



REPUBLIKA E SHQIPËRISË

KOMISIONERI PËR TË DREJTËN E INFORMIMIT DHE MBROJTJEN E TË
DHËNAVE PERSONALE

DREJTORIA PËR TË DREJTËN E INFORMIMIT

Nr. 1977 Prot

Tiranë, më 13 / 12 / 2019

REKOMANDIM

Nr. 67, datë 13 / 12 / 2019

PËR PROGRAMIN E TRANSPARENCËS
SË AUTORITETIT PUBLIK "MINISTRIA E ARSIMIT SPORTIT DHE
RINISË"

Në mbështetje të neneve 6, 7 të Ligjit nr. 119/2014 "Për të Drejtën e Informimit", shkronjës f) të nenit 31/1 të Ligjit nr. 9887, datë 10.03.2008 "Për Mbrojtjen e të Dhënave Personale", i ndryshuar,

KONSTATOVA SE:

Në zbatim të ligjit nr. 119/2014 "Për të Drejtën e Informimit" Zyra e Komisionerit për të Drejtën e Informimit dhe Mbrojtjen e të Dhënave Personale ka kryer monitorimin on-line në faqen zyrtare:

http://arsimi.gov.al/wpcontent/uploads/2018/03/Programi_i_transprences_web.pdf, të Autoritetit Publik "Ministria e Arsimit Sportit dhe Rinisë" (në vijim quajtur "Autoriteti Publik").

Autoritetet Publike bazuar në pikën 1 të nenit 4 të ligjit nr.119/2014 "Për të Drejtën e Informimit", kanë detyrimin të vënë në zbatim një program institucional të transparencës, ku përcaktohen kategoritë e informacionit që bëhen publik pa kërkesë dhe mënyra e bërjes publik të këtij informacioni.

Gjithashtu, bazuar në pikën 2 të po të njëjtës dispozitë, në përgatitjen e programit të transparencës, Autoriteti Publik mban parasysh interesin më të mirë të publikut dhe sidomos:

- a) garantimin e njohjes maksimale me informacionin publik;
- b) vënien në dispozicion pa kërkesë të sa më shumë informacioneve, në mënyrë që të pakësohet nevoja për kërkesa individuale për informacion;

c) modelet e miratuara për kategorinë e Autoritetit Publik nga Komisioneri për të Drejtën e Informimit dhe Mbrojtjen e të Dhënave Personale, sipas nenit 6 të këtij ligji.

Ky program, vlerësohet si një mënyrë konkrete përmes së cilës Autoriteti Publik ndërton dhe rrit transparencën në veprimtarinë e tij institucionale, nëpërmjet përditësimit dhe pasurimit të vazhdueshëm të Programit të Transparencës, në referencë edhe të pikës 2 të nenit 5 të ligjit nr.119/2014 “Për të Drejtën e Informimit”.

Në përputhje me programin e transparencës të miratuar për çdo Autoritet Publik, këto të fundit përgatitin paraprakisht, në formate lehtësisht të kuptueshme dhe të aksesueshme, si dhe vënë në dispozicion të publikut në faqen e tyre në internet kategoritë e informacionit të përcaktuara në nenin 7 të ligjit të sipërcituar.

Në kuadër të respektimit të detyrimeve të përcaktuara në ligj, u krye monitorimi me qëllim verifikimin e zbatimit të programit të transparencës në faqen zyrtare të Autoritetit Publik. Nga monitorimi rezultoi se, Autoriteti Publik ka publikuar në shiritin e menu-së kryesore menu-në “Programi” dhe programi i transparencës shfaqet i ndërlidhur në këtë menu.

Nga verifikimi i rubrikave të programit rezultoi se, kategoritë e informacionit të detyrueshëm për t’u bërë publik pa kërkesë në përputhje me nenin 7 të ligjit, janë pjesërisht të linkuara në programin e transparencës.

Programi i transparencës duhet të jetë i plotësuar me të gjithë elementët sikurse parashikohet në ligj, si dhe i plotësuar me informacion specifik sipas fushës së veprimtarisë së çdo autoriteti publik.

Në lidhje me monitorimin e kryer Zyra e Komisionerit vlerëson se, problematikat e evidentuara konsistojnë në mosvënien në zbatim të programit të transparencës, në përputhje me modelin e miratuar nga Komisioneri.

Nga monitorimi u konstatua se nuk është publikuar informacioni në përputhje me nenin 7 pika 1 e ligjit, konkretisht për gërmat:

d) të dhëna për arsimin, kualifikimet dhe pagat e funksionarëve, të cilët kanë detyrimin për deklarimin e pasurisë, sipas ligjit, strukturat e pagave për nëpunësit e tjerë, si dhe një përshkrim të procedurave të zgjedhjes, kompetencave dhe detyrave të funksionarëve të lartë të autoritetit publik dhe procedurën që ata ndjekin për të marrë vendime;

dh) mekanizmat monitorues dhe të kontrollit që veprojnë mbi autoritetin publik, përfshirë planet strategjike të punës, raportet e auditimit nga Kontrolli i Lartë i Shtetit ose subjekte të tjera, si dhe dokumentet që përmbajnë tregues të performancës së autoritetit;

ë) informacion për procedurat e prokurimit apo procedurat konkurruese të koncesionit/partneritetit publik privat, përkatësisht, sipas parashikimeve të ligjit nr.

9643, datë 20.12.2006, "Për prokurimin publik", dhe të ligjit nr. 125/2013, "Për koncesionet dhe partneritetin publik privat", që kryhen për llogari të autoritetit publik, duke përfshirë: i) listën e kontratave të lidhura; ii) shumën e kontraktuar; iii) palët kontraktuese dhe përshkrimin e shërbimeve apo mallrave të kontraktuara; iv) informacionin për zbatimin dhe monitorimin e kontratave, si dhe udhëzues e politika të ndryshme;

g) çdo mekanizëm dhe procedurë për bërjen e ankesave, në lidhje me veprimet ose mosveprimet e autoritetit publik;

h) një përshkrim të thjeshtë të sistemit që përdor autoriteti publik për mbajtjen e dokumentacionit, të llojeve, formave të dokumenteve, si dhe të kategorive të informacionit që bëhet publik pa kërkesë;

l) çdo informacion tjetër që gjykohet i dobishëm nga autoriteti publik.

Disa kategori të informacionit publik sipas kërkesave të nenit 7 pika 1 e ligjit, gjenden të publikuara pjesërisht në faqen zyrtare të autoritetit / të pa ndërlidhura me programin e transparencës. Konkretisht si më poshtë:

a) një përshkrim të strukturës organizative, funksioneve dhe detyrave të autoritetit publik;

b) tekstet e plota: i) të konventave që janë ratifikuar nga Republika e Shqipërisë; ii) të ligjeve; iii) të akteve nënligjore; iv) të kodeve të sjelljes; v) të çdo dokumenti politikash; vi) të manualit ose ndonjë dokument tjetër që ka lidhje me ushtrimin e funksioneve të autoritetit publik dhe që prek publikun e gjerë;

c) informacion për procedurat që duhen ndjekur për të bërë një kërkesë për informim, adresën postare dhe elektronike për depozitim të kërkesave për informim, si dhe procedurat e ankimit të vendimit përkatës;

ç) të dhëna për vendndodhjen e zyrave të autoritetit publik, orarin e punës, emrin dhe kontaktet e koordinatorit për të drejtën e informimit;

k) informacione dhe dokumente që kërkohen shpesh;

Në përfundim, bazuar në provat dhe konstatimet që rezultuan nga monitorimi, u hartua raporti i monitorimit.

Komisioneri vlerëson se, pavarësisht se një pjesë e informacionit që bëhet publik pa kërkesë është publikuar në faqen zyrtare, Autoriteti Publik duhet ti përmbahet programit model të transparencës të miratuar nga Komisioneri.

Sa më sipër, në zbatim të neneve 4, 5, 6, 7 të Ligjit nr. 119/2014 "Për të Drejtën e Informimit", shkronjës f) të nenit 31/1 të Ligjit nr. 9887, datë 10.03.2008 "Për Mbrojtjen e të Dhënave Personale", i ndryshuar,

REKOMANDOJ :

1. Autoriteti Publik/ Ministria e Arsimit Rinisë dhe Sportit, në zbatim të gërmave a), b) dhe c), të pikës 2 të nenit 4 dhe nenit 5 të ligjit nr. 119/2014 "Për të Drejtën e Informimit", të rishikojë/përditësojë programin e transparencës;
2. Autoriteti Publik duhet të pasqyrojë, në programin e transparencës, të gjitha kategoritë e informacionit të detyrueshëm për tu bërë publike në përputhje me nenin 7 të ligjit;
3. Në zbatim të nenit 32/1 të Ligjit nr. 9887 datë 10.03.2008 "Për Mbrojtjen e të Dhënave Personale", i ndryshuar, të kryhet plotësimi i detyrimeve të parashikuara në pikën 1 dhe 2 të këtij Rekomandimi, brenda një afati 90 (nëntëdhjetë) ditor nga momenti i marrjes dijeni;
4. Në rast mos përmbushje të detyrimeve të caktuara, Komisioneri vepron sipas nenit 18, 19 dhe 20 të ligjit nr. 119/2014, "Për të Drejtën e Informimit".

Ky Rekomandim u shpall sot më datë 13.12.2019

KOMISIONERI

Besnik Dervishi

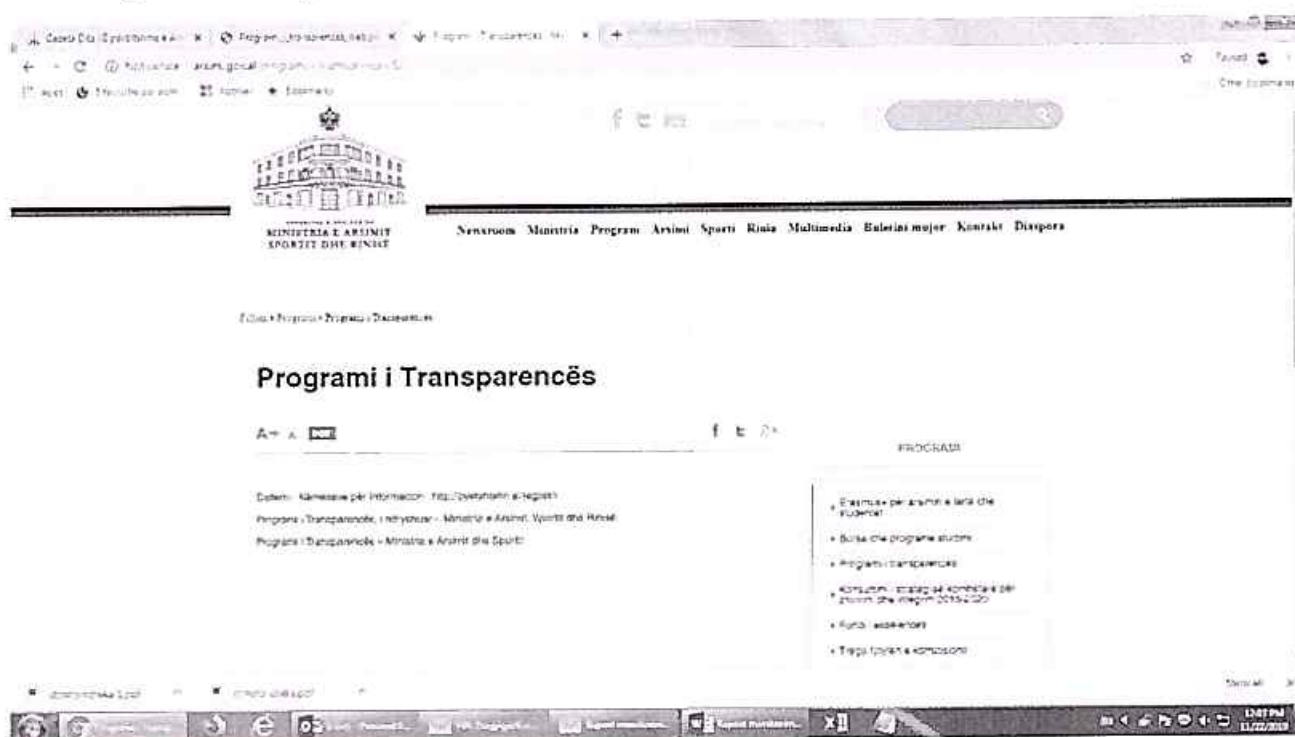


Raport monitorimi mbi implementimin e programit të transparencës së Autoritetit Publik/ Ministria e Arsimit, Sportit dhe Rinisë – datë 22.11.2019

Ministria e Arsimit, Sportit dhe Rinisë ka publikuar programin e transparencës në faqen zyrtare në linkun:

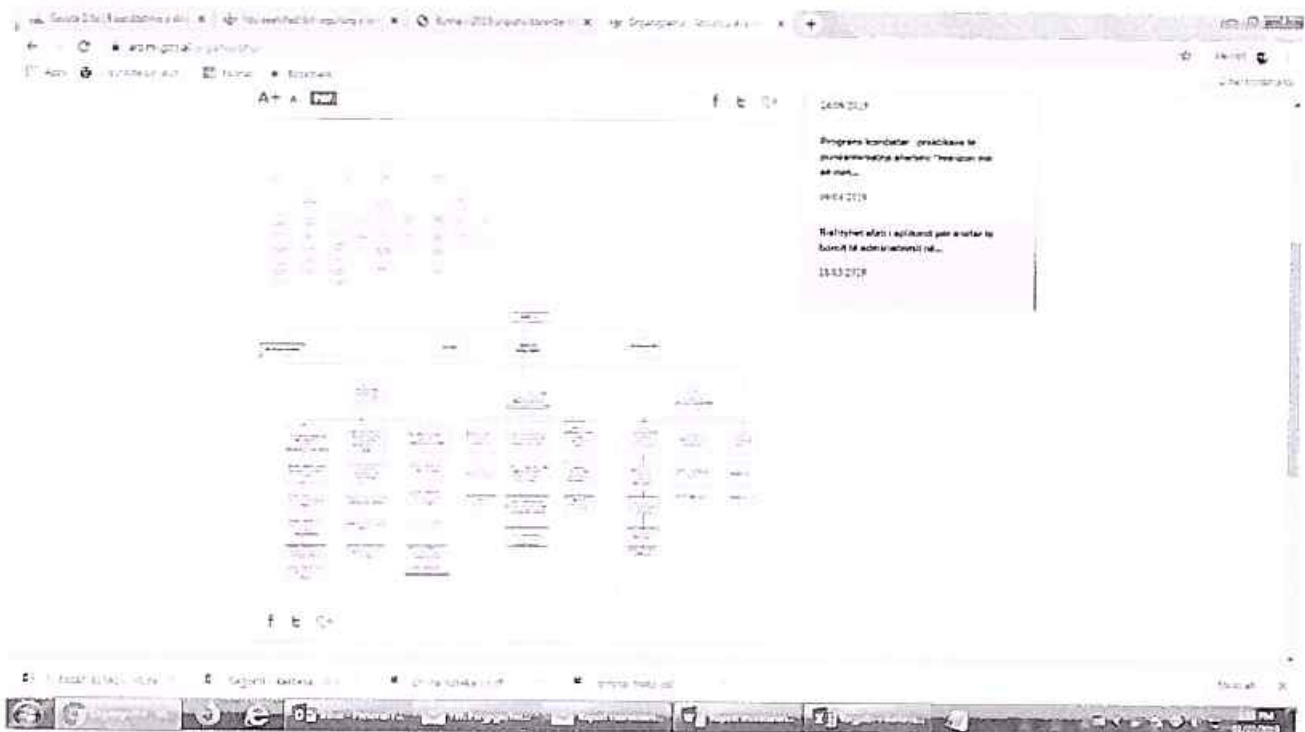
http://arsimi.gov.al/wp-content/uploads/2018/03/Programi_i_transpencens_web.pdf

Nga monitorimi i faqes rezulton se, autoriteti ka publikuar në shiritin e menu-së kryesore, menu-në “Programi”, në të cilën shfaqet nën menu-ja “Programi i Transparencës” ku është ndërlidhur edhe Programi i Transparencës.



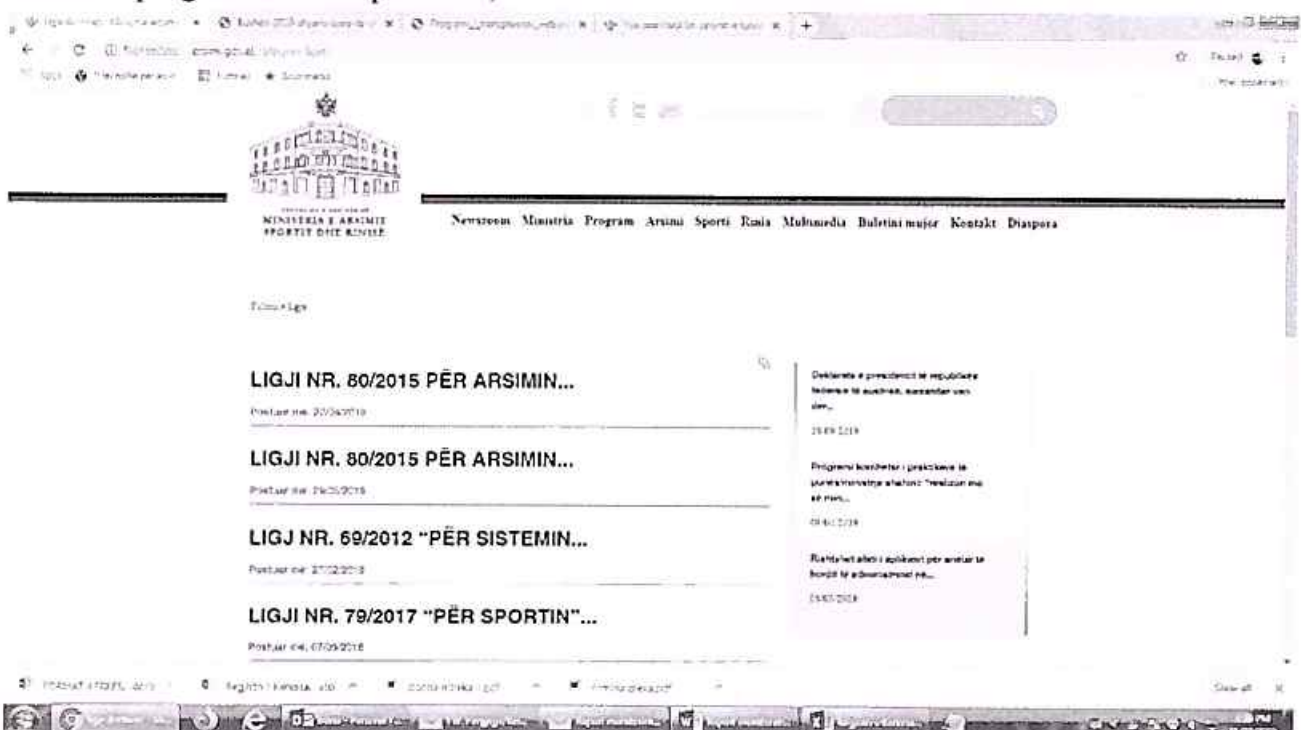
Nga monitorimi rezulton se, Programi i Transparencës është i publikuar në përputhje me programin model të transparencës të miratuar sipas Urdhërit nr.14, datë 22.01.2015 të Komisionerit për të Drejtën e Informimit dhe Mbrojtjen e të Dhënave Personale. Gjithashtu rezulton se kategoritë e informacionit të programit të transparencës, janë pjesërisht të ndërlidhura (të linkueshme) me informacionet përkatëse.

7.1.a) Një përshkrim të strukturës organizative, funksioneve dhe detyrave të autoritetit publik. Informacioni është i ndërlidhur në tabelën e programit të transparencës. Për sa i takon informacionit në lidhje me strukturën organizative gjendet i publikuar në faqen e autoritetit por nuk është i dukshëm, ndërsa në lidhje me funksionet dhe detyrat e autoritetit publik informacioni nuk gjendet në faqen e websites;



7.1.b) tekstet e plota: i) të konventave që janë ratifikuar nga Republika e Shqipërisë; ii) të ligjeve; iii) të akteve nënligjore; iv) të kodeve të sjelljes; v) të çdo dokumenti politikash; vi) të manualit ose ndonjë dokument tjetër që ka lidhje me ushtrimin e funksioneve të autoritetit publik dhe që prek publikun e gjerë.

Informacioni gjendet i publikuar në faqen e autoritetit por nuk është i ndërlidhur (linkueshëm) në tabelën e programit të transparencës;



1952.2040

Realizace všech uvedených úkolů závisí na
spolupráci administrativní sféry.

7.1.c) informacion për procedurat që duhen ndjekur për të bërë një kërkesë për informim, adresën postare dhe elektronike për depozitimin e kërkesave për informim, si dhe procedurat e ankimit të vendimit përkatës.

Informacioni gjendet pjesërisht i publikuar në faqen e autoritetit (vetëm formati i kërkesës për informacion) dhe nuk është i ndërlidhur në tabelën e programit të transparencës;

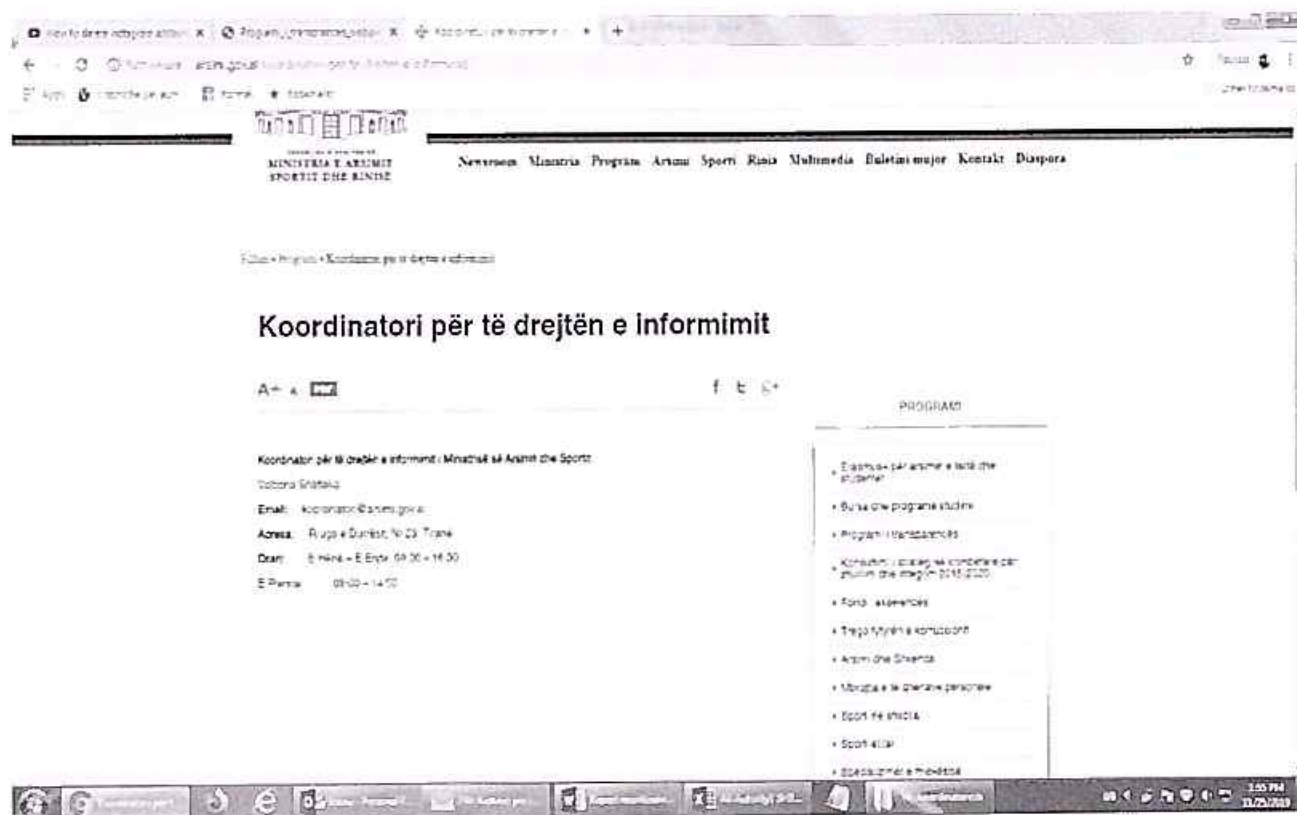
The image shows two screenshots. The top screenshot is a web browser displaying the website of the Ministry of Sport and Youth (Ministria e Arsimit, Sportit dhe Rinisë). The page title is "Regjistri dhe Format i Kërkesave për Informacion". The page content includes a list of links for various types of information requests and a sidebar with a "PROGRAM" section.

The bottom screenshot is a Microsoft Word document titled "Kërkesë për informacion". The document is a form template with the following sections:

- KËRKESË PËR INFORMACION**
- Emri Mbrojtës:** A field for the requester's name, with a sub-field for "Z. Zë".
- Adresa postare:** A field for the postal address.
- Adresa elektronike:** A field for the electronic address.
- Nr. Tel:** A field for the telephone number.
- Data:** A field for the date, with a sub-field for "Nëntori".
- Nëntori:** A field for the month.
- Përshkrim i detajuar i informacionit të kërkuar:** A large text area for a detailed description of the requested information.
- Të tjera të dhëna:** A section for additional data.
- Forma që kërkesat informacioni - dokumentacioni:** A field for the type of information request - documentation.
- Vetëm për përdorim gjatë:** A section for internal use only.
- Data e marrjes:** A field for the date of receipt.
- Niveli i detyrës së kërkuar:** A field for the level of the requested duty.
- Komente:** A field for comments.

7.1.ç) të dhëna për vendndodhjen e zyrave të autoritetit publik, orarin e punës, emrin dhe kontaktet e koordinators për të drejtën e informimit.

Informacioni gjendet i publikuar në programin e transparencës në faqen zyrtare të autoritetit, i papërditësuar dhe i pandërlidhur me tabelën e programit të transparencës.



7.1.d) të dhëna për arsimin, kualifikimet dhe pagat e funksionarëve, të cilët kanë detyrimin për deklarimin e pasurisë, sipas ligjit, strukturat e pagave për nëpunësit e tjerë, si dhe një përshkrim të procedurave të zgjedhjes, kompetencave dhe detyrave të funksionarëve të lartë të autoritetit publik dhe procedurën që ata ndjekin për të marrë vendime.

Mungon informacioni lidhur me të dhënat për arsimin, kualifikimet e funksionarëve, të cilët kanë detyrimin për deklarimin e pasurisë, sipas ligjit, strukturat e pagave për nëpunësit si dhe një përshkrim të procedurave të zgjedhjes, kompetencave dhe detyrave të funksionarëve të lartë të autoritetit publik dhe procedurën që ata ndjekin për të marrë vendime. Informacioni i publikuar (CV vetëm e Ministrit dhe Zëvendësministrit) në faqen e autoritetit publik <http://arsimi.gov.al/zevendesministrat/> dhe është i ndërlidhur me tabelën e Programit të Transparencës.

Ministria e Arsimit, Sportit dhe Rinisë

Besa Shahini

Ministër i Arsimit, Sportit dhe Rinisë



2. Besa Shahini ka qenë në Evropë në vitin 1992. Ajo ka punuar për 20 vite në sektorin e arsimit dhe sportit në Evropë. Ajo ka punuar në Ministrinë e Arsimit, Sportit dhe Rinisë të Kosovës dhe në Ministrinë e Arsimit, Sportit dhe Rinisë të Kosovës. Ajo ka punuar në Ministrinë e Arsimit, Sportit dhe Rinisë të Kosovës dhe në Ministrinë e Arsimit, Sportit dhe Rinisë të Kosovës.

Ministria e Arsimit, Sportit dhe Rinisë

- Ministër i Arsimit, Sportit dhe Rinisë
- Ministër i Arsimit, Sportit dhe Rinisë
- Ministër i Arsimit, Sportit dhe Rinisë
- Ministër i Arsimit, Sportit dhe Rinisë

Ministria e Arsimit, Sportit dhe Rinisë

Kostandin Shkurti

Zëvendësministër i Arsimit, Sportit dhe Rinisë



2. Kostandin Shkurti ka qenë në Evropë në vitin 1992. Ajo ka punuar për 20 vite në sektorin e arsimit dhe sportit në Evropë. Ajo ka punuar në Ministrinë e Arsimit, Sportit dhe Rinisë të Kosovës dhe në Ministrinë e Arsimit, Sportit dhe Rinisë të Kosovës. Ajo ka punuar në Ministrinë e Arsimit, Sportit dhe Rinisë të Kosovës dhe në Ministrinë e Arsimit, Sportit dhe Rinisë të Kosovës.

Ministria e Arsimit, Sportit dhe Rinisë

- Ministër i Arsimit, Sportit dhe Rinisë
- Ministër i Arsimit, Sportit dhe Rinisë
- Ministër i Arsimit, Sportit dhe Rinisë
- Ministër i Arsimit, Sportit dhe Rinisë

Ministria e Arsimit, Sportit dhe Rinisë

Lorena Haxhiu

Zëvendësministër i Arsimit, Sportit dhe Rinisë



2. Lorena Haxhiu ka qenë në Evropë në vitin 1992. Ajo ka punuar për 20 vite në sektorin e arsimit dhe sportit në Evropë. Ajo ka punuar në Ministrinë e Arsimit, Sportit dhe Rinisë të Kosovës dhe në Ministrinë e Arsimit, Sportit dhe Rinisë të Kosovës. Ajo ka punuar në Ministrinë e Arsimit, Sportit dhe Rinisë të Kosovës dhe në Ministrinë e Arsimit, Sportit dhe Rinisë të Kosovës.

Ministria e Arsimit, Sportit dhe Rinisë

- Ministër i Arsimit, Sportit dhe Rinisë
- Ministër i Arsimit, Sportit dhe Rinisë
- Ministër i Arsimit, Sportit dhe Rinisë
- Ministër i Arsimit, Sportit dhe Rinisë

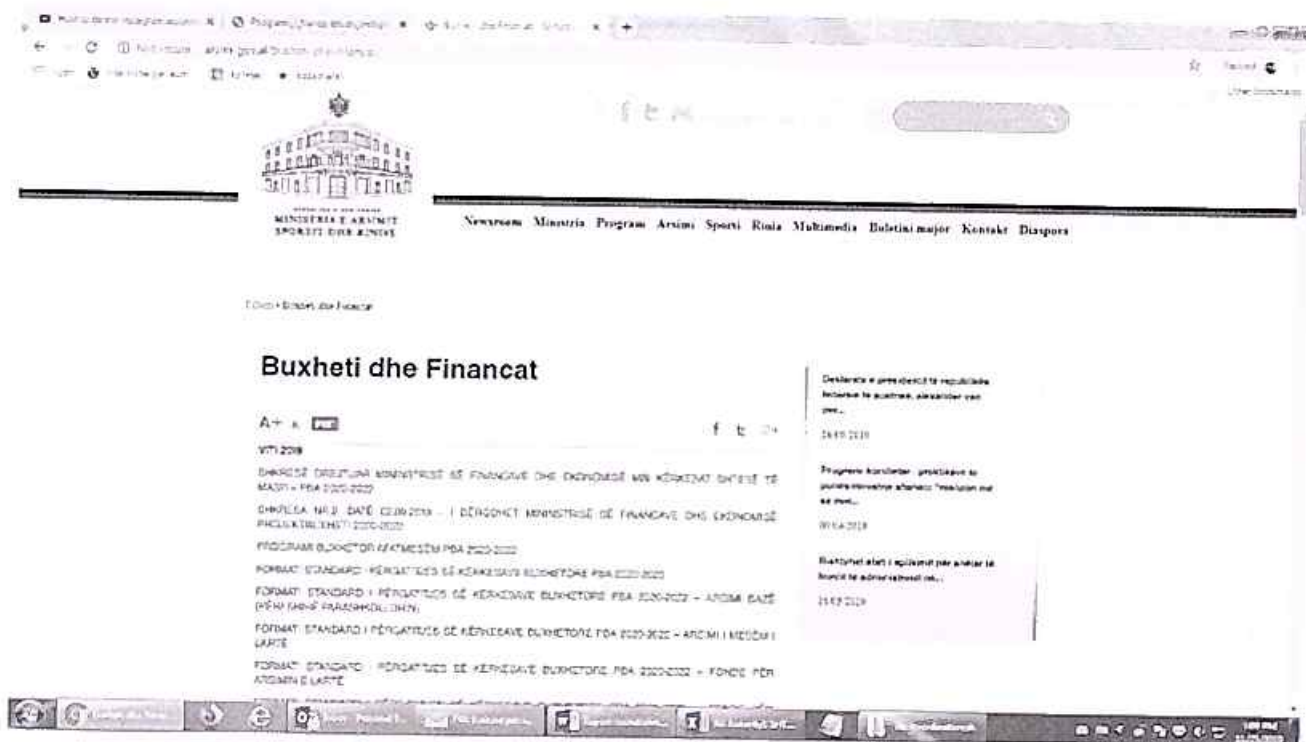


7.1.dh) mekanizmat monitorues dhe të kontrollit që veprojnë mbi autoritetin publik, përfshirë planet strategjike të punës, raportet e auditimit nga Kontrolli i Lartë i Shtetit ose subjekte të tjera, si dhe dokumentet që përmbajnë tregues të performancës së autoritetit.

Informacioni nuk është i publikuar;

7.1.e) të dhëna për buxhetin dhe planin e shpenzimeve për vitin financiar në vijim dhe vitet e kaluara, si dhe çdo raport vjetor për zbatimin e buxhetit. Në ato raste kur autoriteti publik vetëfinancohet nga tarifat e licencave ose çdo formë tjetër e financimit të drejtpërdrejtë nga subjektet e rregulluara prej tij, bëhen publike edhe dokumentet që tregojnë gjendjen e shlyerjes së detyrimeve nga subjektet e licencuara.

Informacioni gjendet i publikuar në faqen zyrtare të institucionit dhe i ndërlidhur me tabelën e Programit të Transparencës.



7.1.ë) informacion për procedurat e prokurimit apo procedurat konkurruese të koncesionit /partneritetit publik privat, përkatësisht, sipas parashikimeve të ligjit nr. 9643, datë 20.12.2006, "Për prokurimin publik", dhe të ligjit nr. 125/2013, "Për koncesionet dhe partneritetin publik privat", që kryhen për llogari të autoritetit publik, duke përfshirë: i) listën e kontratave të lidhura; ii) shumën e kontraktuar; iii) palët kontraktuese dhe përshkrimin e shërbimeve apo mallrave të kontraktuara; autoritet tjetër publik, brenda afateve të parashikuara në këtë ligj; iv) informacionin për zbatimin dhe monitorimin e kontratave, si dhe udhëzues e politika të ndryshme.

Informacioni nuk është i publikuar në faqen zyrtare, pas klikimit në pikën e tabelës së programit të Transparencës del faqja e Agjencisë së Prokurimit Publik;

7.1.f) informacion për shërbimet që autoriteti publik i jep publikut, përfshirë standardet për cilësinë e shërbimit.

Informacioni gjendet i publikuar dhe është i ndërlidhur në programin e transparencës;

The screenshot shows the official website of the Ministry of Education and Sports of Albania. The header includes the ministry's name in Albanian and English, along with navigation links for Newsroom, Ministry Program, Arts and Sports, Rina Muhamedia, Bulletin, and Contact. The main content area is titled 'Shërbimet' (Services) and lists several key services: 'DHËNA E LEJES PËR FUNKSIONIMIN E INSTITUCIONEVE ARSIMORE JOPUBLIKE DHE TË INSTITUCIONE ARSIMORE PLOTËSËSË JOPUBLIKE', 'HAPJA E NJË INSTITUCIONI PRIVAT TË ARSIMIT TË LARTË DHE FILIALIT TË NJË INSTITUCIONI', and 'REGJISTRIMI I DIPLOMAVE DHE CERTIFIKATAVE PËR ARSIMIN E LARTË DHE KËRKIMIN SHKENCOR'. On the right side, there are links to 'Declarata e presidentit të republikës' and 'Programi kombëtar'.

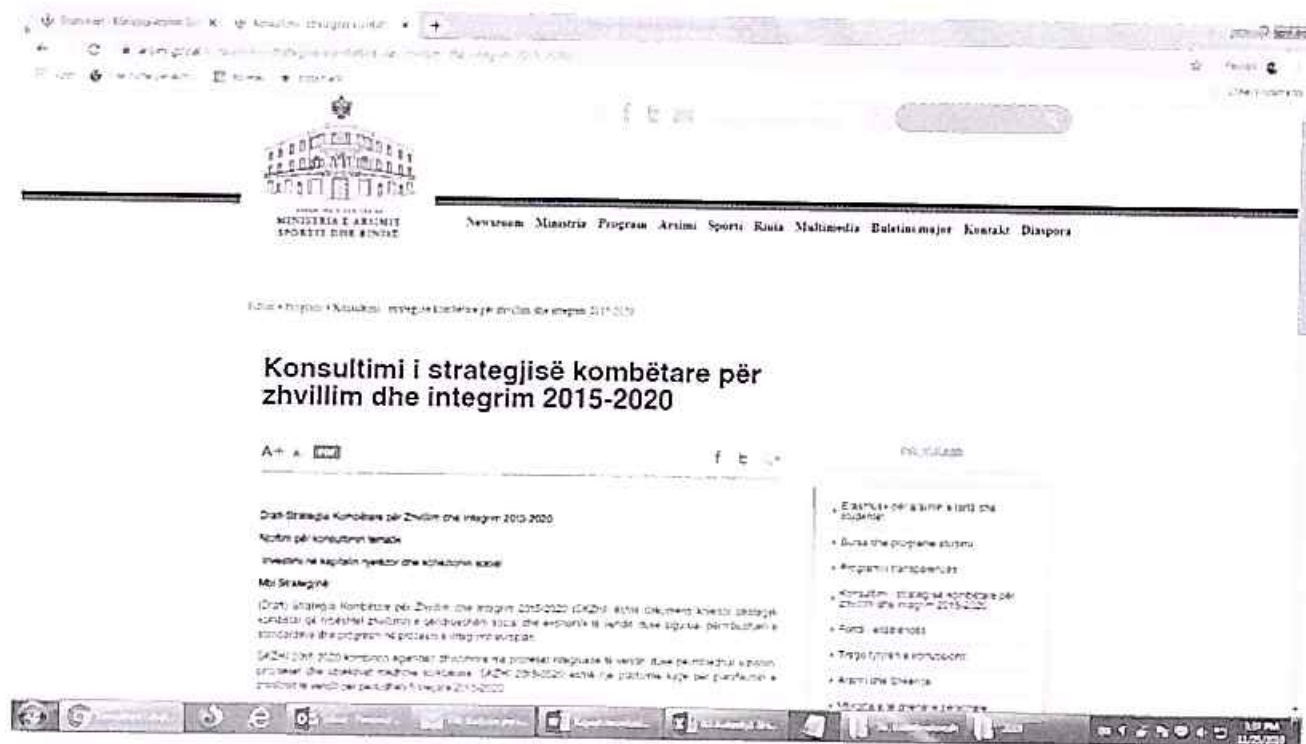
7.1.g) çdo mekanizëm dhe procedurë për bërjen e kërkesave dhe ankesave, në lidhje me veprimet ose mosveprimet e autoritetit publik.

Informacioni është i linkueshëm në tabelën e programit të transparencës, por informacioni që shfaqet pas klikimit është vetëm formati i kërkesës për informacion

7.1.gj) çdo mekanizëm apo procedurë, përmes së cilës personat e interesuar mund të paraqesin mendimet e tyre apo të ndikojnë në çfarëdo mënyre tjetër në hartimin e ligjeve, të politikave publike apo ushtrimin e funksioneve të autoritetit publik.

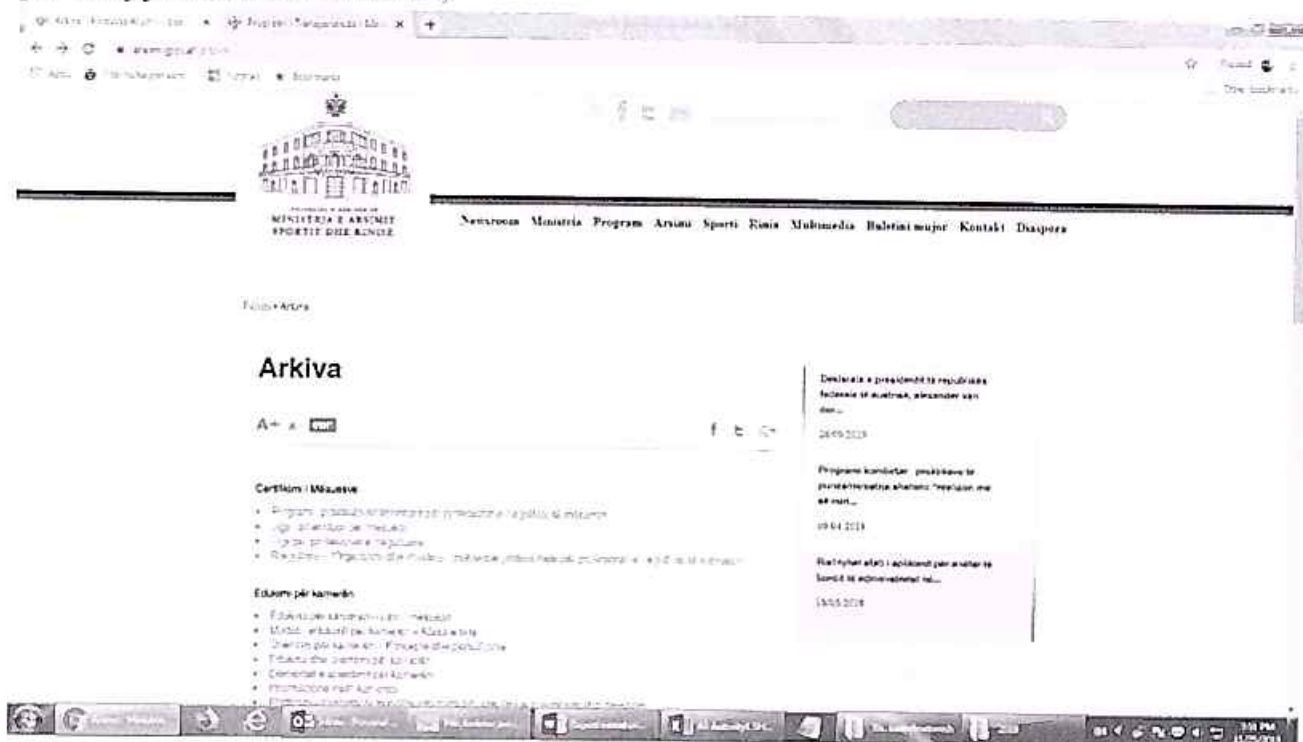
Informacioni gjendet i publikuar dhe është i ndërlidhur në programin e transparencës;

The screenshot shows the 'Konsultim publik' (Public Consultation) section of the Ministry of Education and Sports website. The main heading is 'Konsultim publik për projektin "PËR DËGJIMIN E NËNJËS SHTESA DHE NËNJËS NË NJËN NIVELIN, DATË 2014-2015, PËR SPORTIN TË NIVELIT TË LARTË"'. Below this, there is a section for 'PËRVEZUESI' (Summary) and a list of 'PËRVEZUESI' (Summary) items. On the right side, there is a 'PËRVEZUESI' (Summary) section with a table of dates and times for the consultation process.



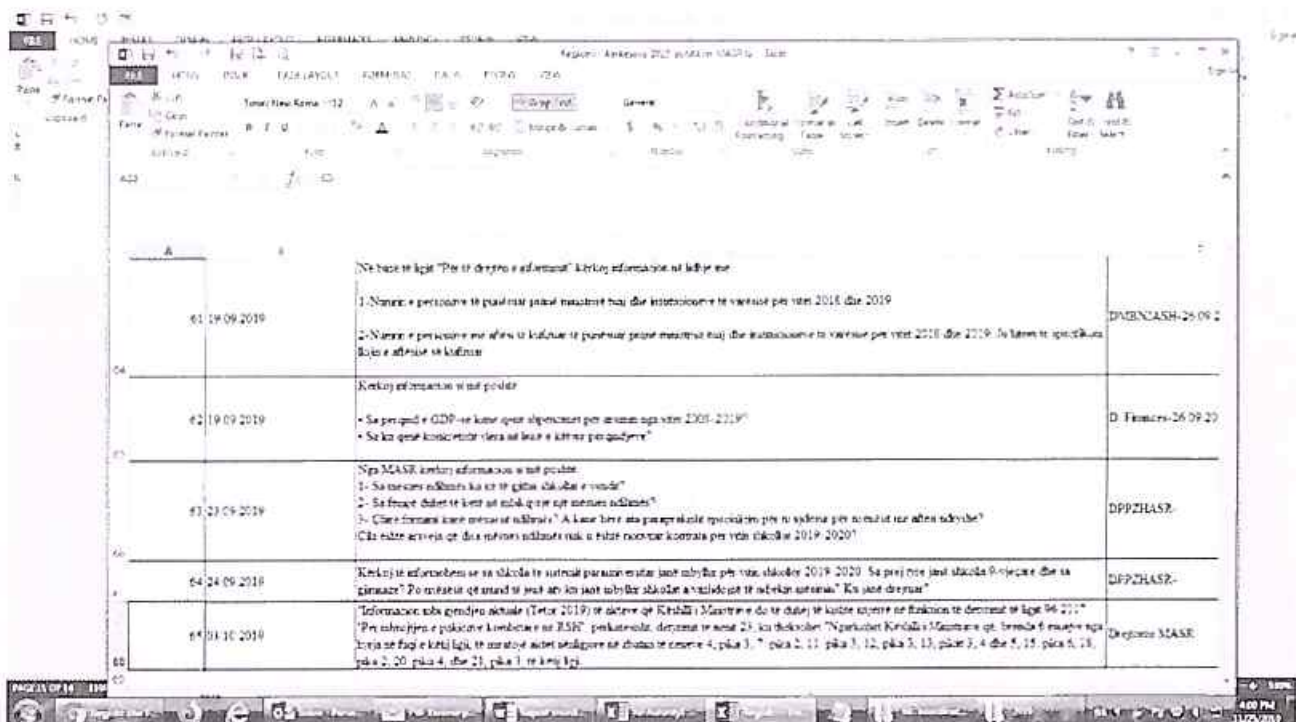
7.1.h) një përshkrim të thjeshtë të sistemit që përdor autoriteti publik për mbajtjen e dokumentacionit, të llojeve, formave të dokumenteve, si dhe të kategorive të informacionit që bëhet publik pa kërkesë.

Informacioni nuk është i publikuar, pasi edhe pse pas klikimit në pikën e programit del "Arkiva" në përmbajtje informacioni nuk jep një përshkrim të thjeshtë të sistemit që përdor autoriteti publik për mbajtjen e dokumentacionit;



7.1.i) regjistri i kërkesave dhe përgjigjeve, sipas nenit 8 të këtij ligji

Informacioni gjendet i publikuar dhe është i ndërlidhur në programin e transparencës. Regjistri i kërkesave dhe përgjigjeve rezulton i përditësuar (përditësimi i fundit në muajin tetor 2019);



Informacioni gjendet i publikuar por nuk është i ndërlidhur në programin e transparencës;

7.1.1) çdo informacion tjetër që gjykohet i dobishëm nga autoriteti publik. Nuk është pasqyruar në tabelën e programit të transparencës.