



REPUBLIKA E SHQIPËRISË

KOMISIONERI PËR TË DREJTËN E INFORMIMIT DHE MBROJTJEN E TË
DHËNAVE PERSONALE
DREJTORIA E PËRGJITHSHME PËR TË DREJTËN E INFORMIMIT
DREJTORIA E VLERËSIMIT TË ANKESAVE

Nr. 125/4 Prot

Tiranë, më 22 . 2 .2024

VENDIM

Nr. 04 , datë 22 . 2 .2024

PËR

RRËZIMIN E ANKESËS

Në mbështetje të nenit 23 të Kushtetutës së Republikës së Shqipërisë, nenit 9/1, pikës 3 dhe 5 të nenit 24, të ligjit nr. 119/2014 “Për të drejtën e informimit”, i ndryshuar,

KONSTATOVA SE:

Ankuesi, Qendra “Res Publica”, përfaqësuar nga z. _____, ka depozituar pranë Zyrës së Komisionerit për të Drejtën e Informimit dhe Mbrojtjen e të Dhënave Personale (në vijim quajtur “Komisioneri”) Formularin e Ankesës nr. 2266 Prot., datë 06.12.2023, me objekt “Ankim ndaj refuzimit për dhënie informacioni dhe kopje të dokumenteve zyrtare”, kundër Autoritetit Publik “Institucioni i Presidentit të Republikës së Shqipërisë” (në vijim “Autoriteti Publik”).

Ankuesi, me anë të kërkesës me nr. 140/23 Prot., datë 19.10.2023, ka kërkuar t’i vendoset në dispozicion dokumentacioni, si vijon:

- Kopje të Procesverbalit të Këshillit të Sigurisë datë 21 mars 2008, me objekt: “Analiza e ngjarjes së Gërdecit, masat e marra dhe parandalimi i krizave të tilla në të ardhmen”.

Autoriteti Publik, nëpërmjet e-mail-it datë 24.10.2023, ka kthyer përgjigje duke sqaruar se: “...Bazuar në shkronjën “a”, të nenit 10, të ligjit nr. 10/2023 “Për informacionin e klasifikuar”, raporte, analiza, informacione të paraqitura në mbledhjet e Këshillit të Sigurimit Kombëtar përbëjnë informacion të klasifikuar sekret shtetëror. Bazuar në shkronjën “a”, pika 2, të nenit 17 të ligjit nr. 119/2014 “Për të drejtën e informimit”, e drejta e informimit kufizohet në rast se është e domosdoshme, proporcionale dhe nëse

dhënia e informacionit shkakton dëm të qartë dhe të rëndë ndaj sigurisë kombëtare, sipas përcaktimeve të bëra në legjislacionin për informacionin e klasifikuar.

Proces-verbali i mbledhjes së Këshillit të Sigurimit Kombëtar, në kuptim të ligjit, përbën informacion të klasifikuar sekret shtetëror, pra ka nivelin më të lartë të klasifikimit dhe trajtohet sipas përcaktimeve ligjore për informacionin e klasifikuar.”

Në vijim të përgjigjes së sipërcituar, ankuesi ka paraqitur ankimin pranë Komisionerit, duke kërkuar ushtrimin e kompetencave që i njeh ligji për rastet e refuzimit të dhënies së informacionit si dhe urdhërimin e dhënies së dokumentacionit nga Autoriteti Publik.

Komisioneri, pas shqyrtimit paraprak të ankesës, bazës ligjore dhe rrethanave të faktit të paraqitura në të, vlerësoi se ankesa përmbush kriteret formale ligjore, në përputhje me përcaktimet e nenit 24 të ligjit nr. 119/2014 “Për të drejtën e informimit”, i ndryshuar (në vijim “LDI”).

Në ndjekje të procedurës për shqyrtimin administrativ të çështjes, në përputhje me nenin 10 të ligjit nr. 44/2015 “Kodi i Procedurave Administrative i Republikës së Shqipërisë”, i cili parashikon se: “*Organi publik siguron që të gjitha palët dhe persona të tjerë të përfshirë në procedurë të jenë në gjendje të ndjekin dhe të mbrojnë të drejtat dhe interesat e tyre ligjorë në mënyrë sa më efektive dhe të lehtë të jetë e mundur*”, Komisioneri, me shkresën nr. 2266/1 prot., datë 18.12.2023, kërkoi qëndrimin e Autoritetit Publik në lidhje me ankesën e depozituar.

Në vijim, Autoriteti Publik, me shkresën nr. 5309/1 Prot., datë 26.12.2023, regjistruar pranë Komisionerit me nr. 2266/2 Prot., datë 27.12.2023, ka kthyer përgjigje duke sqaruar se: “*... Në lidhje me pretendimin e refuzimit të dokumentacionit të kërkuar nga Qendra “Res Publica”, sqarojmë se, kopja e kërkuar e procesverbalit të Këshillit të Sigurisë datë 21 Mars 2008 me objekt, “analiza e ngjarjes së Gërdecit, masat e marra dhe parandalimi i krizave të tilla në të ardhmen”, nuk mund të jepet, pasi në bazë të nenit 9 dhe 10 të ligjit nr. 10/2023 “Për informacionin e klasifikuar”, ky procesverbal përbën informacion të klasifikuar “sekret shtetëror” dhe ka nivelin më të lartë të klasifikimit “tepër sekret”, afati i ruajtjes së këtij klasifikimi është 35 vjet, e përcaktuar nga autoriteti klasifikues. Ky parashikim gjithashtu vjen në përputhje dhe me LDI, pika 2. E drejta e informimit kufizohet në rast se është e domosdoshme, propocionale dhe nëse dhënia e informacionit shkakton një dëm të qartë dhe të rëndë ndaj interesave të mëposhtëm:*

a) Sigurinë kombëtare, sipas përkufizimit të bërë nga legjislacioni për informacionin e klasifikuar.”

Ankuesi, pas përgjigjes së sipërcituar, nëpërmjet e-mail-it datë 15.01.2024, regjistruar pranë Komisionerit me nr. 125 Prot., datë 16.01.2024, ka vijuar me ankimin duke pretenduar se: “*...Së pari: Në asnjë rast nga ana e autoritetit publik nuk na është vënë në dispozicion dokumenti provues (urdhër, vendim etj) në të cilin përcaktohet se dokumenti i kërkuar nga ana jonë është konsideruar si sekret shtetëror “tepër sekret” dhe që afati i klasifikimit të tij është 35 vjet.*

Sipas nenit 21 të ligjit nr. 10/2023 “Për informacionin e klasifikuar”, informacioni duhet të klasifikohet për periudhën maksimumi 10 vjet, dhe në rast miratimi nga titullari mund

të zgjatet edhe 10 vite të tjera por në asnjë rast nuk parashikohet diskrecion i vetë autoriteteit për të përcaktuar afatin e ruajtjes që në rastin konkret është 35 vjet.

Së dyti: në asnjë rast autoriteti publik nuk ka zbatuar ligjin për rishikimin e klasifikimit të informacionit që përbën dhe detyrim ligjor.

Neni 6 i ligjit Nr. 10/2023 "Për informacionin e klasifikuar" parashikon:

"E drejta e informimit nuk refuzohet automatikisht kur informacioni i kërkuar është i klasifikuar, referuar pikës 5, të nenit 17 të ligjit nr. 119/2014 "Për të drejtën e informimit"."

Nga ana tjetër, neni 17, pika 5 i ligjit "Për të drejtën e informimit", të ndryshuar parashikon:

"5. E drejta e informimit nuk kufizohet automatikisht kur informacioni i kërkuar gjendet në dokumente të klasifikuara "sekret shtetëror". Në këtë rast, autoriteti publik, të cilit i është dërguar kërkesa për informim, fillon menjëherë procedurën e rishikimit të klasifikimit pranë autoritetit publik që ka urdhëruar klasifikimin, sipas "ligjit nr. 10/2023 "Për informacionin e klasifikuar". Autoriteti publik njofton menjëherë kërkuarësin për fillimin e procedurës për rishikimin e klasifikimit, sipas ligjit dhe vendos shtyrjen e afatit për dhënien e informacionit brenda 30 ditëve pune. Në çdo rast, vendimi për trajtimin ose jo të kërkesës për informim merret dhe arsyetohet në bazë të kriterëve të këtij neni." Referuar dispozitave të sipërcituara, autoriteti publik nuk duhet të refuzojë në mënyrë të menjëhershme dhënien e informacionit por fillimisht duhet të fillojë procedurën e rishikimit të klasifikimit të informacionit dhe më pas të njoftojë në lidhje me procesin e kthim përgjigjes.

Së treti: autoriteti publik refuzon dhënien e informacionit duke u bazuar në nenin 17 të ligjit "Për të drejtën e informimit", pika 2 sipas së cilit parashikohet: E drejta e informimit kufizohet në rast se është e domosdoshme, proporcionale dhe nëse dhënia e informacionit shkakton një dëm të qartë dhe të rëndë ndaj interesave të mëposhtëm:

b) sigurinë kombëtare, sipas përkufizimit të bërë nga legjislacioni për informacionin e klasifikuar.

Sipas ligjit nr. 10/2023, "Siguria kombëtare" është mbrojtja e pavarësisë, integritetit territorial, rendit kushtetues, jetës dhe mirëqenies së qytetarëve, pasurisë kombëtare dhe marrëdhënieve me jashtë të Republikës së Shqipërisë... Në asnjë rast nuk argumentohet se cili është dëmi që vjen nga dhënia e informacionit dhe ku qëndron çënimi i sigurisë kombëtare në këtë rast.

Nga ana e autoritetit publik, nuk është bërë asnjë procedurë rishikimi i cili mund të përcaktojë se cilat pjesë të dokumentacionit mund të vihen në dispozicion dhe cilat jo por vijon me refuzimin e plotë të dhënies së informacionit.

Përsa më sipër, duke qenë se autoriteti publik nuk ka përmbushur detyrimin e tij për dhënien e informacionit, kërkojmë pranimin e ankesës dhe detyrimin e autoritetit publik për të vënë në dispozicion dokumentacionin e kërkuar nga ana jonë."

Komisioneri, në vijim, me shkresën nr. 125/1 Prot., datë 19.01.2024, kërkoi qëndrimin e Autoritetit Publik në lidhje me pretendimet e ngritura nga ankuesi, brenda datës 26.01.2024.

Autoriteti Publik, me shkresën nr. 454 Prot., datë 25.01.2024, regjistruar pranë Komisionerit me nr. 125/2 Prot., datë 26.01.2024, ka kthyer përgjigje duke sqaruar se: “...Në bazë të nenit 12 të ligjit nr. 10/2023 “Për informacionin e klasifikuar”, lidhur me autoritetet klasifikuese, autoritet klasifikues i drejtëpërdrejtë në Republikën e Shqipërisë është dhe Presidenti i Republikës, dhe si i tillë, ka të drejtën e përcaktimit të kohëzgjatjes së klasifikimit të informacionit.

Me Vendimin nr. 3280/2, datë 28.7.2023 të Presidentit të Republikës “Për listën e informacioneve të klasifikuara “sekret shtetëror” në Institucionin e Presidentit të Republikës”, janë përcaktuar nivelet dhe afatet e klasifikimit të ruajtjes së informacioneve.

Duke qenë se procesverbali i kërkuar sipas emërtimeve të informacionit përbën informacion të klasifikuar në bazë të përmbajtjes, klasifikohet “sekret shtetëror” dhe ka nivelin më të lartë të klasifikimit “tepër sekret”, afati i ruajtjes së këtij klasifikimi, bazuar në vendimin e sipërcituar, është 35 vjet, i përcaktuar nga autoriteti klasifikues, i cili ka të drejtën e përcaktimit të afatit të ruajtjes së informacionit sipas ligjit në fuqi.”

Në vijim, pas këtij qëndrimi të Autoritetit Publik, ankuesi ka vijuar me ankimin e regjistruar pranë Komisionerit me nr. 125/4 Prot., datë 05.02.2024.

Në këto kushte, me qëllim marrjen e një vendimi të drejtë dhe objektiv, në zbatim të nenit 24/3 të LDI, në të cilin parashikohet se: “...me marrjen e ankesës, Komisioneri për të Drejtën e Informimit dhe Mbrojtjen e të Dhënave Personale ... kur e sheh të nevojshme, zhvillon një seancë dëgjimore publike me pjesëmarrjen e palëve”, bazuar dhe në nenin 87 të ligjit nr. 44/2015 “Kodi i Procedurave Administrative i Republikës së Shqipërisë”, Komisioneri ftoi palët në një seancë dëgjimore, e cila u zhvillua me datë 07.02.2024, me prezencën e përfaqësuesve të ankuesit dhe Autoritetit Publik.

Gjatë seancës dëgjimore, të dyja palët rikonfirmuan qëndrimet e reflektuara në aktet si më sipër cituar.

Ndërkohë, Komisioneri solli në vëmendje të përfaqësuesve të Autoritetit Publik, procedurën që duhet të ndjekë ky i fundit në zbatim të pikës 5 të nenit 17 të LDI.

Në vijim, Autoriteti Publik, me e-mail-in datë 16.02.2024, sqaroi se: “...Komisioni i Deklasifikimit, Zhvlerësimit të Informacionit të Klasifikuar “Sekret Shtetëror”, zhvilloi procedurën sipas ligjit për informacionin e klasifikuar nr. 10/2023 dhe VKM-në nr.662, datë 15.11.2017 “Për miratimin e rregullores për deklasifikimin dhe zhvlerësimin e informacionit të klasifikuar “sekret shtetëror”.

Pas shqyrtimit, Komisioni i Deklasifikimit, Zhvlerësimit të Informacionit të Klasifikuar, me vendim nr. 1, datë 14.2.2024, vendosi përjashtimin nga deklasifikimi të procesverbalit të Këshillit të Sigurisë, datë 21 Mars 2008, me objekt: “Analiza e ngjarjes së Gërdecit, masat e marra dhe parandalimi i krizave të tilla në të ardhmen”. Ky informacion mbetet i klasifikuar në nivelin “tepër sekret”, me afat ruajtje 35 vjet.”

Nga shqyrtimi i çështjes, Komisioneri konstaton se, objekti i kërkesës, ka të bëjë me informacionin i cili është rregulluar nga dispozitat e ligjit nr. 10/2023 “Për informacionin e klasifikuar”, si dhe akteve nënligjore në zbatim të tij.

Autoriteti Publik në aktet shkresore të trajtuara më sipër, ka sqaruar se dokumentacioni objekt shqyrtimi *përbën informacion të klasifikuar dhe ka nivelin më të lartë të klasifikimit “tepër sekret”, afati i ruajtjes së këtij klasifikimi, bazuar në vendimin nr.3280/2, datë 28.7.2023 të Presidentit të Republikës “Për listën e informacioneve të klasifikuara “sekret shtetëror” në Institucionin e Presidentit të Republikës”*, është 35 vjet, i përcaktuar nga autoriteti klasifikues, i cili ka të drejtën e përcaktimit të afatit të ruajtjes së informacionit sipas ligjit në fuqi.

Ndërkohë, pas sqarimit të bërë në seancë dëgjimore nga Komisioneri, Autoriteti Publik, ka trajtuar kërkesën sipas parashikimit të pikës 5 të nenit 17 të LDI ku parashikohet se: *“...5. E drejta e informimit nuk refuzohet automatikisht kur informacioni i kërkuar gjendet në dokumente të klasifikuara “sekret shtetëror”. Në këtë rast, autoriteti publik, të cilit i është dërguar kërkesa për informim, fillon menjëherë procedurën e rishikimit të klasifikimit pranë autoritetit publik që ka urdhëruar klasifikimin, sipas ligjit nr.10/2023 “Për informacionin e klasifikuar”. Autoriteti publik njofton menjëherë kërkuuesin për fillimin e procedurës për rishikimin e klasifikimit, sipas ligjit, dhe vendos shtyrjen e afatit për dhënien e informacionit brenda 30 ditëve pune. Në çdo rast, vendimi për trajtimin ose jo të kërkesës për informim merret dhe arsyetohet në bazë të kriterëve të këtij neni.”*

Konkretisht, bazuar në parashikimet e sipërcituara, Autoriteti Publik ka sqaruar se: *“...Komisioni i Deklasifikimit, Zhvlerësimit të Informacionit të Klasifikuar “Sekret Shtetëror”, zhvilloi procedurën sipas ligjit për informacionin e klasifikuar me nr.10/2023 “Për informacionin e klasifikuar” dhe VKM-në nr. 662, datë 15.11.2017 “Për miratimin e rregullores për deklasifikimin dhe zhvlerësimin e informacionit të klasifikuar “sekret shtetëror” dhe pas shqyrtimit, ky komision, me vendim nr. 1, datë 14.2.2024, vendosi përjashtimin nga deklasifikimi të procesverbalit të Këshillit të Sigurisë, datë 21 Mars 2008, me objekt: “Analiza e ngjarjes së Gërdecit, masat e marra dhe parandalimi i krizave të tilla në të ardhmen”. Ky informacion mbetet i klasifikuar në nivelin “Tepër sekret”, me afat ruajtje 35 vjet.”*

Për sa më sipër, Komisioneri vlerëson se, pavarësisht se në parim dokumentacioni objekt shqyrtimi përbën informacion publik në kuptim të pikës 2, të nenit 2, të LDI, në rastin konkret e drejta për informim kufizohet në përputhje me shkronjën a) të pikës 2 të nenit 17 të këtij ligji.

PËR KËTO ARSYE

Bazuar në shkronjën c) të pikës 5 të nenit 24, nenit 25 të ligjit nr. 119/2014 “Për të drejtën e informimit”, i ndryshuar, shkronjën a) të pikës 1 të nenit 18 të ligjit nr. 49/2012 “Për organizimin dhe funksionimin e gjykatave administrative dhe gjykimin e mosmarrëveshjeve administrative”, i ndryshuar,

V E N D O S A:

1. Rrëzimin e ankesës me nr. 2266 Prot., datë 06.12.2023, vijuar me nr. 125/4 Prot., datë 05.02.2024, të Qendrës “Res Publica”, përfaqësuar nga z. _____, kundër Autoritetit Publik “Institucioni i Presidentit të Republikës së Shqipërisë”, me objekt “Ankim ndaj refuzimit për dhënie informacioni dhe kopje të dokumenteve zyrtare”.
2. Kundër këtij vendimi palët kanë të drejtën e ankimit në Gjykatën Administrative Tiranë, brenda 45 ditëve nga marrja dijeni, sipas nenit 25 të ligjit nr. 119/2014 “Për të drejtën e informimit”, i ndryshuar.
3. Ky vendim u shpall sot në datë 22 .02 .2024.

KOMISIONERI

Besnik Dervishi

