



REPUBLIKA E SHQIPËRISË

KOMISIONERI PËR TË DREJTËN E INFORMIMIT DHE MBROJTJEN E TË DHËNAVE PERSONALE

DREJTORIA E PËRGJITHSHME PËR TË DREJTËN E INFORMIMIT
DREJTORIA E VLERËSIMIT TË ANKESAVE

Nr.587/7 Prot

Tiranë, më 19.04.2023

VENDIM

Nr. 12, datë 19.04.2023

PËR

URDHËRIMIN E AUTORITETIT PUBLIK

Në mbështetje të nenit 23 të Kushtetutës së Republikës së Shqipërisë, pikës 3 dhe 5 të nenit 24, të ligjit nr. 119/2014 “Për të drejtën e informimit”, shkronjës a) të nenit 31/1 të ligjit nr. 9887 datë 10.03.2008 “Për mbrojtjen e të dhënave personale” i ndryshuar,

KONSTATOVA SE:

Ankuesja, znj. _____, gazetare pranë “BIRN Albania”, ka depozituar pranë Zyrës së Komisionerit për të Drejtën e Informimit dhe Mbrojtjen e të Dhënave Personale (në vijim “Komisioneri”) Formularin e Ankesës nr. 587 Prot., datë 15.03.2023, me objekt “Ankim ndaj refuzimit për dhënie informacioni dhe kopje të dokumenteve zyrtare”, kundër Autoritetit Publik/Operatori i Shërbimeve të Kujdesit Shëndetësor/Spitali Rajonal Fier (në vijim, “Autoriteti Publik”).

Ankuesja, në cilësinë e kërkueses, nëpërmjet kërkesës datë 08.02.2023, depozituar në adresën elektronike spitalifier@shendetesia.gov.al, ka kërkuar t'i vendoset në dispozicion dokumentacioni në lidhje me:

1. Sa është sasia vjetore e mbetjeve spitalore?
2. Sa është fondi në buxhetin tuaj për mbetjet spitalore?
3. Me cilën apo cilat kompani keni kontrata për mbetjet spitalore? Ju lutem, na i vini në dispozicion.
4. Sa është vlera financiare e shpenzuar nga 2019-2022 për mbetjet spitalore nga institucioni juaj?

Në mungesë të një përgjigje nga Autoriteti Publik, ankuesi, me pretendimin se është cenuar në të drejtën për informim, ka paraqitur ankim pranë Zyrës së Komisionerit duke i kërkuar ushtrimin e kompetencave që i njeh ligji për rastet e refuzimit të dhënies së informacionit.

Komisioneri pas shqyrtimit paraprak të ankesës, bazës ligjore dhe rrethanave të faktit të paraqitura në të, vlerësoi se ankesa përmbush kriteret formale ligjore, të përcaktuara në nenin 24 të ligjit nr. 119/2014 “Për të drejtën e informimit” (në vijim “LDI”).

Në ndjekje të procedurës për shqyrtimin administrativ të çështjes, në përputhje me nenin 10 të ligjit nr. 44/2015 “Kodi i Procedurave Administrative i Republikës së Shqipërisë”, i cili parashikon: “*Organi publik siguron që të gjitha palët dhe persona të tjerë të përfshirë në procedurë të jenë në gjendje të ndjekin dhe të mbrojnë të drejtat dhe interesat e tyre ligjorë në mënyrë sa më efektive dhe të lehtë të jetë e mundur*”, Zyra e Komisionerit, me shkresën nr. 587/1 prot., datë 17.03.2023 ka kërkuar nga Autoriteti Publik qëndrimin lidhur me pretendimin e ngritur nga ankuesja, si dhe sqarime për zotërimin e informacionit/dokumentacionit të kërkuar, duke vlerësuar në këtë mënyrë kërkesën për informacion, brenda datës 24.03.2023.

Autoriteti Publik me shkresën nr. 1113/1 Prot., datë 20.03.2023, regjistruar pranë Zyrës së Komisionerit me nr. 587/2 Prot., datë 24.03.2023, ka bërë me dije se me shkresën nr.754 Prot., datë 20.02.2023, i ka kthyer përgjigje ankueses duke sqaruar se: “*...Sasia vjetore e mbetjeve është e lidhur ngushtësisht me aktivitetin spitalor të institucionit tonë dhe varion nga viti në vit, në varësi të kësaj përcaktohen edhe fondet në buxhetin e institucionit, në përputhje me VKM “Për financimin e shërbimeve shëndetësore spitalore nga skema e detyrueshme sigurimeve të kujdesit shëndetësor”. Bazuar në legjislacionin e prokurimit publik, ligjit nr. 162, datë 19.05.2021 të Këshillit të Ministrave “Për Prokurimin Publik”, Vendimi nr. 285, datë 19.05.2021 të Këshillit të Ministrave “Për miratimin e Rregullave të Prokurimit Publik”, i ndryshuar si dhe në VKM nr. 798, datë 29.09.2010 “Për miratimin e rregullores për administrimin e mbetjeve spitalore”, për trajtimin e mbetjeve spitalore, realizohen procedura prokurimi e kryesisht për shkak të fleksibilitetit të sasive të mbetjeve që gjenerohen çdo vit, në varësi edhe të llojeve dhe kodeve të caktuara të tyre, përdoret si mjet për realizimin e procedurës së prokurimit Marrëveshja Kuadër.*

Operatorët ekonomikë të cilët shpallen të suksesshëm nga Marrëveshjet Kuadër procedojnë me nënshkrimin e mikrokontratave me AK, të dhënat e tyre i gjeni në sistemin elektronik www.app.gov.al sipas objektit të procedurës, në linkun <https://www.app.gov.al/export-public-calls/>”.

Gjithashtu, me shkresën nr. 1249 Prot., datë 29.03.2023, regjistruar pranë Zyrës së Komisionerit me nr. 587/5 Prot., datë 03.04.2023, ka sqaruar se: “*...si të gjithë spitalat dhe Spitali Rajonal Fier zbaton VKM nr. 798, datë 29.09.2010 “Për miratimin e Rregullores për Administrimin e Mbetjeve Spitalore”. Për vitin 2022 – 2023 Spitali Rajonal Fier ka lidhur kontratën marrëveshje kuadër, me afat 12 muaj dhe me vlerë të pritshme të kontratave që mund të lidhen 15 553 301 lekë për 12 muaj. Për sa i përket sasive ato janë të përcaktuara në marrëveshjen kuadër të cilën e gjeni në link si vijon: <https://www.app.gov.al/export-public-calls/>”.*

Pas përgjigjes së dhënë nga Autoriteti Publik, ankuesja pretendon se përsëri nuk i është vënë në dispozicion informacioni i kërkuar dhe si rrjedhojë me e-mail-in e regjistruar me nr. 587/6 Prot., datë 14.04.2023 ka vijuar ankimin pranë Komisionerit, duke kërkuar vënien në dispozicion të informacionit sipas pikave 1, 3 dhe 4 të kërkesës për informacion.

Në këto kushte, pas konsultimit të legjislacionit përkatës dhe dokumentacionit të administruar gjatë hetimit administrativ, Komisioneri konstaton se përgjigja e vendosur në dispozicion nga Autoriteti Publik nuk është në përputhje me kërkesën për informacion datë 08.02.2023, konkretisht për pikat 1, 3 dhe 4 të saj.

Në nenin 2, të LDI parashikohet se: *“Autoritet publik” është çdo organ administrativ i parashikuar në legjislacionin në fuqi për procedurat administrative, organet ligjvënëse, gjyqësore dhe ato të prokurorisë së çdo niveli, organet e njëjësive të qeverisjes vendore të çdo niveli, organet shtetërore dhe entet publike, të krijuara me Kushtetutë ose me ligj”*. Në kuptim të këtij parashikimi, Operatori i Shërbimeve të Kujdesit Shëndetësor/Spitali Rajonal Fier është Autoritet Publik dhe subjekti i LDI, për rrjedhojë detyrohet për zbatimin e tij, duke garantuar njohjen e publikut me informacion në kuadër të transparencës.

Për të mundësuar realizimin e objektit dhe qëllimit të tij, LDI, në nenin 1 përcakton se: *“1. Ky ligj rregullon të drejtën e njohjes me informacionin që prodhohet ose mbahet nga autoritetet publike. 2. Rregullat e parashikuara në këtë ligj kanë për qëllim garantimin e njohjes së publikut me informacion, në kuadër të ushtrimit të të drejtave dhe lirive të individit në praktikë, si dhe të formimit të pikëpamjeve për gjendjen e shtetit e të shoqërisë. 3. Ky ligj ka për qëllim edhe nxitjen e integritetit, të transparencës e të përgjegjshmërisë së autoriteteve publike.”*

Për më tepër, theksojmë se, një pjesë e informacionit të kërkuar bën pjesë në atë kategori informacioni, që duhet të bëhet publik pa kërkesë. Çdo autoritet publik, bazuar në pikën ë) të nenit 7 të Ligjit 119/2014 “Për të drejtën e informimit”, duhet të ketë publik në programin e transparencës *informacion për procedurat e prokurimit apo procedurat konkurruese të koncesionit/ partneritetit publik privat, përkatësisht, sipas parashikimeve të ligjit nr. 9643, datë 20.12.2006, “Për prokurimin publik”, dhe të ligjit nr. 125/2013, “Për koncesionet dhe partneritetin publik privat”, që kryhen për llogari të autoritetit publik privat, duke përfshirë:*

- i. listën e kontratave të lidhura;*
- ii. shumën e kontraktuar;*
- iii. palët kontraktuese dhe përshkrimin e shërbimeve apo mallrave të kontraktuara;*
- iv. informacionin për zbatimin dhe monitorimin e kontratave, si dhe udhëzues e politika të ndryshme.*

Në lidhje me linkun e vendosur nga Autoriteti Publik, ku pretendon se është publikuar informacioni, Komisioneri konstaton se, Autoriteti Publik ka referuar faqen zyrtare të institucionit dhe jo adresën e saktë të saj, ku informacioni të gjendet lehtësisht nga kërkuuesja.

Ky qëndrim i Autoritetit Publik vjen në kundërshtim me parashikimet e pikës 2 të nenit 16 të LDI, në të cilën parashikohet se: *“Kur informacioni kërkohet në format elektronik dhe ai gjendet në internet, autoriteti publik i tregon menjëherë kërkuesit adresën e saktë të faqes se ku mund të gjendet informacioni...”*. Për rrjedhojë, Komisioneri vlerëson se, Autoriteti Publik për vendosjen në dispozicion të informacionit të kërkuar, duhet t’i tregojë ankueses adresën e saktë në faqen zyrtare të Agjencisë së Prokurimit Publik, në të cilën gjendet informacioni i kërkuar.

Për sa më sipër, pas konsultimit të legjislacionit përkatës dhe dokumentacionit të administruar, Komisioneri vlerëson se dokumentacioni i kërkuar përmbush në parim kërkesat e pikës 2, të nenit 2, të LDI sipas të cilit, *“informacion publik” konsiderohet çdo e dhënë e regjistruar në çfarëdo lloj forme dhe formati, gjatë ushtrimit të funksionit publik pavarësisht nëse është përpiluar ose jo nga Autoriteti Publik*. Në këtë kuptim, Autoriteti Publik duhet të vendosë në dispozicion të kërkueses çdo dokument i cili është prodhuar ose mbahet nga ky i fundit në formën e zotëruar, në përputhje me pikën 6 të nenit 17 të LDI, sipas të cilit *“Nëse kufizimi prek vetëm një pjesë të informacionit të kërkuar, pjesa tjetër nuk i refuzohet kërkuesit. Autoriteti Publik tregon qartë pjesët e dokumentacionit përkatës që janë refuzuar, si dhe në bazë të cilës pikë të këtij neni është bërë ky refuzim”*.

LDI ka për qëllim të nxisë përforcimin e integritetit, të transparencës e të përgjegjshmërisë së Autoriteteve Publike dhe çdo subjekti tjetër jo shtetëror, që ushtron funksione publike.

Bazuar në pikën 3 të nenit 3 të LDI, *“Çdo person ka të drejtë të njihet me informacionin publik, nëpërmjet dokumentit origjinal ose duke marrë një kopje të tij në formën ose formatin që mundëson akses të plotë në përmbajtjen e dokumentacionit”*.

E drejta për informim është një prej të drejtave themelore të njeriut, e parashikuar në nenin 23 të Kushtetutës së Republikës së Shqipërisë. Kjo e drejtë duhet parë e lidhur ngushtë me parimin e transparencës dhe llogaridhënies, si një shtyllë tjetër themelore e shtetit të së drejtës. Funksionimi i tyre do të ishte në interesin e të dy palëve.

PËR KËTO ARSYE

Bazuar në shkronjat b) dhe ç) të pikës 5 të nenit 24, nenit 25 të ligjit nr. 119/2014 “Për të drejtën e informimit”, shkronjën a) të pikës 1 të nenit 18 të ligjit nr. 49/2012 “Për organizimin dhe funksionimin e gjykatave administrative dhe gjykimin e mosmarrëveshjeve administrative” i ndryshuar,

V E N D O S A:

1. Pranimin e ankesës së znj. _____, nr. 587 Prot., datë 15.03.2023, ndaj Autoritetit Publik “Operatori i Shërbimeve të Kujdesit Shëndetësor/Spitali Rajonal Fier”, me objekt *“Ankim ndaj refuzimit për dhënie të informacionit dhe kopje të dokumenteve zyrtare”*.

2. Urdhërimin e Autoritetit Publik, për vënien në dispozicion të dokumentacionit sipas kërkesës për informacion datë 08.02.2023, duke respektuar kufizimet, në përputhje me pikën 6 të nenit 17 të ligjit nr. 119/2014 “Për të drejtën e informimit”, konkretisht: *(1. Sa është sasia vjetore e mbetjeve spitalore? 3. Me cilën apo cilat kompani keni kontrata për mbetjet spitalore? Ju lutem, na i vini në dispozicion. 4. Sa është vlera financiare e shpenzuar nga 2019-2022 për mbetjet spitalore nga institucioni juaj)*, brenda datës 27.04.2023.
3. Kundër këtij vendimi palët kanë të drejtën e ankimit në Gjykatën Administrative të Shkallë së Parë Tiranë, brenda 45 ditëve nga marrja dijeni, sipas nenit 25 të ligjit nr.119/2014 “Për të drejtën e informimit”.
4. Ky vendim u shpall sot në datë 19.04.2023.

KOMISIONERI

Besnik Dervishi