



REPUBLIKA E SHQIPËRISË

KOMISIONERI PËR TË DREJTËN E INFORMIMIT DHE MBROJTJEN E TË
DHËNAVE PERSONALE

DREJTORIA PËR TË DREJTËN E INFORMIMIT

Nr. 1523/2 Prot

Tiranë, më 22 /12/2020

VENDIM

Nr. 53 , datë 22 . 12 .2020

PËR

URDHËRIMIN E AUTORITETIT PUBLIK

Në mbështetje të nenit 23 të Kushtetutës së Republikës së Shqipërisë, nenit 6 dhe 7 të Ligjit nr. 119/2014 “Për të drejtën e informimit”, shkronjës c), d) dhe e), të nenit 31/1 të Ligjit nr. 9887 datë 10.03.2008 “Për mbrojtjen e të dhënave personale” i ndryshuar,

KONSTATOVA SE:

Zyra e Komisionerit për të Drejtën e Informimit dhe Mbrojtjen e të Dhënave Personale në përputhje me shkronjën e) të nenit 31/1 të Ligjit nr. 9887 datë 10.03.2008 “Për mbrojtjen e të dhënave personale” i ndryshuar, sipas së cilës “Komisioneri për të Drejtën e Informimit dhe Mbrojtjen e të Dhënave Personale, ka kompetencë monitorimin e zbatimit të ligjit për të drejtën e informimit”, ka kryer monitorimin on-line të transparencës proaktive të Autoritetit Publik “Bashkia Ura Vajgurore” (në vijim “Autoriteti Publik”).

Në pikën 1, të nenit 4 të ligjit nr. 119/2014 “Për të drejtën e informimit” (në vijim “LDI”) parashikohet se: “Autoriteti Publik vë në zbatim një program institucional të transparencës, ku përcaktohen kategoritë e informacionit që bëhet publik pa kërkesë dhe mënyra e bërjes publike të këtij informacioni”.

Në nenin 6 të LDI parashikohet se: “Komisioneri për të Drejtën e Informimit dhe Mbrojtjen e të Dhënave Personale miraton dhe shpërndan modele të programeve të transparencës për kategori të ndryshme të autoriteteve publike, në përputhje me legjislacionin në fuqi...”.

Nga monitorimi i kryer në faqen zyrtare <http://uravajgurore.gov.al/>, rezultoi se Autoriteti

Publik nuk ka përmbushur detyrimin ligjor të përcaktuar në pikën 1 të nenit 4 dhe nenit 6 të LDI, për të vendosur në zbatim programin institucional të transparencës sipas Urdhrit nr.211, datë 10.09.2018 “Për miratimin e Programit Model të Transparencës për Njësitë e Vetëqeverisjes Vendore”, të Komisionerit për të Drejtën e Informimit dhe Mbrojtjen e të Dhënave Personale, në të cilin përcaktohen kategoritë e informacionit që bëhen publik pa kërkesë.

Konkretisht, nga monitorimi rezultoi se, Autoriteti Publik nuk ka vendosur në zbatim Programin Model të Transparencës, sipas modelit të miratuar nga Komisioneri: https://www.idp.al/wpcontent/uploads/2018/09/Programi_Model_i_Transparences_per_njesit_e_vetqeverisjes_vendore.pdf

Në përfundim të procesit të monitorimit, Zyra e Komisionerit hartoi raportin përkatës. Me qëllim prezantimin e Raportit të Monitorimit të Programit të Transparencës dhe komunikimin e gjetjeve të tij për secilin autoritet publik, përfshirë dhe Autoritetin Publik/Bashkia Ura Vajgurore, me shkresën nr. 1465 Prot., datë 23.11.2020, Komisioneri njoftoi zhvillimin e një seance dëgjimore, mbajtur me datë 27.11.2020.

Në përfundim të seancës, me qëllim marrjen e një vendimi sa më objektiv, Autoritetit Publik i'u la afat për dërgimin e qëndrimit në lidhje me rezultatet e monitorimit deri me datë 02.12.2020.

Në tejkalim të afatit të përcaktuar, Autoriteti Publik nuk paraqiti asnjë argument lidhur me përmbushjen e detyrimeve ligjore të diskutuara në seancë.

Në pikën 3, të nenit 88 të Ligjit nr. 44/2015 “Kodi i Procedurave Administrative i Republikës së Shqipërisë” parashikohet se: *“Organi publik merr vendimin përfundimtar vetëm pas kalimit të afatit të përcaktuar për ushtrimin e së drejtës për t’u dëgjuar nga pala. Mosushtrimi i kësaj së drejte nga ana e palës në afatin e përcaktuar, nuk shkakton shtyrjen e marrjes së vendimit përfundimtar”*.

Në ndjekje të procedurës së hetimit administrativ, në përputhje me nenin 31/1, shkronja “c” e Ligjit nr. 9887, datë 10.03.2008 “Për mbrojtjen e të dhënave personale” i ndryshuar dhe nenit 87 të Ligjit nr. 44/2015 “Kodi i Procedurave Administrative i Republikës së Shqipërisë”, nëpërmjet shkresës nr.1525 Prot., datë 07.12.2020, Komisioneri kërkoi nga titullari i institucionit, në cilësinë e subjektit përgjegjës sipas nenit 19 të LDI, të paraqesë qëndrimin dhe provat përkatëse, brenda datës 14.12.2020.

Në përgjigje të shkresës së sipërcituar, Autoriteti Publik nëpërmjet shkresës nr. 3674/1Prot., datë 11.12.2020, informoi Zyrën e Komisionerit se mospërmbushja e detyrimit për vënien në zbatim të Programit Model të Transparencës së Autoritetit Publik, ka ardhur si pasojë e problemeve teknike të faqes zyrtare, si dhe ka dërguar në cilësinë e provës kopje të printuar të Programit të Transparencës.

Nga monitorimi i faqes, u konstatua se Autoriteti Publik ka të publikuar ikonën “Programi i Transparencës” ku janë vendosur fushat e programit të transparencës të ndara në rubrika të veçanta, por në këto fusha nuk është ndërlidhur informacioni që bëhet publik pa kërkesë.

Zyra e Komisionerit bazuar në nenin 7 të LDI, vlerëson se Autoriteti Publik, pavarësisht se ka publikuar formalisht Programin e Transparencës, nuk ka përmbushur detyrimin për plotësimin e tij me informacion në formate lehtësisht të kuptueshme dhe të aksesueshme, si dhe vënë në dispozicion të publikut në faqen e internetit kategoritë e informacionit publik në përputhje me përcaktimet ligjore.

Detyrimi për bërjen transparente të veprimtarisë së tyre, njësisive të vetëqeverisjes vendore i’u lind gjithashtu edhe në zbatim të Kreut VI, të ligjit nr. 139/2015 “Për Vetëqeverisjen Vendore”, i ndryshuar. Konkretisht në nenin 15 të ligjit të sipërcituar “Transparenca e veprimtarisë së njësisive të vetëqeverisjes vendore”, parashikohet se: *“1. Njësitë e vetëqeverisjes vendore garantojnë për publikun transparencën e veprimtarisë së tyre. 2. Çdo akt i organeve të vetëqeverisjes vendore publikohet në faqen zyrtare të internetit të njësisë vendore dhe afishohet në vendet e caktuara nga njësia për njoftimet publike...”*.

Përsa më sipër, bazuar në pikën 2, të nenit 88 të Ligjit nr. 44/2015 “Kodi i Procedurave Administrative i Republikës së Shqipërisë”, Komisioneri vlerëson se ky argument nuk ndryshon rezultatet e hetimit dhe as rezultatin e mundshëm të procedurës. Kjo për arsye se, Autoriteti Publik ka patur në dispozicion kohën e mjaftueshme për implementimin e Programit të Transparencës duke filluar data 1 janar 2019.

E drejta për informim është një e drejtë e sanksionuar në Kushtetutën e Republikës së Shqipërisë, e cila parashikon të drejtën e qytetarëve për të patur akses në dokumente zyrtare dhe detyrimin e autoriteteve publike për të përmbushur këtë të drejtë. Njësitë e Vetëqeverisjes Vendore, si autoritete publike, mbartin gjithashtu detyrimin e garantimit të së drejtës për informim, si detyrim kushtetues dhe ligjor për të siguruar transparencën e veprimtarisë së tyre.

LDI promovon qasjen për dhënien e informacionit pa kërkesë përmes hartimit dhe miratimit të programit institucional të transparencës. Nëpërmjet Programit të Transparencës, i cili duhet publikohet në faqen zyrtare, njësitë e vetëqeverisjes vendore vendosin në dispozicion të qytetarëve një kategori të gjerë informacionesh, mënyrat dhe afatet e publikimit të tyre, si dhe procedurat për të aksesuar e përdorur ato.

Bazuar në nenin 6 të LDI, Komisioneri për të Drejtën e Informimit dhe Mbrojtjen e të Dhënave Personale ka miratuar Programin Model të Transparencës me Urdhrin nr. 211, datë 10.09.2018 “Për Miratimin e Programit Model të Transparencës për Njësitë e Vetëqeverisjes Vendore”, i cili është i detyrueshëm për zbatim nga të gjitha këto autoritete publike, duke filluar data 1 janar 2019.

Programi Model i Transparencës, është hartuar në përputhje me nenin 7 të LDI dhe i

përshtatur në kontekstin e vetëqeverisjes vendore në përputhje dhe në zbatim të Kushtetutës, Ligjit nr. 139/2015 “Për Vetëqeverisjen Vendore”, Ligjit nr. 146/2014 “Për Njoftimin dhe Konsultimin Publik”, Ligjit nr. 68/2017 “Për Financat e Vetëqeverisjes Vendore”, si dhe të Ligjit nr. 8548, datë 11.11.1999 Për Ratifikimin e “Kartës Evropiane të Autonomisë Vendore”.

Programi Model i Transparencës për Njësitë e Vetëqeverisjes Vendore përfaqëson instrumentin kryesor të transparencës në nivel vendor, që çdo njësi e vetëqeverisjes vendore është e detyruar ligjërisht ta zbatojë atë. Në përputhje me programin e transparencës të miratuar për çdo Autoritet Publik, këto të fundit përgatitin paraprakisht, në formate lehtësisht të kuptueshme dhe të aksesueshme, si dhe vënë në dispozicion të publikut në faqen e tyre në internet kategoritë e informacionit të përcaktuara në nenin 7 të ligjit të sipërcituar.

Nga monitorimi i kryer nga ana e Zyrës së Komisionerit dhe hetimi i thelluar më pas, në përputhje me nenin 41, 87 dhe 88 të Kodit të Procedurave Administrative, rezultoi se Autoriteti Publik nuk e ka përmbushur detyrimin e tij ligjor, si dhe nuk paraqiti asnjë provë për të arsyetuar mospërmbushjen dhe mos respektimin e dispozitave të LDI.

Pika 1 e nenit 18 të LDI, parashikon se: *“Mosrespektimi i dispozitave të këtij ligji passjell përgjegjësi administrative, sipas rasteve të parashikuara në pikën 2 të këtij neni”*.

Në pikën 2 të nenit 18 të LDI, parashikohet se: *“Veprimet dhe mosveprimet, në përputhje me këtë ligj dhe për aq sa nuk përbëjnë veprë penale, konsiderohen kundërvajtje administrative dhe dënohen me gjobë si më poshtë: b) mosvënia në zbatim e programit institucional të transparencës, brenda afatit të parashikuar në pikën 1, të nenit 4, të këtij ligji, dënohet me 50 000 deri në 100 000 lekë.*

Në pikën 1 të nenit 19 të LDI, parashikohet se: *“Titullari i institucionit mban përgjegjësi ligjore-administrative për shkelje të parashikuar në shkronjën “b”, të pikës 2, të nenit 18, të këtij ligji”*.

Në përfundim, bazuar në provat dhe konstatimet që rezultuan nga monitorimi dhe hetimi administrativ i zhvilluar, Komisioneri vlerëson se është shkelur detyrimi për vënien në zbatim të Programit Model të Transparencës të miratuar sipas Urdhrit nr. 211, datë 10.09.2018 “Për miratimin e Programit Model të Transparencës për Njësitë e Vetëqeverisjes Vendore”, mosveprim i cili konsiderohet kundërvajtje administrative dhe dënohet me gjobë në përputhje me shkronjën “b”, pika 2 e nenit 18 të LDI.

Në vendosjen e sanksionit, nga ana e Komisionerit është mbajtur në konsideratë fakti se disa kategori të informacionit publik sipas kërkesave të nenit 7 pika 1 të LDI, gjenden të publikuara pjesërisht në faqen zyrtare të Autoritetit Publik.

PËR KËTO ARSYE:

Bazuar në pikën 1 të nenit 19, shkronjën “b”, të pikës 2 të nenit 18, pikat 1 dhe 2 të nenit 21, nenin 22 të ligjit 119/2014 “Për të drejtën e informimit”, shkronjën d) të nenit 31/1 të Ligjit nr. 9887, datë 10.03.2008 “Për Mbrojtjen e të Dhënave Personale”, i ndryshuar, Ligjit nr.10279, datë 20.05.2010 “Për kundërvajtjet administrative”, shkronjën a) të pikës 1 të nenit 18 të Ligjit nr. 49/2012 “Për organizimin dhe funksionimin e gjykatave administrative dhe gjykimin e mosmarrëveshjeve administrative”, i ndryshuar,

V E N D O S A:

1. Autoriteti Publik “Bashkia Ura Vajguore”, në zbatim të gërmave “a”, “b” dhe “c”, të pikës 2 të nenit 4 dhe nenit 6 të Ligjit nr. 119/2014 “Për të Drejtën e Informimit”, të vendosë në zbatim Programin Model të Transparencës në përputhje me urdhrin nr. 211, datë 10.09.2018 “Për miratimin e Programit Model të Transparencës” të Komisionerit për të Drejtën e Informimit dhe Mbrojtjen e të Dhënave Personale, brenda datës 01. 3 .2021.
2. Dënimin e titullarit të Autoritetit Publik znj. Juliana Memaj, Kryetar i Bashkisë Ura Vajguore, me gjobë në vlerën 50.000 (pesëdhjetë mijë) lekë në përputhje me nenin 19, pika 1 e Ligjit nr. 119/2014 “Për të Drejtën e Informimit”.
3. Masa e dënimit me gjobë, shlyhet me këste mujore. Gjoha ekzekutohet nga zyra e financës së Bashkisë Ura Vajguore brenda 6 muajve nga data e njoftimit të vendimit.
4. Kundër vendimmarrjes në pikën 1, pala ka të drejtën e ankimit brenda 45 ditëve në Gjykatën Administrative të Shkallës së Parë Tiranë, sipas nenit 25 të Ligjit nr. 119/2014 “Për të drejtën e informimit”.
5. Kundër vendimmarrjes në pikën 2, bazuar në nenin 22 të Ligjit nr. 119/2014 “Për të drejtën e informimit”, personi ndaj të cilit është vendosur sanksioni administrativ ka të drejtë brenda 30 ditëve kalendarike nga data e marrjes së njoftimit të vendimit të bëjë ankim në gjykatë sipas Ligjit nr. 10279, datë 20.05.2010 “Për kundërvajtjet administrative”.
6. Ky vendim u dha sot në datë 22. 12 .2020.

KOMISIONERI

Besnik Dervishi

