



REPUBLIKA E SHQIPËRISË

KOMISIONERI PËR TË DREJTËN E INFORMIMIT DHE MBROJTJEN E TË
DHËNAVE PERSONALE

DREJTORIA E PËRGJITHSHME PËR TË DREJTËN E INFORMIMIT
DREJTORIA E MONITORIMIT TË PROGRAMEVE TË TRANSPARENCËS

Nr. 2043/4 Prot

Tiranë, më 13/12/2023

VENDIM

Nr. 61, datë 13. 12. 2023

PËR

URDHËRIMIN E AUTORITETIT PUBLIK

Në mbështetje të nenit 23 të Kushtetutës së Republikës së Shqipërisë, nenit 5, 6, 7, pikës 1 dhe gjurmën c), dh), dhe e) të pikës 2 të nenit 9/1 të ligjit nr. 119/2014 “Për të drejtën e informimit” i ndryshuar,

KONSTATOVA SE:

Zyra e Komisionerit për të Drejtën e Informimit dhe Mbrojtjen e të Dhënave Personale, në përputhje me pikën 1 të nenit 9/1 të ligjit nr. 119/2014 “Për të drejtën e informimit” i ndryshuar, ku përcaktohet se: “Komisioneri për të Drejtën e Informimit dhe Mbrojtjen e të Dhënave Personale (“Komisioneri”) është autoriteti i pavarur përgjegjës për shqyrtimin e ankesave, monitorimin dhe mbikëqyrjen e zbatimit të këtij ligji”, si dhe mbështetur në pikën 2 të nenit 9/1 të ligjit nr. 119/2014 “Për të drejtën e informimit” i ndryshuar, ku parashikohen kompetencat e Zyrës së Komisionerit, ka kryer monitorimin e transparencës proaktive në faqen zyrtare të Autoritetit Publik “Inspektorati Shtetëror Shëndetësor” (në vijim “Autoriteti Publik”).

Në pikën 1, të nenit 4 të ligjit nr. 119/2014 “Për të drejtën e informimit”, i ndryshuar (në vijim “LDI”), parashikohet se: “Autoriteti publik, jo më vonë se 6 muaj nga hyrja në fuqi e këtij ligji ose nga krijimi i tij, vë në zbatim një program institucional të transparencës, ku përcaktohen kategoritë e informacionit që bëhet publik pa kërkesë dhe mënyra e bërjes publike të këtij informacioni”.

Në nenin 6 të LDI parashikohet se: “Komisioneri për të Drejtën e Informimit dhe Mbrojtjen e të Dhënave Personale miraton dhe shpërndan modele të programeve të transparencës për kategori të ndryshme të autoriteteve publike, në përputhje me legjislacionin në fuqi...”. Në pikën 3 të nenit 4 të LDI përcaktohet se: “Programi i transparencës bëhet publik në faqen zyrtare në internet të autoritetit publik.”.

Bazuar në nenin 6 të LDI, Komisioneri për të Drejtën e Informimit dhe Mbrojtjen e të Dhënave Personale ka miratuar Programin e Transparencës së Rishikuar, i cili është hartuar në përputhje me nenin 7 të LDI, sipas Urdhrit nr. 187, datë 18.12.2020 “Për miratimin e Programit të Transparencës të Rishikuar”, i ndryshuar, i cili është i detyrueshëm për zbatim nga të gjitha autoritetet publike, duke përjashtuar njësitë e vetqeverisjes vendore.

Bazuar në sa më sipër, Zyra e Komisionerit monitoroi faqen zyrtare të Autoriteti Publik <https://ins-shendetesor.gov.al/>, në përfundim të të cilit rezultoi se Autoriteti Publik nuk ka përmbushur detyrimin ligjor të përcaktuar në nenin 4, nenin 6 dhe nenin 7 të LDI, për të vendosur në zbatim programin institucional të transparencës sipas Urdhrit nr. 187, datë 18.12.2020 “Për miratimin e Programit të Transparencës të Rishikuar”, i ndryshuar, të Komisionerit për të Drejtën e Informimit dhe Mbrojtjen e të Dhënave Personale, në të cilin përcaktohen kategoritë e informacionit që bëhen publik pa kërkesë.

Konkretisht, nga monitorimi i kryer rezultoi se në faqen zyrtare të Autoritetit Publik gjendet i publikuar programi institucional i transparencës sipas modelit të miratuar nga Komisioneri, por jo i përditësuar me informacion sipas fushave dhe rubrikave pjesë përbërëse e tij.

Referuar konstatimeve të mësipërme, Zyra e Komisionerit, me urdhrin nr. 110 datë 06.07.2023 “Për kryerjen e hetimit administrativ”, protokolluar me tonën nr. 2049 Prot., datë 06.07.2023, dhe dërguar me shkresën nr. 2049/1 Prot., datë 06.07.2023, nisi procesin e hetimit administrativ për monitorimin e zbatimit të Programit të Transparencës së Rishikuar, duke filluar inspektimin pranë “Autoritetit Publik”, Inspektorati Shtetëror Shëndetësor.

Më datë 24.10.2023, u krye inspektimi pranë Autoritetit Publik, ku pas verifikimit të fakteve dhe dokumentacionit, u mbajt procesverbali i inspektimit administrativ, nga i cili rezultoi se autoriteti publik nuk ka vënë në zbatim Programin e Transparencës së Rishikuar, duke konstatuar mangësi si dhe mospërditësim të informacionit/dokumentacionit, detyrim ligjor për tu bërë publik. Autoritetit Publik, me kërkesë të tij, iu la afat deri më datë 10.11.2023, për të mundësuar përditësimin e programit të transparencës.

Pasi është ri-monitoruar faqja zyrtare e autoritetit publik në muajin nëntor 2023, është konstatuar se Autoriteti Publik, nuk ka ndërmarrë asnjë veprim për përditësimin me informacion dhe dokumentacion të Programit të Transparencës.

Në përfundim të procesit të monitorimit, si dhe me qëllim marrjen e një vendimi sa më objektiv, në zbatim të nenit 10, të ligjit nr. 44/2015 “Kodi i Procedurave Administrative i Republikës së Shqipërisë”, i cili parashikon: “*Organi publik siguron që të gjitha palët dhe persona të tjerë të përfshirë në procedurë të jenë në gjendje të ndjekin dhe të mbrojnë të drejtat dhe interesat e tyre ligjorë në mënyrë sa më efektive dhe të lehtë të jetë e mundur*”, si dhe nenit 87, i cili parashikon “*të drejtën e palës për t’u dëgjuar para marrjes së vendimit përfundimtar*”, me shkresën nr.2049/2 prot., datë 30.11.2023, Komisioneri vlerësoi zhvillimin e një seancë dëgjimore, si hap paraprak, mbajtur më datë 06.12.2023,

në të cilën u prezantua raporti i rimonitorimit të Programit të Transparencës së Autoritetit Publik/Instituti Shtetëror Shëndetësor.

Pavarësisht njoftimit, znj. Luneda Sufali në cilësinë e personit përgjegjës për Programin e Transparencës pranë Autoritetit Publik, nuk ishte prezent në ditën e seancës dëgjimore, duke mos paraqitur asnjë dokument për mospjesëmarrjen apo pretendim lidhur me zhvillimin e kësaj seance dëgjimore.

Seanca dëgjimore u zhvillua në prezencë të përfaqësuesve të Autoritetit Publik, koordinatorit për të drejtën e informimit dhe drejtorit të drejtorisë së koordinimit dhe monitorimit, të cilët nuk janë personat e legjitimuar për të përfaqësuar Autoritetin Publik. Përfaqësuesit e Autoritetit Publik paraqitën si provë shkresën “Informacion mbi përditësimet në faqen e ISHSH” nr.1605 prot., datë 05.12.2023 shoqëruar me materiale të cilat sipas tyre konfirmojnë përditësimin sipas procesverbalit të konstatimit datë 24.10.2023 dhe detyrave të lëna.

Referuar sa më lart Zyra e Komisionerit rimonitoroi sërish faqen zyrtare të Autoritetit Publik nëse janë pasqyruar përditësimet sipas sqarimeve dhe dokumentacionit të dorëzuar gjatë seancës dëgjimore. Nga ky rimonitorim dhe deri në datën e nxjerrjes së këtij vendimi, rezulton se Autoriteti Publik nuk ka publikuar/përditësuar kategoritë e informacionit të programit institucional të transparencës sipas parashikimeve të LDI.

Referuar pikës 1 të nenit 19 të LDI përgjegjësia për vënien në zbatim dhe përditësimin e programit institucional të transparencës rezulton e titullarit të Autoritetit Publik/Instituti Shtetëror Shëndetësor, znj. Luneda Sufali.

E drejta për informim është një e drejtë e sanksionuar në Kushtetutën e Republikës së Shqipërisë, e cila parashikon të drejtën e qytetarëve për të pasur akses në dokumentet zyrtare dhe detyrimin e autoriteteve publike për të përmbushur këtë të drejtë.

LDI promovon qasjen për dhënien e informacionit pa kërkesë përmes hartimit dhe miratimit të programit institucional të transparencës. Nëpërmjet Programit të Transparencës, i cili duhet publikohet në faqen zyrtare, autoritetet publike vendosin në dispozicion të qytetarëve një kategori të gjerë informacionesh, mënyrat dhe afatet e publikimit të tyre, si dhe procedurat për të aksesuar e përdorur ato.

Programi i Rishikuar i Transparencës është hartuar në përputhje me nenin 7 të LDI dhe i përshatur në kontekstin e veprimtarisë administrative të Autoriteteve Publike në përputhje me Kushtetutën dhe LDI.

Programi i Transparencës përfaqëson instrumentin kryesor të transparencës së autoriteteve publike, të cilët janë të detyruar ligjërisht ta zbatojë atë.

Në përputhje me programin e transparencës së miratuar për çdo Autoritet Publik, këto të fundit përgatisin në formate lehtësisht të aksesueshme, si dhe vënë në dispozicion të publikut në faqen e tyre në internet, kategoritë e informacionit të përcaktuara në nenin 7 të LDI.

Nga monitorimi i zhvilluar nga Zyra e Komisionerit dhe hetimi i thelluar më pas, rezultoi se Autoriteti Publik nuk e ka përmbushur detyrimin e tij ligjor, për publikimin/përditësimin e informacionit me karakter publik e për pasojë sjell

mospërbushjen dhe mos respektimin e dispozitave të LDI.

Pika 1 e nenit 18 të LDI, parashikon se: “Mosrespektimi i dispozitave të këtij ligji passjell përgjegjësi administrative, sipas rasteve të parashikuara në pikën 2 të këtij neni”.

Pika 1 e nenit 19 të LDI, parashikohet se: “Titullari i autoritetit publik mban përgjegjësi ligjore-administrative për shkelje administrative të parashikuara në shkronjën ç/1 të pikës 2 të nenit 18 të këtij ligji”.

Në përfundim, bazuar në provat dhe konstatimet që rezultuan nga monitorimi dhe hetimi administrativ i zhvilluar, Komisioneri vlerëson se është shkelur detyrimi për përditësimin e Programit të Transparencës të miratuar sipas Urdhrit nr. 187, datë 18.12.2020 “Për miratimin e Programit të Transparencës të Rishikuar”, i ndryshuar, mosveprim që konsiderohet kundërvajtje administrative dhe dënohet me gjobë në përputhje me gërmën “ç/1”, të pikës 2 të nenit 18 të LDI.

PËR KËTO ARSYE:

Bazuar në gërmën dh të pikës 2 të nenit 9/1, të gërmës “ç/1”, të pikës 2, të nenit 18, pikën 1 të nenit 19, pikat 1 dhe 2 të nenit 21, nenin 22 të ligjit 119/2014 “Për të drejtën e informimit”, të ndryshuar, ligjit nr.10279, datë 20.05.2010 “Për kundërvajtjet administrative” dhe gërmën b të pikës 1 të nenit 18 të ligjit nr. 49/2012 “Për organizimin dhe funksionimin e gjykatave administrative dhe gjykimin e mosmarrëveshjeve administrative”, i ndryshuar,

V E N D O S A:

1. Autoriteti Publik “Inspektorati Shtetëror Shëndetësor”, në zbatim të gërmave “a”, “b” dhe “c”, të pikës 2 të nenit 4 dhe nenit 5 të ligjit nr. 119/2014 “Për të Drejtën e Informimit”, të ndryshuar, të përditësojë Programin e Rishikuar të Transparencës, në përputhje me nenin 7 të ligjit, duke patur në konsideratë kufizimet sipas nenit 17 të këtij ligji, si dhe sipas urdhrit nr. 187, datë 18.12.2020 “Për miratimin e Programit të Transparencës të Rishikuar”, i ndryshuar, të Komisionerit për të Drejtën e Informimit dhe Mbrojtjen e të Dhënave Personale, brenda datës 20. 12. 2023.
2. Dënimin e titullarit të Autoritetit Publik, znj. Luneda Sufali, Kryeinspektor i Inspektoratit Shtetëror Shëndetësor, në cilësinë e personit përgjegjës, me gjobë në vlerën 25.000 (njëzet e pesë mijë) lekë.
3. Masa e dënimit me gjobë, shlyhet me këste mujore. Gjoha ekzekutohet nga zyra e financës së Inspektoratit Shtetëror Shëndetësor brenda 6 muajve nga data e njoftimit të vendimit.
4. Kundër vendimmarrjes në pikën 1, Autoriteti Publik ka të drejtën e ankimit brenda 45 ditëve në Gjykatën Administrative të Shkallës së Parë, Tiranë, sipas nenit 18 të ligjit “Për gjykatat administrative dhe gjykimin e mosmarrëveshjeve administrative” të ndryshuar, si dhe nenit 25 të ligjit nr. 119/2014 “Për të drejtën e informimit”, të

ndryshuar.

5. Kundër vendimmarrjes në pikën 2, bazuar në nenin 22 të ligjit nr. 119/2014 “Për të drejtën e informimit”, të ndryshuar, personi ndaj të cilit është vendosur sanksioni administrativ, ka të drejtë brenda 30 ditëve kalendarike nga data e marrjes së njoftimit të vendimit të bëjë ankim në gjykatë në përputhje me ligjin nr. 10279, datë 20.05.2010 “Për kundërvajtjet administrative”.

Ky vendim u shpall sot në datë 13. 12. 2023.

KOMISIONERI

Besnik Dervishi