



REPUBLIKA E SHQIPËRISË

KOMISIONERI PËR TË DREJTËN E INFORMIMIT DHE MBROJTJEN E TË
DHËNAVE PERSONALE

DREJTORIA E PËRGJITHSHME PËR TË DREJTËN E INFORMIMIT
DREJTORIA E VLERËSIMIT TË ANKESAVE

Nr. 999 / Prot
| 2

Tiranë, më 24. 6 .2021

VENDIM

Nr. 31 , datë 24. 6 .2021

PËR

URDHËRIMIN E AUTORITETIT PUBLIK

Në mbështetje të nenit 23 të Kushtetutës së Republikës së Shqipërisë, pikës 3 dhe 5 të nenit 24, të ligjit nr. 119/2014 “Për të drejtën e informimit”, shkronjës a) të nenit 31/1 të ligjit nr. 9887 datë 10.03.2008 “Për mbrojtjen e të dhënave personale” i ndryshuar,

KONSTATOVA SE:

Z. _____ (në vijim “ankuesi”) ka depozituar pranë Zyrës së Komisionerit për të Drejtën e Informimit dhe Mbrojtjen e të Dhënave Personale (në vijim “Komisioneri”) ankesën nr. 999 Prot., datë 31.05.2021, me objekt “Ankim ndaj refuzimit për dhënie informacioni dhe kopje të dokumenteve zyrtare”, kundër Autoritetit Publik/Bashkia Këlcyrë (në vijim “Autoriteti Publik”).

Ankuesi, në cilësinë e kërkuesit, nëpërmjet e-mail-it datë 13.05.2021, depozituar në adresat bashkia.kelcyre1@gmail.com; elonashkembibashkia@bashkiakelcyre.gov.al, ka kërkuar t’i vihet në dispozicion informacioni dhe dokumentacioni, në lidhje me:

1. Të gjitha vendimet mbi bllokimin e lejeve të ndërtimit në Bashkinë Këlcyrë, që prej vitit 2008 dhe në vazhdim deri në miratimin e Planit të Përgjithshëm Vendor të kësaj bashkie.
2. Cila është data që sistemi e-leje ka filluar të funksionojë, të jetë aktiv për Bashkinë Këlcyrë dhe aplikuesin e lejes së ndërtimit, në të cilin aplikuesi i lejes së ndërtimit të mund të aplikonte në këtë sistem për leje ndërtimi? (“Sistemi elektronik i lejeve është baza e të dhënave shtetërore për të gjitha kërkesat dhe lejet, sipas legjislacionit të planifikimit dhe zhvillimit të territorit dhe realizon ndërveprimin e të gjitha subjekteve të përfshira në proces, duke përfshirë aplikuesin, autoritetet përgjegjëse për dhënien e lejeve dhe institucionet publike që kanë detyrimin të japin informacionin apo pëlqimin lidhur me kërkesën për leje – neni 2 VKM nr.408/2015 i ndryshuar).

3. *Kur është miratuar Plani i Përgjithshëm Vendor i Bashkisë Këlcyrë, data numri i vendimit, organi që e ka miratuar?*

Në mungesë të një përgjigje nga Autoriteti Publik, me pretendimin se është cënuar në të drejtën për informim, ankuesi ka paraqitur ankim pranë Komisionerit, duke i kërkuar ushtrimin e kompetencave që i njeh ligji për rastet e refuzimit të dhënies së informacionit.

Komisioneri pas shqyrtimit paraprak të ankesës, bazës ligjore dhe rrethanave të faktit të paraqitura në të, vlerësoi se ankesa përmbush kriteret formale ligjore, të përcaktuara në nenin 24 të ligjit nr. 119/2014 “Për të drejtën e informimit” (në vijim “LDI”).

Në ndjekje të procedurës për shqyrtimin administrativ të çështjes, si hap paraprak përpara marrjes së vendimit, në përputhje me nenin 10 të ligjit nr. 44/2015 “Kodi i Procedurave Administrative i Republikës së Shqipërisë”, i cili parashikon: “*Organi publik siguron që të gjitha palët dhe persona të tjerë të përfshirë në procedurë të jenë në gjëndje të ndjekin dhe të mbrojnë të drejtat dhe interesat e tyre ligjorë në mënyrë sa më efektive dhe të lehtë të jetë e mundur*”, Zyra e Komisionerit nëpërmjet komunikimit elektronik, me e-mail-in datë 02.06.2021, kontaktoi me koordinatorin për të drejtën e informimit pranë Autoritetit Publik, duke kërkuar qëndrimin e këtij të fundit, në lidhje me pretendimin e ngritur nga ankuesi, si dhe sqarime në lidhje me disponimin e dokumentacionit të kërkuar, duke vlerësuar në këtë mënyrë kërkesën për informacion, brenda datës 08.06.2021.

Me kalimin e afatit të përcaktuar më sipër, Autoriteti Publik nuk ndërmorri asnjë masë për vënien në dispozicion të informacionit/dokumentacionit të kërkuar.

Me qëllim marrjen e një vendimi të drejtë dhe objektiv, në zbatim të nenit 24/3 të ligjit nr. 119/2014 “Për të drejtën e informimit”, në të cilin parashikohet se: “*...me marrjen e ankesës, Komisioneri për të Drejtën e Informimit dhe Mbrojtjen e të Dhënave Personale ... kur e sheh të nevojshme, zhvillon një seancë dëgjimore publike me pjesëmarrjen e palëve*”, bazuar dhe në nenin 87 të Kodit të Procedurave Administrative, përpara marrjes së vendimit përfundimtar, Komisioneri ftoi Autoritetin Publik në seancë dëgjimore në datë 18.06.2021, ora 11.00.

Në vijim, në mungesë të prezencës së përfaqësuesve të Autoritetit Publik në seancën dëgjimore, Zyra e Komisionerit me e-mail-in datë 18.06.2021, kërkoi nga ky i fundit qëndrimin përfundimtar dhe korrespondencën përkatëse mbi trajtimin e kërkesës/ankesës së paraqitur nga ankuesi, brenda datës 21.06.2021.

Autoriteti Publik, me shkresën nr. 1222 Prot., datë 07.06.2021, administruar pranë Zyrës së Komisionerit me shkresën nr. 999/1 Prot., datë 21.06.2021 ka kthyer përgjigje, duke vënë në dispozicion informacionin për pikën e tretë të kërkesës, ndërsa për dy pikat e para nuk ka vënë në dispozicion informacionin e kërkuar.

Pas konsultimit të legjislacionit përkatës dhe dokumentacionit të administruar, Komisioneri vlerëson se informacioni/dokumentacioni i kërkuar, përmbush kërkesat e pikës 2, të nenit 2 të LDI, sipas të cilit “*Informacion publik*” konsiderohet çdo e dhënë e regjistruar në çfarëdo lloj forme dhe formati, gjatë ushtrimit të funksionit publik,

pavarësisht nëse është përpiluar ose jo nga autoriteti publik". Në këtë kuptim, Autoriteti Publik duhet të vendosë në dispozicion të kërkuarit çdo informacion/dokumentacion, i cili është prodhuar ose mbahet nga ky i fundit në formën e disponuar.

Gjithashtu, në shkronjën a) të pikës 2 të nenit 10, të LDI, parashikohet se: *"Koordinatori për të drejtën e informimit... a) i mundëson çdo kërkuar të drejtën për t'u njohur me informacionin publik, sipas këtij ligji, duke u konsultuar me dokumentacionin origjinal ose duke marrë një kopje të tij;"*.

Për sa më sipër, bazuar në nenin 1 të ligjit të sipërcituar, përcaktohet qartë se, *objekt i këtij ligji është çdo informacion që prodhohet ose mbahet nga autoritetet publike*. Në këtë kuptim, çdo autoritet publik pavarësisht nëse është në cilësinë e "prodhuesit" apo "mbajtësit" të informacionit, detyrohet të garantojë njohjen e publikut me informacion, në kuadër të ushtrimit të të drejtave dhe lirive të individit në praktikë, si dhe të formimit të pikëpamjeve për gjendjen e shtetit dhe të shoqërisë.

LDI ka për qëllim të nxisë përforsimin e integritetit, transparencës e përgjegjshmërisë së autoriteteve publike dhe çdo subjekti që ushtron funksione publike.

Detyrimi për bërjen transparente të veprimtarisë së tyre, njërive të qeverisjes vendore i'u lind gjithashtu edhe në zbatim të Kreut VI, të ligjit nr. 139/2015 "Për Vetëqeverisjen Vendore", i ndryshuar.

Konkretisht në nenin 15 të ligjit të sipërcituar "Transparenca e veprimtarisë së njërive të vetëqeverisjes vendore", parashikohet se: *"1. Njësitë e vetëqeverisjes vendore garantojnë për publikun transparencën e veprimtarisë së tyre. 2. Çdo akt i organeve të vetëqeverisjes vendore publikohet në faqen zyrtare të internetit të njësisë vendore dhe afishohet në vendet e caktuara nga njësia për njoftimet publike..."*.

Në pikën 3 të nenit 3 të LDI parashikohet se: *"Çdo person ka të drejtë të njihet me informacionin publik, nëpërmjet dokumentit origjinal ose duke marrë një kopje të tij në formën ose formatin që mundëson akses të plotë në përmbajtjen e dokumentacionit"*.

Bazuar në nenin 15 të LDI, *"autoriteti publik trajton kërkesën për informim brenda 10 ditëve pune nga data e dorëzimit të saj"*. Ndërkohë në pikën 1, të nenit 18 parashikohet se *mosrespektimi i dispozitave të këtij ligji, passjell përgjegjësi administrative*. Në pikën 2, të nenit 18 parashikohet se *veprimet dhe mosveprimet, në përputhje me këtë ligj dhe për atë që nuk përbëjnë vepër penale konsiderohen kundërvajtje administrative dhe dënohen me gjobë personat përgjegjës*.

E drejta për informim është një prej të drejtave themelore të njeriut, e parashikuar në nenin 23 të Kushtetutës së Republikës së Shqipërisë. Kjo e drejtë duhet parë e lidhur ngushtë me parimin e transparencës dhe llogaridhënies, si një shtyllë tjetër themelore e shtetit të së drejtës. Funksionimi i tyre do të ishte në interesin e të dy palëve.

Në këto kushte, në lidhje me ankesën e z. _____ ndaj Autoritetit Publik/Bashkia Këlcyrë, Komisioneri vlerëson se, duke pasur parasysh sa është parashtruar më sipër, ankimi është bazuar në ligj dhe si i tillë duhet pranuar.

PËR KËTO ARSYE

Bazuar në shkronjat b) dhe ç) të pikës 5 të nenit 24, nenit 10 dhe 12 të ligjit nr. 119/2014 “Për të drejtën e informimit”, shkronjën a) të pikës 1 të nenit 18 të ligjit nr. 49/2012 “Për organizimin dhe funksionimin e gjykatave administrative dhe gjykimin e mosmarrëveshjeve administrative”, i ndryshuar,

V E N D O S A:

1. Pranimin pjesërisht të ankesës nr. 999 Prot., datë 31.05.2021 të z. _____, kundër Autoritetit Publik “Bashkia Këlcyrë”, me objekt “Ankim ndaj refuzimit për dhënie informacioni dhe kopje të dokumenteve zyrtare”.
2. Urdhërimin e Autoritetit Publik për vënien në dispozicion të informacionit/dokumentacionit të kërkuar për pikën e 1 dhe 2 të kërkesës për informacion të datës 13.05.2021, (1.Të gjitha vendimet mbi bllokimin e lejeve të ndërtimit në Bashkinë Këlcyrë, që prej vitit 2008 dhe në vazhdim deri në miratimin e Planit të Përgjithshëm Vendor të kësaj bashkie. 2. Cila është data që sistemi e-leje ka filluar të funksionojë, të jetë aktiv për Bashkinë Këlcyrë dhe aplikuesin e lejes së ndërtimit, në të cilin aplikuesi i lejes së ndërtimit të mund të aplikonte në këtë sistem për leje ndërtimi? (“Sistemi elektronik i lejeve është baza e të dhënave shtetërore për të gjitha kërkesat dhe lejet, sipas legjislacionit të planifikimit dhe zhvillimit të territorit dhe realizon ndërveprimin e të gjitha subjekteve të përfshira në proces, duke përfshirë aplikuesin, autoritetet përgjegjëse për dhënien e lejeve dhe institucionet publike që kanë detyrimin të japin informacionin apo pëlqimin lidhur me kërkesën për leje – neni 2, VKM nr.408/2015 i ndryshuar), brenda datës 02 . 7 .2021.
3. Kundër këtij vendimi palët kanë të drejtën e ankimit në Gjykatën Administrative Tiranë, brenda 45 ditëve nga marrja dijeni, sipas nenit 25 të ligjit nr. 119/2014 “Për të drejtën e informimit”.
4. Ky vendim u shpall sot në datë 24 . 6 .2021.

KOMISIONERI

Besnik Dervishi

