



REPUBLIKA E SHQIPËRISË

KOMISIONERI PËR TË DREJTËN E INFORMIMIT DHE MBROJTJEN E TË  
DHËNAVE PERSONALE

DREJTORIA E PËRGJITHSHME PËR TË DREJTËN E INFORMIMIT  
DREJTORIA E VLERËSIMIT TË ANKESAVE

Nr. 1534 / Prot  
3

Tiranë, më 11.10.2021

VENDIM

Nr. 46, datë 11.10.2021

PËR

URDHËRIMIN E AUTORITETIT PUBLIK

Në mbështetje të nenit 23 të Kushtetutës së Republikës së Shqipërisë, pikës 3 dhe 5 të nenit 24, të ligjit nr. 119/2014 “Për të drejtën e informimit”, shkronjës a) të nenit 31/1 të ligjit nr. 9887 datë 10.03.2008 “Për mbrojtjen e të dhënave personale” i ndryshuar,

KONSTATOVA SE:

Znj. (në vijim “ankuesja”) ka depozituar pranë Zyrës së Komisionerit për të Drejtën e Informimit dhe Mbrojtjen e të Dhënave Personale (në vijim “Komisioneri”) ankesën nr. 1534 Prot., datë 17.09.2021, me objekt “Ankim ndaj refuzimit për dhënie informacioni dhe kopje të dokumenteve zyrtare”, kundër Autoritetit Publik/Bashkia Kamëz (në vijim “Autoriteti Publik”).

Ankuesja, në cilësinë e kërkueses, nëpërmjet e-mail-it datë 14.09.2021, depozituar në adresën [specialist.informimi@kamza.gov.al](mailto:specialist.informimi@kamza.gov.al), ka kërkuar t'i vihet në dispozicion informacioni dhe dokumentacioni, si vijon:

1. *Kopjet e Vendimeve të Këshillave Bashkiakë me listën e përfituesve sipas klasifikimit bashkëngjitur dhe VKB të cilat mund t'i kenë ndryshuar klasifikimet për sa i përket:*

- *Bonuset e qerave;*
- *Grantet e rikonstruksionit (DS1, DS2, DS3);*
- *Përfituesit e njësisve të reja të banimit (për shkak të dëmeve DS4, DS5) bashkë me strukturën e banesës së përfituar dhe numrin e anëtarëve për familje;*
- *Përfitues që kanë marrë grant për rindërtimin e banesave (DS4, DS5), numrin e anëtarëve për familje dhe vlerën e përfituar*

2. *Listat në format Excel për secilën VKB dhe për çdo përfitues (DS1, DS2, DS3), në nivel përfituesi që duhet të ketë:*

- *Nr. i aplikimit;*
- *Data e aplikimit;*
- *Emër Mbiemër;*
- *Klasifikimi i demit;*
- *Data e VKB;*
- *Ndryshimi i klasifikimit të demit (nëse është bërë);*
- *Data e VKB që ndryshon klasifikimin;*
- *Data e pagesës;*
- *Vlera e pagesës;*
- *Njësia administrative ku ka ndodhur dëmi.*

3. Listat në format Excel për secilën VKB dhe për çdo përfitues (DS4, DS5), në nivel përfituesi (që përfitojnë njësi të reja) duhet të ketë:

- *Nr. i aplikimit;*
- *Data e aplikimit;*
- *Emër Mbiemër;*
- *Klasifikimi i demit;*
- *Data e VKB;*
- *Ndryshimi i klasifikimit të demit (nëse është bërë);*
- *Data e VKB që ndryshon klasifikimin;*
- *Nr. e anëtarëve të familjes;*
- *Strukturën e banesës së përfituar;*
- *Datën e dorëzimit të banesës (nëse është dorëzuar);*
- *Njësia administrative ku ka ndodhur dëmi;*
- *Llojin e njësisë (kolektive apo individuale).*

4. Listat në format Excel për secilën VKB dhe për çdo përfitues (DS4, DS5), në nivel përfituesi (që përfitojnë grant për ta rindërtuar vetë banesën) duhet të ketë:

- *Nr. i aplikimit;*
- *Data e aplikimit;*
- *Emër Mbiemër;*
- *Klasifikimi i demit;*
- *Data e VKB;*
- *Ndryshimi i klasifikimit të demit (nëse është bërë);*
- *Data e VKB që ndryshon klasifikimin;*
- *Nr. e anëtarëve të familjes;*
- *Strukturën e banesës së përfituar;*
- *Data e pagesës;*
- *Vlera e pagesës;*
- *Njësia administrative ku ka ndodhur dëmi.*

5. Listat në format Excel për secilën VKB dhe për çdo përfitues (bonus qiraje), në nivel përfituesi dhe në nivel mujor, që duhet të ketë:

- *Nr. i aplikimit;*
- *Data e aplikimit;*

- *Emër Mbiemër;*
- *Klasifikimi i demit;*
- *Data e VKB;*
- *Ndryshimi i klasifikimit të demit (nëse është bërë);*
- *Data e VKB që ndryshon klasifikimin;*
- *Data e pagesës së kryer sipas secilit muaj;*
- *Vlera e pagesës së kryer sipas secilit muaj;*
- *Nr. e anëtarëve të familjes;*
- *Strukturën e banesës së marrë me qirasë;*
- *Njësia administrative ku ka ndodhur dëmi.*

Me e-mail-in datë 15.09.2021, koordinatoja për të drejtën e informimit pranë Autoritetit Publik, ka kthyer përgjigje duke i vënë në dispozicion numrin total të përfituesve për çdo nivel dëmtimi, sipas Njësive Administrative përkatëse, si dhe linkun ku mund të aksesojë Vendimet e Këshillit Bashkiak. Ndërsa në lidhje me informacionin mbi listën e subjekteve përfituese, në nivel dëmtimi, ka refuzuar dhënien e informacionit me arsyetimin se nuk është informacion publik, duke argumentuar se *në bazë të pikës 1 të nenit 17 "E drejta e informimit mund të kufizohet në çdo rast se është e domosdoshme, propocionale dhe nëse dhënia e informacionit dëmton: a) të drejtën për një jetë private, gjithashtu, në bazë të pikës 1 të nenit 3 të ligjit nr. 9887, datë 10.3.2008 "Për mbrojtjen e të dhënave personale" i ndryshuar, informacioni i kërkuar përmban të dhëna personale dhe mund të aksesohet vetëm prej subjektit të të dhënave ose kur ky i fundit ka dhënë pëlqimin.*

Ankuesja, pas përgjigjes së dhënë nga Autoriteti Publik, me pretendimin se është cenuar në të drejtën për informim, i është drejtuar Zyrës së Komisionerit, duke kërkuar ushtrimin e kompetencave që i njej ligji për rastet e refuzimit të dhënies së informacionit, si dhe urdhërimin e Autoritetit Publik për dhënien e informacionit/dokumentacionit të kërkuar, *konkretisht listën e përfituesve të pallateve që do të rindërtohen (Emër, Mbiemër; Nr. e aplikimit; Data e aplikimit, etj).*

Komisioneri pas shqyrtimit paraprak të ankesës, bazës ligjore dhe rrethanave të faktit të paraqitura në të, vlerësoi se ankesa përmbush kriteret formale ligjore, të përcaktuara në nenin 24 të ligjit nr. 119/2014 "Për të drejtën e informimit" (në vijim "LDI").

Në ndjekje të procedurës për shqyrtimin administrativ të çështjes, si hap paraprak përpara marrjes së vendimit, në përputhje me nenin 10 të ligjit nr. 44/2015 "Kodi i Procedurave Administrative i Republikës së Shqipërisë", i cili parashikon: "*Organi publik siguron që të gjitha palët dhe persona të tjerë të përfshirë në procedurë të jenë në gjëndje të ndjekin dhe të mbrojnë të drejtat dhe interesat e tyre ligjorë në mënyrë sa më efektive dhe të lehtë të jetë e mundur*", Zyra e Komisionerit, me shkresën nr. 1534/1 prot., datë 21.09.2021, ka kërkuar qëndrimin e Autoritetit Publik, në lidhje me pretendimin e ngritur nga ankuesja, si dhe sqarime në lidhje me disponimin e dokumentacionit të kërkuar.

Në vijim, Autoriteti Publik me shkresën nr. 8677/1 Prot., datë 23.09.2021, ka kthyer përgjigje duke mbajtur të njëjtin qëndrim sipas e-mail-it datë 15.09.2021.

Pas konsultimit të legjislacionit përkatës dhe dokumentacionit të administruar, Komisioneri vlerëson se, argumentet e parashtruara nga Autoriteti Publik për mos vënien në dispozicion të dokumentacionit nuk janë në përputhje me parashikimet e LDI dhe Ligjit nr. 9887, datë 10.03.2008 “Për Mbrojtjen e të Dhënave Personale” i ndryshuar, (në vijim, “Ligji për Mbrojtjen e të Dhënave Personale”).

Në lidhje me argumentin e parashtruar nga Autoriteti Publik, sipas së cilit: *“listat e subjekteve përfituese, në nivel dëmtimi nuk është informacion publik me argumentin se në bazë të pikës 1 të nenit 17 “E drejta e informimit mund të kufizohet në çdo rast se është e domosdoshme, propocionale dhe nëse dhënia e informacionit dëmton: a) të drejtën për një jetë private”*, Zyra e Komisionerit vlerëson se, ky argument nuk qëndron. Autoriteti Publik, siç vërehet në argumentin e parashtruar për mos dhënie të informacionit, ka vendosur një nga rastet kur e drejta për informim kufizohet, por në rastin konkret ky i fundit, nuk ka bërë një analizë apo të argumentojë se si kjo e drejtë kufizohet, kur është e domosdoshme, propocionale, si dhe dëmin që mund të vijë si pasojë e dhënies së informacionit të kërkuar.

Gjithashtu, lidhur me argumentin e citur në përgjigjen e Autoritetit Publik se: *“...në bazë të pikës 1 të nenit 3 të të ligjit nr. 9887, datë 10.3.2008 “Për mbrojtjen e të dhënave personale” i ndryshuar, informacioni i kërkuar përmban të dhëna personale dhe mund të aksesohet vetëm prej subjektit të të dhënave ose kur ky i fundit ka dhënë pëlqimin”*, sqarojmë se: Përpunimi i të dhënave personale të subjekteve të të dhënave, duhet kryer duke pasur parasysh respektimin e nenit 5/b, të Ligji për Mbrojtjen e të Dhënave Personale, mbrojtja e të dhënave personale, bazohet: *b) në grumbullimin për qëllime specifike, të përcaktuara qartë, e legjitime dhe në përpunimin në përputhje me këto qëllime.*

Aksesi në këto të dhënat personale konsiderohet përpunim dhe përpunimi i të dhënave personale legjitimohet vetëm nëse plotësohet një nga kushtet e sanksionuara në nenin 6 të Ligjit nr. 9887, datë 10.03.2008 “Për Mbrojtjen e të Dhënave Personale”, i ndryshuar. Të dhënat personale përpunohen vetëm: *d) për kryerjen e një detyre ligjore me interes publik ose ushtrimin e një kompetence të kontrolluesit ose të një pale të tretë, së cilës i janë përhapur të dhënat; ç) për përmbushjen e një detyrimi ligjor të kontrolluesit.*

Në këtë rast, Zyra e Komisionerit vlerëson se, aksesit/përhapja e informacionit me të dhëna personale të subjekteve përfituese gjen mbështetje në kriteret ligjore të sipërcituara dhe konsiderohet e ligjshme. Kërkesa për informacion e paraqitur lidhet me përfitime nga buxheti i shtetit i cili do t'i shërbente transparencës së veprimtarisë së Autoritetit Publik në procesin e rindërtimit. Në këtë kuadër, Autoriteti Publik duhet të vendosë në dispozicion emrat e përfituesve duke vlerësuar anonimizimin e të dhënave të tjera (*numër identiteti, etj*), që lidhen ngushtësisht me individin në bërjen publike të dokumentit të kërkuar, duke mbajtur në konsideratë parashikimin sipas pikës 6 të nenit 17 të Ligjit nr. 119/2014 “Për të drejtën e informimit”, ku përcaktohet se: *“Nëse kufizimi prek vetëm një pjesë të informacionit të kërkuar, pjesa tjetër nuk i refuzohet kërkuarit. Autoriteti Publik*

*tregon qartë pjesët e dokumentacionit përkatës që janë refuzuar, si dhe në bazë të cilës pikë të këtij neni është bërë ky refuzim”.*

Për sa më sipër, pas konsultimit të legjislacionit përkatës dhe dokumentacionit të administruar, Komisioneri vlerëson se informacioni/dokumentacioni i kërkuar, përmbush kërkesat e pikës 2, të nenit 2 të LDI, sipas të cilit *“Informacion publik” konsiderohet çdo e dhënë e regjistruar në çfarëdo lloj forme dhe formati, gjatë ushtrimit të funksionit publik, pavarësisht nëse është përpiluar ose jo nga autoriteti publik*”. Në këtë kuptim, Autoriteti Publik duhet të vendosë në dispozicion të kërkuarit çdo informacion/dokumentacion, i cili është prodhuar ose mbahet nga ky i fundit në formën e disponuar.

Bazuar në nenin 1 të ligjit të sipërcituar, përcaktohet qartë se, *objekt i këtij ligji është çdo informacion që prodhohet ose mbahet nga autoritetet publike*. Në këtë kuptim, çdo autoritet publik pavarësisht nëse është në cilësinë e *“prodhuesit”* apo *“mbajtësit”* të informacionit, detyrohet të garantojë njohjen e publikut me informacion, në kuadër të ushtrimit të të drejtave dhe lirive të individit në praktikë, si dhe të formimit të pikëpamjeve për gjendjen e shtetit dhe të shoqërisë.

LDI ka për qëllim të nxisë përfundimin e integritetit, transparencës e përgjegjshmërisë së autoriteteve publike dhe çdo subjekti që ushtron funksione publike.

Detyrimi për bërjen transparente të veprimtarisë së tyre, njërive të qeverisjes vendore i'u lind gjithashtu edhe në zbatim të Kreut VI, të ligjit nr. 139/2015 *“Për Vetëqeverisjen Vendore”*, i ndryshuar.

Konkretisht në nenin 15 të ligjit të sipërcituar *“Transparenca e veprimtarisë së njërive të vetëqeverisjes vendore”*, parashikohet se: *“1. Njësitë e vetëqeverisjes vendore garantojnë për publikun transparencën e veprimtarisë së tyre. 2. Çdo akt i organeve të vetëqeverisjes vendore publikohet në faqen zyrtare të internetit të njësisë vendore dhe afishohet në vendet e caktuara nga njësia për njoftimet publike...”*.

Gjithashtu, sqarojmë se, bazuar në pikën 3, fusha 1, të Programit Model të Transparencës për Njësitë e Vetëqeverisjes Vendore miratuar me Urdhrin nr. 211, datë 10.9.2018 të Komisionerit, *“Mbi organizimin dhe funksionimin e bashkisë, në pikën 3, Organi përfaqësues i Bashkisë - Këshilli bashkiak përfshin bërjen publike të - Vendimet, urdhëresat dhe urdhrat me karakter normativ*”. Për rrjedhojë, informacioni i kërkuar përfshihet në kategorinë e informacionit që vendoset në dispozicion të publikut pa kërkesë.

Në pikën 3 të nenit 3 të ligjit sipërcituar parashikohet se: *“Çdo person ka të drejtë të njihet me informacionin publik, nëpërmjet dokumentit origjinal ose duke marrë një kopje të tij në formën ose formatin që mundëson akses të plotë në përmbajtjen e dokumentacionit”*.

Ndërkohë, bazuar në pikën 1, të nenit 18 parashikohet se *mosrespektimi i dispozitave të këtij ligji, passjell përgjegjësi administrative*. Në pikën 2, të nenit 18 parashikohet se *veprimet dhe mosveprimet, në përputhje me këtë ligj dhe për aq sa nuk përbëjnë vepr*

penale konsiderohen kundërvajtje administrative dhe dënohen me gjobë personat përgjegjës.

E drejta për informim është një prej të drejtave themelore të njeriut, e parashikuar në nenin 23 të Kushtetutës së Republikës së Shqipërisë. Kjo e drejtë duhet parë e lidhur ngushtë me parimin e transparencës dhe llogaridhënies, si një shtyllë tjetër themelore e shtetit të së drejtës. Funksionimi i tyre do të ishte në interesin e të dy palëve.

Në këto kushte, në lidhje me ankesën e znj. Ina Allkanjari ndaj Autoritetit Publik/Bashkia Kamëz, Komisioneri vlerëson se, duke pasur parasysh sa është parashtruar më sipër, ankimi është bazuar në ligj dhe si i tillë duhet pranuar.

### PËR KËTO ARSYE

Bazuar në shkronjat b) dhe ç) të pikës 5 të nenit 24, nenit 10 dhe 12 të ligjit nr. 119/2014 “Për të drejtën e informimit”, shkronjën a) të pikës 1 të nenit 18 të ligjit nr. 49/2012 “Për organizimin dhe funksionimin e gjykatave administrative dhe gjykimin e mosmarrëveshjeve administrative”, i ndryshuar,

### V E N D O S A:

1. Pranimin e ankesës nr. 1534 Prot., datë 17.09.2021 të znj. Ina Allkanjari, kundër Autoritetit Publik “Bashkia Kamëz”, me objekt “Ankim ndaj refuzimit për dhënie informacioni dhe kopje të dokumenteve zyrtare”.
2. Urdhërimin e Autoritetit Publik për vënien në dispozicion të informacionit/dokumentacionit të kërkuar sipas kërkesës për informacion të datës 14.09.2021, (konkretisht listën e përfituesve të pallateve që do të rindërtohen (Emër Mbiemër; Nr. e aplikimit; Data e aplikimit, etj), brenda datës 18.10.2021.
3. Kundër këtij vendimi palët kanë të drejtën e ankimit në Gjykatën Administrative Tiranë, brenda 45 ditëve nga marrja dijeni, sipas nenit 25 të ligjit nr. 119/2014 “Për të drejtën e informimit”.
4. Ky vendim u shpall sot në datë 11.10.2021.

KOMISIONERI

B snik Dervishi

