dhe procedurave për marrëdhënien e punës, trajnimin, ecurinë në karrierë dhe dhënien e masave disiplinore për punonjësit e policisë së burgjeve"* miratuar me Urdhrin nr. 3125/1 datë 4.9.2009 të Ministrit të Drejtësisë, Ligjit nr. 9887 datë 10.03.2008 *"Për Mbrojtjen e të Dhënave Personale"* i ndryshuar dhe Udhëzimit nr. 24 të Komisionerit datë 27.12.2012 *"Për detyrimet e kontrolluesve përpara se të përpunojnë të dhëna personale"*.

Në përfundim të kontrollit administrativ, referuar provave dhe konstatimeve në vend, grupi i kontrollit ka mbajtur procesverbalin të cilin e lexoi në prani të përfaqësuesit të I.E.V.P. *"Rrogozhinë"*, i cili e nënshkroi duke mos paraqitur pretendime.

Në zbatim të neneve 87-89 të Ligjit nr. 44/2015 *"Kodi i procedurave Administrative të Republikës së Shqipërisë"* dhe në respektim të së drejtës për tu dëgjuar sa i përket shkeljeve të konstatuara, Zyra e Komisionerit ka organizuar një seancë dëgjimore në të cilën është ftuar I.E.V.P. *"Rrogozhinë"* dhe Drejtoria e Përgjithshme e Burgjeve si organ epror. Deri në ditën e zhvillimit të seancës dëgjimore I.E.V.P. *"Rrogozhinë"* nuk kishte rikuperuar shkeljet e konstatuara.

Në përfundim të procesit të hetimit administrativ, Zyra e Komisionerit mban në konsideratë faktin që kontrolluesi ka qenë në bashkëpunim serioz me grupin e kontrollit gjatë hetimit administrativ.

Sa më sipër:

Në zbatim të neneve 5, 6, 18, 27, 28, 29, 30, 31 dhe 32/1 të Ligjit Nr.9887 datë 10.03.2008 *"Për Mbrojtjen e të Dhënave Personale"* i ndryshuar,

#### REKOMANDOJ:

1. Kontrolluesi I.E.V.P. *"Rrogozhinë"*, në zbatim të nenit 5 dhe 6 të Ligjit Nr.9887 datë 10.03.2008 *"Për Mbrojtjen e të Dhënave Personale"* i ndryshuar, të përditësojë ku është e nevojshme dhe ti rikthejë subjekteve të të dhënave *"punëmarrës"* dokumentat e tepërta të cilat ndodhen në dosjet personale të tyre, në mënyrë që përmbajtja e dosjeve të jetë në përputhje me parashikimet në nenin 17 të Ligjit nr. 10032 datë 11.12.2008 *"Për Policinë e Burgjeve"* dhe nenit 27 të Rregullores *"Për përcaktimin e rregullave dhe procedurave për marrëdhënien e punës, trajnimin, ecurinë në karrierë dhe dhënien e masave disiplinore për punonjësit e policisë së burgjeve"* miratuar me Urdhrin nr.3125/1 datë 4.9.2009 të Ministrit të Drejtësisë.
2. Kontrolluesi I.E.V.P. *"Rrogozhinë"*, në zbatim të neneve 5, 6 dhe 7 të Ligjit Nr. 9887 datë 10.03.2008 *"Për Mbrojtjen e të Dhënave Personale"* i ndryshuar, të ndalojë

procesin e mbledhjes dhe përpunimit të të dhënave personale për subjektet "punëmarrës" nëpërmjet formularit: "Fleta Prezantuese e Dosjes Teknike të Nëpunësit Civil dhe Anketa Personale" si dhe të shkatërrojë të dhënat personale të tepërta, brenda periudhës 30 ditore nga momenti i marrjes dijeni të këtij Rekomandimi.

3. Kontrolluesi I.E.V.P. "Rrogzhinë", në zbatim të nenit 18 të Ligjit Nr.9887 datë 10.03.2008 "Për Mbrojtjen e të Dhënave Personale" i ndryshuar, të standartizojë tabelat informuese për subjektet e të dhënave në lidhje me informimin mbi prezencën e sistemit të video-vëzhgimit (CCTV) si dhe ushtrimin e të drejtave të tyre në raste cënimi, sipas modelit standard të miratuar nga Komisioneri nëpërmjet Udhëzimit nr. 3 datë 05.03.2010 "Mbi përpunimin e të dhënave personale me sistemin e video survejimit në ndërtesa dhe mjedise të tjera";
4. Kontrolluesi I.E.V.P. "Rrogzhinë", në zbatim të nenit 27 të Ligjit Nr. 9887 datë 10.03.2008 "Për Mbrojtjen e të Dhënave Personale" i ndryshuar të marrë masa të përshtatshme për zbatimin e Rregullores "Për mbrojtjen, përpunimin dhe ruajtjen e të dhënave personale" miratuar me Urdhrin nr. 496 datë 28.09.2011 të Drejtorit të Përgjithshëm të Burgjeve;
5. Kontrolluesi I.E.V.P. "Rrogzhinë", në zbatim të nenit 28 të Ligjit Nr.9887 datë 10.03.2008 "Për Mbrojtjen e të Dhënave Personale" i ndryshuar, të marrë masa për ruajtjen e konfidencialitetit nëpërmjet nënshkrimit të "Deklaratës së Konfidencialitetit" nga punëmarrësit të cilët, për shkak të detyrës dhe përshtimit të pozicionit të punës, kanë akses në mbledhjen, përpunimin, ruajtjen dhe sigurinë e të dhënave personale.
6. Në zbatim të nenit 32/1 të Ligjit nr. 9887 datë 10.03.2008 "Për Mbrojtjen e të Dhënave Personale" i ndryshuar, I.E.V.P. "Rrogzhinë" të kryejë plotësimin e detyrimeve të parashikuara në këtë Rekomandim brenda afatit 30 ditor nga momenti i marrjes dijeni, dhe të njoftojë me shkrim pranë Komisionerit për të Drejtën e Informimit dhe Mbrojtjen e të Dhënave Personale për masat e marra. Plotësimi i këtyre detyrimeve ligjore mund të jetë objekt kontrolli në vazhdimësi nga Zyra e Komisionerit.
7. Në rast mos përmbushje të këtyre detyrimeve, Komisioneri vepron sipas pikës 2 të nenit 30 të Ligjit nr. 9887 datë 10.03.2008 "Për Mbrojtjen e të Dhënave Personale" i ndryshuar. Komisioneri në rast shkeljesh serioze, të përsëritura ose të qëllimshme të ligjit nga një kontrollues ose përpunues, veçanërisht në rastet e përsëritura të moszbatimit të Rekomandimeve të tij, vendos sanksion me gjobë për kundërvajtjet administrative dhe e denoncon publikisht ose e raporton çështjen në Kuvend dhe në Këshillin e Ministrave.

Ky Rekomandim u shpall sot më datë 26.12.2017

KOMISIONERI  
Besnik Dervishi

