



REPUBLIKA E SHQIPËRISË

KOMISIONERI PËR TË DREJTËN E INFORMIMIT DHE MBROJTJEN E TË
DHËNAVE PERSONALE

DREJTORIA E PËRGJITHSHME PËR TË DREJTËN E INFORMIMIT
DREJTORIA E MONITORIMIT TË PROGRAMEVE TË TRANSPARENCËS

Nr. 428 Prot

Tiranë, më 02/3/2021

VENDIM

Nr. 12, datë 02.3.2021

PËR

URDHËRIMIN E AUTORITETIT PUBLIK

Në mbështetje të nenit 23 të Kushtetutës së Republikës së Shqipërisë, nenit 6 dhe 7 të Ligjit nr. 119/2014 "Për të drejtën e informimit", shkronjës c), d) dhe e), të nenit 31/1 të Ligjit nr. 9887 datë 10.03.2008 "Për mbrojtjen e të dhënave personale" i ndryshuar,

KONSTATOVA SE:

Zyra e Komisionerit për të Drejtën e Informimit dhe Mbrojtjen e të Dhënave Personale në përputhje me shkronjën e) të nenit 31/1 të Ligjit nr. 9887 datë 10.03.2008 "Për mbrojtjen e të dhënave personale" i ndryshuar, sipas së cilës "*Komisioneri për të Drejtën e Informimit dhe Mbrojtjen e të Dhënave Personale, ka kompetencë monitorimin e zbatimit të ligjit për të drejtën e informimit*", ka kryer monitorimin on-line të transparencës proaktive të Autoritetit Publik "Instituti i Sigurisë Ushqimore dhe Veterinarisë" (në vijim "Autoriteti Publik").

Në pikën 1, të nenit 4 të ligjit nr. 119/2014 "Për të drejtën e informimit" (në vijim "LDI") parashikohet se: "*Autoriteti Publik vë në zbatim një program institucional të transparencës, ku përcaktohen kategoritë e informacionit që bëhet publik pa kërkesë dhe mënyra e bërjes publike të këtij informacioni*".

Në nenin 6 të LDI parashikohet se: "*Komisioneri për të Drejtën e Informimit dhe Mbrojtjen e të Dhënave Personale miraton dhe shpërndan modele të programeve të transparencës për kategori të ndryshme të autoriteteve publike, në përputhje me legjislacionin në fuqi...*".

Nga monitorimi i kryer në faqen zyrtare: <http://www.isuv.gov.al/en/programi/> rezultoi se Autoriteti Publik, ka përmbushur detyrimin ligjor të përcaktuar në pikën 1, të nenit 4 dhe

nenit 6 të LDI, për të vendosur në zbatim programin institucional të transparencës sipas Urdhrit nr. 14, datë 22.01.2015, "Për miratimin e Programit Model të Transparencës"¹, të Komisionerit për të Drejtën e Informimit dhe Mbrojtjen e të Dhënave Personale, në të cilin përcaktohen kategoritë e informacionit që bëhen publike pa kërkesë, por nuk ka pasqyruar në program kategoritë e informacionit të detyrueshëm për tu bërë publik në përputhje me përcaktimet e nenit 7 të LDI.

Në përfundim të procesit të monitorimit, Zyra e Komisionerit hartoi raportin përkatës. Me qëllim prezantimin e Raportit të Monitorimit të Programit të Transparencës dhe komunikimin e gjetjeve të tij për secilin autoritet publik, përfshirë dhe Autoritetin Publik/Instituti i Sigurisë Ushqimore dhe Veterinarisë, si dhe me qëllim marrjen e një vendimi sa më objektiv, në zbatim të nenit 10 të Ligjit nr. 44/2015 Kodi i Procedurave Administrative i Republikës së Shqipërisë", i cili parashikon: "*Organi publik siguron që të gjitha palët dhe persona të tjerë të përfshirë në procedurë të jenë në gjendje të ndjekin dhe të mbrojnë të drejtat dhe interesat e tyre ligjorë në mënyrë sa më efektive dhe të lehtë të jetë e mundur*", me shkresën nr. 21 Prot., datë 06.01.2021, Komisioneri vlerësoi zhvillimin e një seance dëgjimore, si hap paraprak.

Seanca u zhvillua me datë 14.01.2021, në të cilën u prezantua raporti i monitorimit të Programit të Transparencës edhe për Autoritetin Publik/Instituti i Sigurisë Ushqimore dhe Veterinarisë.

Në përfundim të seancës, Autoritetit Publik i'u la afat për dërgimin e qëndrimit në lidhje me rezultatet e monitorimit deri me datë 18.01.2021. Në tejkalim të afatit të përcaktuar, nuk rezultoi që Autoriteti Publik të ketë informuar Zyrën e Komisionerit lidhur me përmbushjen e detyrimeve ligjore të sipërcituara.

Në ndjekje të procedurës së hetimit administrativ, në përputhje me nenin 31/1, shkronja "c" e Ligjit nr. 9887, datë 10.03.2008 "Për mbrojtjen e të dhënave personale" i ndryshuar dhe nenit 87 të Ligjit nr. 44/2015 "Kodi i Procedurave Administrative i Republikës së Shqipërisë", nëpërmjet shkresës nr. 219 Prot., datë 27.01.2021, Komisioneri kërkoi nga titullari i institucionit, në cilësinë e subjektit përgjegjës sipas nenit 19 të LDI, të paraqesë qëndrimin dhe provat përkatëse, brenda datës 02.02.2021.

Me shkresën nr.114/1Prot., të datës 01.02.2021 Autoriteti Publik ka sqaruar se për shkak të ndryshimeve institucionale në lidhje me strukturën funksionale, po punohet për të plotësuar rubrikat e programit me informacionin e munguar, si dhe kërkojnë kohë për plotësimin e programit të transparencës me informacionin përkatës.

Në vijim, nga monitorimi i kryer nga Zyra e Komisionerit me datë 23.02.2021 rezultoi se programi i transparencës së këtij autoriteti vijon të jetë i pa plotësuar me kategoritë e informacionit publik të detyrueshëm për t'u publikuar sipas kërkesave të ligjit.

Në pikën 3, të nenit 88 të Ligjit nr. 44/2015 "Kodi i Procedurave Administrative i

¹ Ndryshuar me Urdhër nr. 187 datë 18.12.2020 "Për miratimin e Programit Model të Transparencës, të rishikuar"

Republikës së Shqipërisë” parashikohet se: *“Organi publik merr vendimin përfundimtar vetëm pas kalimit të afatit të përcaktuar për ushtrimin e së drejtës për t’u dëgjuar nga pala. Mos ushtrimi i kësaj së drejte nga ana e palës në afatin e përcaktuar, nuk shkakton shtyrjen e marrjes së vendimit përfundimtar”*.

E drejta për informim është një e drejtë e sanksionuar në Kushtetutën e Republikës së Shqipërisë, e cila parashikon të drejtën e qytetarëve për të patur akses në dokumente zyrtare dhe detyrimin e autoriteteve publike për të përmbushur këtë të drejtë.

LDI promovon qasjen për dhënien e informacionit pa kërkesë përmes hartimit dhe miratimit të programit institucional të transparencës. Nëpërmjet Programit të Transparencës, i cili duhet të publikohet në faqen zyrtare, autoritetet publike vendosin në dispozicion të qytetarëve një kategori të gjerë informacionesh, mënyrat dhe afatet e publikimit të tyre, si dhe procedurat për të aksesuar e përdorur ato.

Bazuar në nenin 6 të LDI, Komisioneri për të Drejtën e Informimit dhe Mbrojtjen e të Dhënave Personale ka miratuar Programin Model të Transparencës, i cili është i detyrueshëm për zbatim nga të gjitha autoritetet publike.

Programi Model i Transparencës, është hartuar në përputhje me nenin 7 të LDI, i përshtatur në kontekstin e veprimtarisë administrative të Autoriteteve Publike në përputhje me Kushtetutën dhe LDI.

Programi Model i Transparencës përfaqëson instrumentin kryesor të transparencës së autoriteteve publike, që çdo autoritet është i detyruar ligjërisht ta zbatojë atë.

Në përputhje me programin e transparencës të miratuar për çdo Autoritet Publik, këto të fundit përgatitin paraprakisht, në formate lehtësisht të kuptueshme dhe të aksesueshme, si dhe vënë në dispozicion të publikut në faqen e tyre në internet kategoritë e informacionit të përcaktuara në nenin 7 të ligjit të sipërcituar.

Nga monitorimi i kryer nga ana e Zyrës së Komisionerit dhe hetimi i thelluar më pas, në përputhje me nenin 41, 87 dhe 88 të Ligjit nr. 44/2015 “Kodi i Procedurave Administrative”, rezultoi se Autoriteti Publik nuk e ka përmbushur detyrimin e tij ligjor për publikimin e Programit të Transparencës në përputhje me nenet 4, 6 dhe 7 të LDI.

Komisioneri vlerëson se Autoriteti Publik ka patur në dispozicion gjithë kohën e nevojshme për të përmbushur detyrimin e tij ligjor, të lidhur drejtpërdrejtë me ushtrimin nga ana e qytetarëve të së drejtës së tyre kushtetuese për informim.

Pika 1 e nenit 18 të LDI, parashikon se: *“Mosrespektimi i dispozitave të këtij ligji passjell përgjegjësi administrative, sipas rasteve të parashikuara në pikën 2 të këtij neni”*.

Në pikën 2 të nenit 18 të LDI, parashikohet se: *“Veprimet dhe mosveprimet, në përputhje me këtë ligj dhe për aq sa nuk përbëjnë vepër penale, konsiderohen kundërvajtje administrative dhe dënohen me gjobë si më poshtë: b) mosvënia në zbatim e programit*

institucional të transparencës, brenda afatit të parashikuar në pikën 1, të nenit 4, të këtij ligji, dënohet me 50 000 deri në 100 000 lekë.

Në pikën 1 të nenit 19 të LDI, parashikohet se: *“Titullari i institucionit mban përgjegjësi ligjore-administrative për shkelje të parashikuar në shkronjën “b”, të pikës 2, të nenit 18, të këtij ligji”.*

Në përfundim, bazuar në provat dhe konstatimet që rezultuan nga monitorimi dhe hetimi administrativ i zhvilluar, Komisioneri vlerëson se është shkelur detyrimi për vënien në zbatim të Programit Model të Transparencës të miratuar sipas Urdhrit nr. 14, datë 22.01.2015, “Për miratimin e Programit Model të Transparencës”, të Komisionerit për të Drejtën e Informimit dhe Mbrojtjen e të Dhënave Personale, mosveprim i cili konsiderohet kundërvajtje administrative dhe dënohet me gjobë në përputhje me shkronjën “b”, pika 2 e nenit 18 të LDI.

Në vendosjen e sanksionit, nga ana e Komisionerit është mbajtur në konsideratë fakti se asnjë kategori të informacionit publik sipas kërkesave të nenit 7 pika 1 të LDI, nuk gjendet e publikuar në faqen zyrtare të Autoritetit Publik.

PËR KËTO ARSYE:

Bazuar në pikën 1 të nenit 19, shkronjën “b”, të pikës 2 të nenit 18, pikat 1 dhe 2 të nenit 21, nenin 22 të ligjit 119/2014 “Për të drejtën e informimit”, shkronjën d) të nenit 31/1 të Ligjit nr. 9887, datë 10.03.2008 “Për Mbrojtjen e të Dhënave Personale”, i ndryshuar, Ligjit nr.10279, datë 20.05.2010 “Për kundërvajtjet administrative”, shkronjën a) të pikës 1 të nenit 18 të Ligjit nr. 49/2012 “Për organizimin dhe funksionimin e gjykatave administrative dhe gjykimin e mosmarrëveshjeve administrative”, i ndryshuar,

V E N D O S A:

1. Autoriteti Publik “Instituti i Sigurisë Ushqimore dhe Veterinarisë”, në zbatim të gërmave “a”, “b” dhe “c”, të pikës 2 të nenit 4 dhe nenit 6 të Ligjit nr. 119/2014 “Për të Drejtën e Informimit”, të vendosë në zbatim Programin Model të Transparencës në përputhje me urdhrin nr.14, datë 22.01.2015 “Për miratimin e Programit Model të Transparencës” të Komisionerit për të Drejtën e Informimit dhe Mbrojtjen e të Dhënave Personale, ndryshuar me urdhrin nr. 187, datë 18.12.2020 “Për miratimin e Programit Model të Transparencës”, të rishikuar, brenda datës 31.3.2021.
2. Dënimin e titullarit të Autoritetit Publik z. Armand Reveli, Drejtor i Përgjithshëm i Institutit të Sigurisë Ushqimore dhe Veterinare, me gjobë në vlerën 50.000 (pesëdhjetë mijë) lekë në përputhje me nenin 19, pika 1 e Ligjit nr. 119/2014 “Për të Drejtën e Informimit”.
3. Masa e dënimit me gjobë, shlyhet me këste mujore. Gjopa ekzekutohet nga zyra e financës së Institutit të Sigurisë Ushqimore dhe Veterinare brenda 6 muajve nga data e njoftimit të vendimit.
4. Kundër vendimmarrjes në pikën 1, pala ka të drejtën e ankimit brenda 45 ditëve në

Gjykatën Administrative të Shkallës së Parë Tiranë, sipas nenit 25 të Ligjit nr. 119/2014 “Për të drejtën e informimit”.

5. Kundër vendimmarrjes në pikën 2, bazuar në nenin 22 të Ligjit nr. 119/2014 “Për të drejtën e informimit”, personi ndaj të cilit është vendosur sanksioni administrativ ka të drejtë brenda 30 ditëve kalendarike nga data e marrjes së njoftimit të vendimit të bëjë ankim në gjykatë sipas Ligjit nr. 10279, datë 20.05.2010 “Për kundërvajtjet administrative”.

6. Ky vendim u dha sot në datë 02.3.2021.

KOMISIONERI

Besnik Dervishi

