



## REPUBLIKA E SHQIPËRISË

### KOMISIONERI PËR TË DREJTËN E INFORMIMIT DHE MBROJTJEN E TË DHËNAVE PERSONALE

DREJTORIA E PËRGJITHSHME PËR TË DREJTËN E INFORMIMIT  
DREJTORIA E VLERËSIMIT TË ANKESAVE

Nr.206/4 Prot

Tiranë, më 02.03.2023

#### VENDIM

**Nr. 05, datë 02.03.2023**

#### PËR

#### URDHËRIMIN E AUTORITETIT PUBLIK

Në mbështetje të nenit 23 të Kushtetutës së Republikës së Shqipërisë, pikës 3 dhe 5 të nenit 24, të ligjit nr. 119/2014 “Për të drejtën e informimit”, shkronjës a) të nenit 31/1 të ligjit nr. 9887 datë 10.03.2008 “Për mbrojtjen e të dhënave personale” i ndryshuar,

#### KONSTATOVA SE:

Ankuesi, Qendra “Res Publica”, përfaqësuar nga z. \_\_\_\_\_, ka depozituar pranë Zyrës së Komisionerit për të Drejtën e Informimit dhe Mbrojtjen e të Dhënave Personale (në vijim “Komisioneri”) Formularin e Ankesës nr. 206 Prot., datë 23.01.2023, me objekt “Ankim ndaj refuzimit për dhënie informacioni dhe kopje të dokumenteve zyrtare”, kundër Autoritetit Publik “Bashkia Memaliaj” (në vijim “Autoriteti Publik”).

Ankuesi, në cilësinë e kërkuesit, nëpërmjet kërkesës datë 06.12.2022, të depozituar nëpërmjet shërbimit postar, ka kërkuar t’i vihet në dispozicion informacioni/dokumentacioni, në lidhje me:

- *A ju është marrë mendim për rishikimin e kufijve të zonës së mbrojtur para miratimit të VKM Nr. 59, datë 26.1.2022, “Për miratimin e ndryshimit të statusit dhe të sipërfaqes së ekosistemeve natyrore Park Kombëtar (Kategoria II) të zonave të mbrojtura mjedisore?*
- *Nëse po, kopje të mendimeve/opinioneve të dhëna nga institucioni juaj në lidhje me këtë VKM.*

Në mungesë të një përgjigje nga ana e Autoritetit Publik, me pretendimin se është cenuar në të drejtën për informim, ankuesi i është drejtuar Zyrës së Komisionerit, duke i kërkuar ushtrimin e kompetencave që i njej ligji për rastet e refuzimit të dhënies së informacionit, si dhe urdhërimin e Autoritetit Publik për dhënien e dokumentacionit të kërkuar.

Zyra e Komisionerit pas shqyrtimit paraprak të ankesës, bazës ligjore dhe rrethanave të faktit të paraqitura në të, vlerësoi se ankesa përmbush kriteret formale ligjore, në përputhje me përcaktimet e nenit 24 të ligjit nr. 119/2014 “Për të drejtën e informimit” (në vijim “LDI”).

Në ndjekje të procedurës për shqyrtimin administrativ të çështjes, në përputhje me nenin 10 të ligjit nr. 44/2015 “Kodi i Procedurave Administrative i Republikës së Shqipërisë”, i cili parashikon: *“Organi publik siguron që të gjitha palët dhe persona të tjerë të përfshirë në procedurë të jenë në gjendje të ndjekin dhe të mbrojnë të drejtat dhe interesat e tyre ligjorë në mënyrë sa më efektive dhe të lehtë të jetë e mundur”*, Komisioneri, me shkresën nr. 206/1 prot., datë 24.01.2023, ka kërkuar nga Autoriteti Publik të informohet mbi trajtimin apo procedurën e ndjekur lidhur me kërkesën për informacion, brenda datës 31.01.2023.

Autoriteti Publik, nëpërmjet shkresës nr. 217 Prot., datë 31.01.2023, administruar pranë Zyrës së Komisionerit me nr. 206/2 Prot., datë 07.02.2023, ka kthyer përgjigje duke bërë me dije se: *“Nga institucioni ynë është kthyer përgjigje me shkresën nr.192 Prot., datë 26.01.2023”* nëpërmjet të cilës është shprehur se *Bashkia Memaliaj si një prej bashkive pjesë e Planit të Shpalljes së Parkut Kombëtar të Lumit të Egër Vjosa, ka qenë pjesëmarrëse në dëgjesat publike të zhvilluara nga propozuesit. Dëgjesa e radhës do të zhvillohet në Tepelenë në datën 27.01.2023. Pas procesit të këshillimit rezultatet e këshillimit me komunitetin lokal dhe shoqëritë civile dhe qëndrimin e mbajtur nga Bashkia Memaliaj për këtë proces, do të dërgohen me shkrim në Ministrinë e Turizmit dhe Mjedisit”*.

Pas përgjigjes së Autoritetit Publik, ankuesi, me anë të e-mail-it datë 10.02.2023, nëpërmjet shkresës sqaruese bashkëlidhur, ka vijuar ankimin duke sqaruar ndër të tjera se: *“Informacioni të cilit i referohemi lidhet me VKM Nr. 59, datë 26.01.2022 “Për miratimin e ndryshimit të statusit dhe të sipërfaqes së ekosistemeve natyrore Park Kombëtar (Kategoria II) të zonave të mbrojtura mjedisore”, nëse institucioni juaj ka marrë pjesë në dëgjesa në lidhje me këtë VKM Nr. 59, dhe kopje të tyre. Në përfundim, ka kërkuar vendosjen në dispozicion të informacionit sipas objektit të kërkesës.*

Në vijim të ankimit, Zyra e Komisionerit me e-mail-in datë 10.02.2023, ka kërkuar nga Autoriteti Publik qëndrimin përfundimtar mbi vendosjen në dispozicion të informacionit të kërkuar. Ky i fundit, nëpërmjet e-mail-it datë 27.02.2023, me shkresën bashkëlidhur nr. 253/1 Prot., datë 16.02.2023, drejtuar ankuesit, ka rikonfirmuar qëndrimin e mbajtur në shkresën nr. 217 Prot., datë 31.01.2023.

Pas konsultimit të legjislacionit përkatës dhe dokumentacionit të administruar gjatë hetimit administrativ, Komisioneri vlerëson se, qëndrimi i Autoritetit Publik nuk është në përputhje me dispozitat e LDI, si dhe detyrimet që burojnë nga ky i fundit.

Bazuar në shkronjën “a” të pikës 1 të nenit 2 të LDI parashikohet se: *“Autoritet publik” është çdo organ administrativ i parashikuar në legjislacionin në fuqi për procedurat administrative, organet ligjvënëse, gjyqësore dhe ato të prokurorisë së çdo niveli, organet*

*e njësive të qeverisjes vendore të çdo niveli, organet shtetërore dhe entet publike, të krijuara me Kushtetutë ose me ligj”.*

Në kuptim të këtij parashikimi, Bashkia e Memaliaj është Autoritet Publik dhe subjekt i LDI, për rrjedhojë detyrohet për zbatimin e tij, duke garantuar njohjen e publikut me informacion në kuadër të transparencës.

Për të mundësuar realizimin e objektit dhe qëllimit të tij, LDI, në pikën 1 të nenit 1 përcakton se: *“1. Ky ligj rregullon të drejtën e njohjes me informacionin që prodhohet ose mbahet nga autoritetet publike”.* Në këtë kuptim, çdo autoritet publik pavarësisht nëse është në cilësinë e *“prodhuesit”* apo *“mbajtësit”* të informacionit, detyrohet të garantojë njohjen e publikut me informacion, në kuadër të ushtrimit të të drejtave dhe lirive të individit në praktikë, si dhe të formimit të pikëpamjeve për gjendjen e shtetit dhe të shoqërisë.

Nga shqyrtimi i çështjes, konstatohet se objekti i kërkesës lidhet me kopje dokumentacioni, konkretisht, të mendimeve/opinioneve, të kërkuar sipas pikave të kërkesës për informacion, të dhëna nga Autoriteti Publik.

Për sa më sipër, informacioni i kërkuar përmbush kërkesat e pikës 2, të nenit 2, të LDI, sipas të cilit *“informacion publik”* konsiderohet *çdo e dhënë e regjistruar në çfarëdo lloji forme dhe formati, gjatë ushtrimit të funksionit publik pavarësisht nëse është përpiluar ose jo nga Autoriteti Publik”.* Rrjedhimisht, ekzistenca e informacionit/dokumentacionit të mësipërm pavarësisht nëse ai është i prodhuar apo administrohet nga Autoriteti Publik, ngarkon me përgjegjësi këtë të fundit, për vënien në dispozicion të informacionit/dokumentacionit të kërkuar.

Gjithashtu, në shkronjën a) të pikës 2 të nenit 10, të LDI, parashikohet se: *“Koordinatori për të drejtën e informimit... a) i mundëson çdo kërkuar të drejtën për t’u njohur me informacionin publik, sipas këtij ligji, duke u konsultuar me dokumentacionin origjinal ose duke marrë një kopje të tij;”.*

LDI ka për qëllim të nxisë përforcimin e integritetit, transparencës e përgjegjshmërisë së autoriteteve publike dhe çdo subjekti që ushtron funksione publike.

Detyrimi për bërjen transparente të veprimtarisë së tyre, njësive të qeverisjes vendore i`u lind gjithashtu edhe në zbatim të Kreut VI, të ligjit nr. 139/2015 *“Për Vetëqeverisjen Vendore”*, i ndryshuar.

Konkretisht në nenin 15 të ligjit të sipërcituar *“Transparenca e veprimtarisë së njësive të vetëqeverisjes vendore”*, parashikohet se: *“1. Njësitë e vetëqeverisjes vendore garantojnë për publikun transparencën e veprimtarisë së tyre. 2. Çdo akt i organeve të vetëqeverisjes vendore publikohet në faqen zyrtare të internetit të njësisë vendore dhe afishohet në vendet e caktuara nga njësia për njoftimet publike...”.*

Në pikën 3 të nenit 3 të ligjit të LDI parashikohet se: *“Çdo person ka të drejtë të njihet me informacionin publik, nëpërmjet dokumentit origjinal ose duke marrë një kopje të tij në formën ose formatin që mundëson akses të plotë në përmbajtjen e dokumentacionit”.*

Gjithashtu, bazuar në nenin 15 të po këtij ligji, “*autoriteti publik trajton kërkesën për informim brenda 10 ditëve pune nga data e dorëzimit të saj*”. Ndërkohë në pikën 1, të nenit 18 parashikohet se *mosrespektimi i dispozitave të këtij ligji, passjell përgjegjësi administrative*. Në pikën 2, të nenit 18 parashikohet se *veprimet dhe mosveprimet, në përputhje me këtë ligj dhe për aq sa nuk përbëjnë vepër penale konsiderohen kundërvajtje administrative dhe dënohen me gjobë personat përgjegjës*.

E drejta për informim është një prej të drejtave themelore të njeriut, e parashikuar në nenin 23 të Kushtetutës së Republikës së Shqipërisë. Kjo e drejtë duhet parë e lidhur ngushtë me parimin e transparencës dhe llogaridhënies, si një shtyllë tjetër themelore e shtetit të së drejtës. Funksionimi i tyre do të ishte në interesin e të dy palëve.

## **PËR KËTO ARSYE**

Bazuar në shkronjat b) dhe ç) të pikës 5 të nenit 24, nenit 10 dhe 12 të ligjit nr. 119/2014 “Për të drejtën e informimit”, shkronjën a) të pikës 1 të nenit 18 të ligjit nr. 49/2012 “Për organizimin dhe funksionimin e gjykatave administrative dhe gjykimin e mosmarrëveshjeve administrative”, i ndryshuar,

## **V E N D O S A :**

1. Pranimin e ankesës nr. 206 Prot., datë 23.01.2023 nga Qendra “Res Publica”, përfaqësuar nga z. \_\_\_\_\_, kundër Autoritetit Publik, “Bashkia Memaliaj”, me objekt “*Ankim ndaj refuzimit për dhënie informacioni dhe kopje të dokumenteve zyrtare*”.
2. Urdhërimin e Autoritetit Publik për vënien në dispozicion të informacionit/dokumentacionit të kërkuar sipas kërkesës për informacion të datës 06.12.2022, konkretisht: “- 1) *A ju është marrë mendim për rishikimin e kufijve të zonës së mbrojtur para miratimit të VKM Nr. 59, datë 26.1.2022 “Për miratimin e ndryshimit të statusit dhe të sipërfaqes së ekosistemeve natyrore Park Kombëtar (Kategoria II) të zonave të mbrojtura mjedisore? - 2) Nëse po, kopje të mendimeve/opinioneve të dhëna nga institucioni juaj në lidhje me këtë VKM*”, brenda datës 09.03.2023.
3. Kundër këtij vendimi palët kanë të drejtën e ankimit në Gjykatën Administrative Tiranë, brenda 45 ditëve nga marrja dijeni, sipas nenit 25 të ligjit nr. 119/2014 “Për të drejtën e informimit”.
4. Ky vendim u shpall sot në datë 02.03.2023.

## **KOMISIONERI**

**Besnik Dervishi**