



REPUBLIKA E SHQIPËRISË

KOMISIONERI PËR TË DREJTËN E INFORMIMIT DHE MBROJTJEN E TË
DHËNAVE PERSONALE

DREJTORIA PËR TË DREJTËN E INFORMIMIT

Nr. 215/2 Prot

Tiranë, më 27/2/2019

VENDIM

Nr. 03, datë 27.2.2019

PËR

URDHËRIMIN E AUTORITETIT PUBLIK

Në mbështetje të nenit 23 të Kushtetutës së Republikës së Shqipërisë, pikës 3 dhe 5 të nenit 24, të ligjit nr. 119/2014 “Për të drejtën e informimit”, shkronjës a) të nenit 31/1 të ligjit nr. 9887 datë 10.03.2008 “Për mbrojtjen e të dhënave personale” i ndryshuar,

KONSTATOVA SE:

Ankuesi, Qendra “Birn Albania”, përfaqësuar nga z. _____, ka depozituar pranë Zyrës së Komisionerit për të Drejtën e Informimit dhe Mbrojtjen e të Dhënave Personale (në vijim quajtur “Komisioneri”) Formularët e Ankesave nr. 215 Prot., nr. 216 Prot., nr. 217 Prot., nr. 218 Prot., nr. 219 Prot., dhe nr. 220 Prot., datë 07.02.2019, me objekt “Ankim ndaj refuzimit për dhënie informacioni dhe kopje të dokumenteve zyrtare”, kundër Autoritetit Publik “Autoriteti Rrugor Shqiptar” (në vijim quajtur “Autoriteti Publik”).

Ankuesi, në cilësinë e kërkuetit, me shkresat e datës 07.01.2019, ka kërkuar nga Autoriteti Publik t’i vihet në dispozicion dokumentacioni i disponueshëm në lidhje me:

1. Kopje të kontratës dhe anekseve shoqëruese Nr. 4194/5, datë 09.07.2018, me palë: Autoriteti Rrugor Shqiptar dhe Euroteorema.
2. Kopje të kontratës dhe anekseve shoqëruese Nr. 6999/5, datë 10.10.2018, me palë: Autoriteti Rrugor Shqiptar dhe Geci Albavia.
3. Kopje të kontratës dhe anekseve shoqëruese Nr. 6707/5, datë 24.09.2018, me palë: Autoriteti Rrugor Shqiptar dhe Alb Star.
4. Kopje të kontratës dhe anekseve shoqëruese Nr. 6708/5, datë 24.09.2018, me palë: Autoriteti Rrugor Shqiptar dhe AGBES KONSTRUKSION.
5. Kopje të kontratës dhe anekseve shoqëruese Nr. 6604/5, datë 20.09.2018, me palë: Autoriteti Rrugor Shqiptar dhe 2 T.

6. *Kopje të kontratës dhe anekseve shoqëruese Nr. 1260/5, datë 03.06.2013 dhe amendimi i bërë në këtë kontratë Nr. 8741/6 datë 04.11.2016, me palë: Autoriteti Rrugor Shqiptar dhe Gjiguria.*

Me pretendimin se është cënuar në të drejtën për informim, ankuesi ka paraqitur ankesat nr. 215 Prot., nr. 216 Prot., nr. 217 Prot., nr. 218 Prot., nr. 219 Prot., dhe nr. 220 Prot., datë 07.02.2019, pranë Komisionerit duke i kërkuar ushtrimin e kompetencave që i njeh ligji për rastet e refuzimit të dhënies së informacionit.

Duke qenë se, në të gjitha ankesat kërkohen kopje të kontratave për punë publike dhe i drejtohen të njëjtit Autoritet Publik, Komisioneri çmon trajtimin e tyre në një vendim të vetëm.

Komisioneri, në ndjekje të procedurës për shqyrtimin administrativ të çështjes me Urdhrat nr. 46, nr. 47, nr. 48, nr. 49, nr. 50 dhe nr. 51, datë 11.02.2019, vendosi fillimin e hetimit administrativ pranë Autoritetit Publik, me qëllim verifikimin e fakteve dhe rrethanave, që mund të jenë bërë pengesë për vënien në dispozicion të informacionit të kërkuar.

Gjatë inspektimit u kontaktua me Koordinatorën për të Drejtën e Informimit pranë këtij Autoriteti Publik, e cila sqaroi se: *“Kërkesat e Qendrës “BIRN Albania” janë depozituar në ARRSH dhe regjistruar me nr. 303 Prot., nr. 304 Prot., nr. 305 Prot., nr. 306 Prot., nr. 307 Prot., dhe nr. 308 Prot., datë 10.01.2019. Nga ana e Drejtorit të Përgjithshëm të ARRSH-së, këto kërkesa i janë deleguar për trajtim, me siglim të veçantë në Kartelën Shoqëruese të Brendshme, po në datë 10.01.2019, për Drejtorin e Drejtorisë Juridike dhe Përputhshmërisë dhe Përgjegjësen e Sektorit të Prokurimeve pranë kësaj drejtorie në ARRSH. Për shkak të largimeve nga detyra të punonjësve të sipërcituar, këto kërkesa nuk janë trajtuar në afat. Menjëherë pas ndryshimeve të ndodhura pranë ARRSH-së, këto kërkesa i u deleguan për trajtim më datë 08.02.2019, Përgjegjësit të Sektorit të Prokurimeve dhe Specialistes së Sektorit të Prokurimeve pranë Drejtorisë Juridike dhe Përputhshmërisë në ARRSH”. Në përfundim të inspektimit nga ana e personave të ngarkuar, u kërkuua kohë për trajtimin e këtyre kërkesave dhe vënien në dispozicion të informacionit të kërkuar brenda datës 15.02.2019.*

Pas parashtrimit të fakteve u hartua procesverbali për secilën ankesë i cili u nënshkrua pa vërejtje nga ana e përfaqësuesëve të Autoritetit Publik.

Me shkresat nr. 303/1 Prot., nr. 304/1 Prot., nr. 305/1 Prot., nr. 306/1 Prot., nr. 307/1 Prot., dhe nr. 308/1 Prot., datë 15.02.2019, Autoriteti Publik ka kthyer përgjigje duke refuzuar vënien në dispozicion të dokumentacionit të kërkuar me argumentin se: *“Parashikimet e kontratave të sipërcituara dhe anekseve shoqëruese, detyrojnë palët të ruajnë konfidencialitetin në lidhje me to. Konkretisht, në nenin 5 të Kushteve të Përgjithshme të Kontratës (pjesë e DST-ve) sanksionohet se: “Neni 5- Informacioni konfidencial: Kontraktori dhe Autoriteti Kontraktues duhet të mbajnë në konfidencë të gjitha dokumentat, të dhënat dhe informacionet e tjera të dhëna nga pala tjetër në lidhje me kontratën”.*

Me qëllim marrjen e një vendimi sa më objektiv, në zbatim të nenit 24/3 të ligjit nr.119/2014 "Për të drejtën e informimit" në të cilin citohet se *"Me marrjen e ankesës, Komisioneri për të Drejtën e Informimit dhe Mbrojtjen e të Dhënave Personale... Kur e sheh të nevojshme, zhvillon një seancë dëgjimore publike me pjesëmarrjen e palëve"*, me shkresën nr. 214/3 Prot., datë 18.02.2019, Komisioneri ftoi palët në një seancë dëgjimore, e cila u zhvillua me prezencën e përfaqësuesit të Qendrës "Birn Albania" nga njëra anë dhe përfaqësuesve të Autoritetit Publik nga ana tjetër.

Gjatë seancës, palët rikonfirmuan qëndrimet e tyre të reflektuara në aktet shkresore të trajtuara më sipër.

Nga shqyrtimi i çështjes konstatohet se objekti i kërkesave ka të bëjë me kontrata të punëve publike, të cilat i nënshtrohen dispozitave të Ligjit nr. 9643, datë 20.11.2006 "Për prokurimin publik", i ndryshuar. Neni 25 i këtij ligji përcakton kufizime mbi Autoritetin Publik lidhur me publikimin e informacionit të marrë nga operatorët ekonomikë, të cilësuar si konfidencial, duke përfshirë në këtë kategori aspektet teknike, sekretet tregtare si dhe informacionet konfidenciale të ofertave.

Siç mund të vërehet nga dispozita e mësipërme, konfidencialiteti lidhet me aspekte teknike, sekrete tregtare dhe të dhëna të tjera konfidenciale me të cilat Autoriteti Publik është njohur ose i janë vënë në dispozicion nga operatorët ekonomikë gjatë procesit të prokurimit publik. Pra në këtë përcaktim nuk përfshihet kontrata për punë publike e cila edhe nga vetë emri është vetëshpjeguese për natyrën e saj. Për sa më sipër, Komisioneri vlerëson se argumenti i dhënë nga Autoriteti Publik për mosdhënien e informacionit nuk rezulton i bazuar në ligj. Për më tepër, edhe nëse do të kishte aspekte konfidenciale, në frymën e nenit 17 pika 6 e Ligjit nr. 119/2014 "Për të Drejtën e Informimit", sipas të cilit *"Nëse kufizimi prek vetëm një pjesë të informacionit të kërkuar, pjesa tjetër nuk i refuzohet kërkuarit. Autoriteti Publik tregon qartë pjesët e dokumentacionit përkatës që janë refuzuar, si dhe në bazë të cilës pikë të këtij neni është bërë ky refuzim"*, Autoriteti Publik, duhet të kishte vlerësuar kufizimin e pjesëve të kontratave të cilat sipas gjykimit të tij i nënshtrohen kufizimeve të trajtuara më sipër, duke vënë në dispozicion të kërkuarit pjesën tjetër të tyre.

Për sa më sipër, Zyra e Komisionerit vlerëson se, informacioni i kërkuar në parim përmbush kërkesat e pikës 2, të nenit 2, të Ligjit nr.119/2014 "Për të drejtën e informimit" dhe kufizimet e pasqyruara në legjislacionin e zbatueshëm nuk prekin në mënyrë tërësore informacionin e këkuar. Në këto kushte, personat përgjegjës duhet ta vënë atë në dispozicion të kërkuarit në përputhje me pikën 6 të nenit 17 të ligjit të sipërcituar.

Bazuar në pikën 3 të nenit 3 të ligjit sipërcituar, *"Çdo person ka të drejtë të njihet me informacionin publik, nëpërmjet dokumentit origjinal ose duke marrë një kopje të tij në formën ose formatin që mundëson akses të plotë në përmbajtjen e dokumentacionit"*.

Theksojmë, se e drejta për t'u informuar është një prej të drejtave themelore të njeriut, e parashikuar në nenin 23 të Kushtetutës së Republikës së Shqipërisë. Kjo e drejtë duhet parë e lidhur ngushtë me parimin e transparencës dhe llogaridhënies, si një shtyllë tjetër themelore e shtetit të së drejtës. Funksionimi i tyre do të ishte në interesin e të dy palëve.

Në këto kushte, në lidhje me ankesat e Qendrës "Birn Albania" ndaj Autoritetit Rrugor Shqiptar, Komisioneri vlerëson se ankesat janë të bazuara në ligj dhe si të tilla ato duhen pranuar.

PËR KËTO ARSYE

Bazuar në shkronjat b) dhe ç) të pikës 5 të nenit 24, nenit 25 të ligjit nr. 119/2014 "Për të drejtën e informimit", shkronjën a) të pikës 1 të nenit 18 të ligjit nr. 49/2012 'Për organizimin dhe funksionimin e gjykatave administrative dhe gjykimin e mosmarrëveshjeve administrative' i ndryshuar,

V E N D O S A:

1. Pranimin e ankesave nr. 215 Prot., nr. 216 Prot., nr. 217 Prot., nr. 218 Prot., nr. 219 Prot., dhe nr. 220 Prot., datë 07.02.2019 të Qendrës "Birn Albania", përfaqësuar nga z. _____, kundër Autoritetit Publik "Autoriteti Rrugor Shqiptar", me objekt "Ankim ndaj refuzimit për dhënie informacioni dhe kopje të dokumenteve zyrtare".
2. Urdhërimin e Autoritetit Publik për vënien në dispozicion të dokumentacionit të kërkuar:
 - Kopje të kontratës dhe anekseve shoqëruese Nr. 4194/5, datë 09.07.2018, me palë: Autoriteti Rrugor Shqiptar dhe Euroteorema.
 - Kopje të kontratës dhe anekseve shoqëruese Nr. 6999/5, datë 10.10.2018, me palë: Autoriteti Rrugor Shqiptar dhe Geci Albania.
 - Kopje të kontratës dhe anekseve shoqëruese Nr. 6707/5, datë 24.09.2018, me palë: Autoriteti Rrugor Shqiptar dhe Alb Star.
 - Kopje të kontratës dhe anekseve shoqëruese Nr. 6708/5, datë 24.09.2018, me palë: Autoriteti Rrugor Shqiptar dhe AGBES KONSTRUKSION.
 - Kopje të kontratës dhe anekseve shoqëruese Nr. 6604/5, datë 20.09.2018, me palë: Autoriteti Rrugor Shqiptar dhe 2 T.
 - Kopje të kontratës dhe anekseve shoqëruese Nr. 1260/5, datë 03.06.2013 dhe amendimi i bërë në këtë kontratë Nr. 8741/6 datë 04.11.2016, me palë: Autoriteti Rrugor Shqiptar dhe Gjiguria, brenda datës 6.3.2019.
3. Kundër këtij vendimi palët kanë të drejtën e ankimit në Gjykatën Administrative Tiranë, brenda 45 ditëve nga marrja dijeni, sipas nenit 25 të ligjit nr. 119/2014 "Për të drejtën e informimit".
4. Ky vendim u shpall sot në datë 27. 2.2019.

KOMISIONERI

Besnik Dervishi

