



REPUBLIKA E SHQIPËRISË

KOMISIONERI PËR TË DREJTËN E INFORMIMIT DHE MBROJTJEN E TË
DHËNAVE PERSONALE

DREJTORIA PËR TË DREJTËN E INFORMIMIT

Nr. 1566/Prot
8

Tiranë, më 15/11/2019

VENDIM

Nr. 33, datë 15.11.2019

PËR

URDHËRIMIN E AUTORITETIT PUBLIK

Në mbështetje të nenit 23 të Kushtetutës së Republikës së Shqipërisë, pikës 3 dhe 5 të nenit 24, të ligjit nr. 119/2014 "Për të drejtën e informimit", shkronjës a) të nenit 31/1 të ligjit nr. 9887 datë 10.03.2008 "Për mbrojtjen e të dhënave personale" i ndryshuar,

KONSTATOVA SE:

Ankuesi, "LIFE" sh.p.k, përfaqësuar nga _____, ka depozituar pranë Zyrës së Komisionerit për të Drejtën e Informimit dhe Mbrojtjen e të Dhënave Personale (në vijim quajtur "Komisioneri") Formularin e Ankesës nr. 1566 prot., datë 08.10.2019, me objekt "*Ankim ndaj refuzimit për dhënie informacioni dhe kopje të dokumenteve zyrtare*", kundër Autoritetit Publik "Ministrisë së Shëndetësisë dhe Mbrojtjes Sociale" (në vijim quajtur "Autoriteti Publik").

Ankuesi, nëpërmjet kërkesës së datës 18.09.2019, ka kërkuar t'i vihet në dispozicion informacioni/dokumentacioni në lidhje me:

- Listën e barnave me çmimet CIF (në format Excel), të miratuara për vitet: 2014, 2015, 2016, 2017, 2019.

Me pretendimin se është cënuar në të drejtën për informim, ankuesi ka paraqitur ankim pranë Zyrës së Komisionerit duke i kërkuar ushtrimin e kompetencave që i njeh ligji për rastet e refuzimit të dhënies së informacionit. Zyra e Komisionerit, në ndjekje të procedurës për shqyrtimin administrativ të çështjes, si hap paraprak, me shkresën nr.1566/1 prot., datë 11.10.2019, ka kërkuar nga Autoriteti Publik vlerësimin e dhënies së informacionit.

Në mungesë të një përgjigje nga ana e Autoritetit Publik, Komisioneri me Urdhrin nr.288, datë 25.10.2019, vendosi fillimin e hetimit administrativ pranë Autoritetit Publik, me qëllim verifikimin e fakteve dhe rrethanave, që mund të jenë bërë pengesë për vënien në dispozicion të informacionit të kërkuar.

Gjatë inspektimit u kontaktua me Koordinatorin për të Drejtën e Informimit pranë këtij Autoriteti Publik, i cili sqaroi se: *"Kërkesa për informacion e "LIFE" sh.p.k është depozituar nëpërmjet shërbimit postar dhe protokolluar në MSHMS me nr.232/138 prot., datë 18.09.2019. Nga ana e Sekretarit të Përgjithshëm kjo kërkesë i ka kaluar për trajtim në cilësinë e Koordinatorit për të Drejtën e Informimit. Në mungesë të informacionit të kërkuar, me e-mail-in e datës 19 Shtator 2019, këtë kërkesë e ka deleguar pranë Sektorit të Rregullimit të Tregut Farmaceutik dhe Pajisjeve Mjekësore".* Në vijim, specialistja e këtij sektori sqaroi grupin e inspektimit se: *"Në mungesë të Përgjegjëses së Sektorit të Rregullimit të Tregut Farmaceutik dhe Pajisjeve Mjekësore, informacioni i kërkuar është përgatitur dhe përcjellë pranë Sekretarit të Përgjithshëm për miratim".*

Pas parashtrimit të fakteve u hartua procesverbali të cilin e nënshkroi vetëm Koordinatori për të Drejtën e Informimit në cilësinë e përfaqësuesit të Autoritetit Publik.

Me qëllim marrjen e një vendimi sa më objektiv, në zbatim të nenit 24/3 të ligjit nr.119/2014 "Për të drejtën e informimit" në të cilin citohet se *"Me marrjen e ankesës, Komisioneri për të Drejtën e Informimit dhe Mbrojtjen e të Dhënave Personale... kur e sheh të nevojshme, zhvillon një seancë dëgjimore publike me pjesëmarrjen e palëve",* me shkresën nr. 1566/6 prot., datë 05.11.2019, Komisioneri stoi palët në seancë dëgjimore, e cila u zhvillua me praninë e ankuesit "Life" sh.p.k dhe përfaqësuesit të Autoritetit Publik.

Gjatë seancës, përfaqësuesi i Autoritetit Publik, sqaroi ndër të tjera se: *"Aktualisht MSHMS ka në proces përgatitjen e listave të reja me çmimet CIF të barnave për vitin 2020 dhe për këtë arsye gjykon se dhënia e informacionit të kërkuar nga "Life" sh.p.k, mund të çënojë procesin".* Në përfundim të seancës, nga ana e Komisionerit u caktua një afat deri në fund të ditës së punës, për dhënien e informacionit të kërkuar nga Ministria e Shëndetësisë dhe Mbrojtjes Sociale.

Koordinatori për të Drejtën e Informimit me anë të e-mail-it datë 11.11.2019, njofton Sekretarin e Përgjithshëm, pranë Autoritetit Publik, në lidhje me seancën dëgjimore duke e bërë me dije ndër të tjera se: *"...Nga ana e Komisionerit qëndrimi i Autoritetit Publik për këtë ankesë u vlerësua si i pa bazuar në ligj dhënë këto kushte MSHMS-së iu la afat, deri në fund të ditës së punës për dhënien e informacionit të kërkuar".* Nga ana e Autoritetit Publik nuk pati asnjë reagim.

Për sa më sipër, në vijim të shqyrtimit të dokumentacionit të administruar, Komisioneri vlerëson se argumentet e parashtruara në seancë nga Autoriteti Publik për mosvënien në dispozicion të informacionit/dokumentacionit të kërkuar, nuk qëndrojnë.

Qëndrimi i mbajtur nga Autoriteti Publik bie ndesh me qëllimin e ligjit nr. 119/2014 "Për të drejtën e informimit" i cili është garantimi i njohjes së publikut me informacion, në kuadër të ushtrimit të të drejtave dhe lirive të individit në praktikë, si dhe nxitjen e integritetit, të transparencës e të përgjegjshmërisë së Autoriteteve Publike.

Lista e barnave me çmimet CIF është dokument i cili miratohet nga Komisioni i Çmimit të Barnave dhe në zbatim të nenit 17 të Vendimit të Këshillit të Ministrave nr. 645, datë 1.10.2014 "Për ngritjen dhe mënyrën e funksionimit të komisionit të çmimit të barnave", i

ndryshuar, i cili parashikon ndër të tjera se: *“Struktura përgjegjëse në Ministrinë e Shëndetësisë dhe Mbrojtjes Sociale, brenda datës 31 dhjetor të çdo viti, bën shpalljen në faqen zyrtare të ministrisë, të listës së përgjithshme me çmimet “CIF/EXW”, të miratuar nga komisioni.”*, këto lista duhet të ishin shpallur në faqen zyrtare të Autoritetit Publik, brenda datës 31 dhjetor të çdo viti.

Gjithashtu, argumenti i dhënë në seancën dëgjimore se Autoriteti Publik është në prag të miratimit të çmimeve CIF për vitin 2020 nuk qëndron, pasi nga ana e këtij të fundit nuk argumentohet se si dhënia e informacionit me çmimet CIF të viteve 2014, 2015, 2016, 2017 dhe 2019 mund të ndikojë në këtë proces.

Për sa më sipër, Komisioneri vlerëson se informacioni/dokumentacioni i kërkuar përmbush kërkesat e pikës 2, të nenit 2, të ligjit nr. 119/2014 “Për të drejtën e informimit”, sipas të cilit *“informacion publik” konsiderohet çdo e dhënë e regjistruar në çfarëdo lloj forme dhe formati, gjatë ushtrimit të funksionit publik pavarësisht nëse është përpiluar ose jo nga Autoriteti Publik”*.

Rrjedhimisht, ekzistenca e dokumentacionit të mësipërm, pavarësisht nëse ai është i prodhuar apo administrohet nga Autoriteti Publik, ngarkon me përgjegjësi këtë të fundit për dhënien e informacionit dhe vënien e tij në dispozicion të kërkuarit.

Bazuar në pikën 3 të nenit 3 të ligjit sipërcituar, *“Çdo person ka të drejtë të njihet me informacionin publik, nëpërmjet dokumentit origjinal ose duke marrë një kopje të tij në formën ose formatin që mundëson akses të plotë në përmbajtjen e dokumentacionit”*.

Sa i përket përgjegjësisë për refuzimin e dhënies së informacionit, nga provat e mbledhura gjatë procesit të hetimit administrativ, Komisioneri konstaton se informacioni i kërkuar mbahet në zyrën e Sekretarit të Përgjithshëm të Autoritetit Publik.

Duke vepruar në këtë mënyrë, i ka veshur vetes kompetencat e koordinatorit *ad hoc* për të drejtën e informimit, duke marrë dhe përgjegjësitë që rrjedhin nga ky rol. Kjo vërtetohet gjithashtu dhe nga *e-mail-i* datë 11.11.2019 i Koordinatorit për të Drejtën e Informimit drejtuar Sekretarit të Përgjithshëm i cili njofton këtë të fundit për kthimin e përgjigjes brenda afatit të caktuar në seancë dëgjimore. Duke qenë se grupi i inspektimit konstatoi se Koordinatori për të Drejtën e Informimit, në mungesë të informacionit, e ka deleguar këtë kërkesë për trajtim pranë Sektorit të Rregullimit të Tregut Farmaceutik dhe Pajisjeve Mjekësore, dhe më tej ky i fundit e ka përcjellë informacionin e kërkuar pranë Sekretarit të Përgjithshëm për miratim, këto struktura zhvishen nga përgjegjësitë që burojnë nga ligji nr. 119/2014 “Për të drejtën e informimit”. Për këto arsye, Sekretari i Përgjithshëm cilësohet si personi përgjegjës për mosvënien në dispozicion të informacionit të kërkuar.

Në bazë të nenit 18, pika 2, gërma a) e Ligjit nr. 119/2014 “Për të drejtën e informimit” refuzimi për dhënien e informacionit, në kundërshtim me parashikimet e këtij ligji, përbën kundërvajtje administrative dhe dënohet me gjobë e cila varion nga 150.000 (njëqind e pesëdhjetë mijë) Lekë deri në 300.000 (treqind mijë) Lekë.

E drejta për informim është një prej të drejtave themelore të njeriut, e parashikuar në nenin 23 të Kushtetutës së Republikës së Shqipërisë. Kjo e drejtë duhet parë e lidhur

ngushtë me parimin e transparencës dhe llogaridhënies, si një shtyllë tjetër themelore e shtetit të së drejtës. Funksionimi i tyre do të ishte në interesin e të dy palëve.

Në këto kushte, në lidhje me ankesën e "LIFE" sh.p.k ndaj Ministrisë së Shëndetësisë dhe Mbrojtjes Sociale, Komisioneri vlerëson se ankesa është e bazuar në ligj dhe si e tillë ajo duhet pranuar.

PËR KËTO ARSYE:

Bazuar në shkronjën a) të pikës 2 të nenit 18, pikën 3 të nenit 18, pikën 3 të nenit 19, pikat 1 dhe 2 të nenit 21, nenin 22, shkronjat b) dhe ç) të pikës 5 të nenit 24 të ligjit nr. 119/2014 "Për të drejtën e informimit", ligjin nr.10279, datë 20.05.2010 "Për kundërvajtjet administrative", shkronjën a) të pikës 1 të nenit 18 të ligjit nr. 49/2012 "Për organizimin dhe funksionimin e gjykatave administrative dhe gjykimin e mosmarrëveshjeve administrative", i ndryshuar,

V E N D O S A:

1. Pranimin e ankimit nr. 1566 Prot., datë 08.10.2019 të "LIFE" sh.p.k, përfaqësuar nga _____, kundër Autoritetit Publik "Ministria e Shëndetësisë dhe Mbrojtjes Sociale", me objekt "*Ankim ndaj refuzimit për dhënie informacioni dhe kopje të dokumenteve zyrtare*".
2. Urdhërimin e Autoritetit Publik për vënien në dispozicion të dokumentacionit të nëpërmjet kërkesës së datës 18.09.2019, në lidhje me:
 - *Listën e barnave me çmimet CIF (në format Excel), të miratuara për vitet: 2014, 2015, 2016, 2017, 2019, brenda datës 22.11.2019.*
3. Dënimin e Sekretarit të Përgjithshëm në Autoritetin Publik, znj. Gelardina Prodani, në cilësinë e personit përgjegjës, me gjobë në vlerën 150.000 (njëqind e pesëdhjetë mijë) lekë në përputhje me nenin 19, pika 3 e ligjit nr.119/2014 "Për të drejtën e informimit". Masa e dënimit me gjobë, shlyhet me këste mujore. Gjoha ekzekutohet nga zyra e financës së Autoritetit Publik brenda 6 muajve nga data e njoftimit të vendimit.
4. Kundër vendimmarrjes në pikat 1, dhe 2, palët kanë të drejtën e ankimit brenda 45 ditëve në Gjykatën Administrative të Shkallës së Parë Tiranë, në përputhje me nenin 25 të ligjit nr.119/2014 "Për të drejtën e informimit".
5. Kundër vendimmarrjes në pikën 3, personi ndaj të cilit është vendosur sanksioni administrativ, ka të drejtën e ankimit brenda 30 ditëve kalendarike nga data e marrjes së njoftimit të vendimit në Gjykatën Administrative të Shkallës së Parë Tiranë, në përputhje me nenin 22 të ligjit nr.119/2014 "Për të drejtën e informimit".
6. Ky vendim u shpall sot në datë 15.11.2019.

KOMISIONERI

Besnik Dervishi

