



REPUBLIKA E SHQIPËRISË

KOMISIONERI PËR TË DREJTËN E INFORMIMIT DHE MBROJTJEN E TË
DHËNAVE PERSONALE

DREJTORIA PËR TË DREJTËN E INFORMIMIT

Nr. 1528/1 Prot

Tiranë, më 22/12/2020

VENDIM

Nr. 55, datë 22.12.2020

PËR

URDHËRIMIN E AUTORITETIT PUBLIK

Në mbështetje të nenit 23 të Kushtetutës së Republikës së Shqipërisë, nenit 6 dhe 7 të Ligjit nr. 119/2014 “Për të drejtën e informimit”, shkronjës c), d) dhe e), të nenit 31/1 të Ligjit nr. 9887 datë 10.03.2008 “Për mbrojtjen e të dhënave personale” i ndryshuar,

KONSTATOVA SE:

Zyra e Komisionerit për të Drejtën e Informimit dhe Mbrojtjen e të Dhënave Personale në përputhje me shkronjën e) të nenit 31/1 të Ligjit nr. 9887 datë 10.03.2008 “Për mbrojtjen e të dhënave personale” i ndryshuar, sipas së cilës “Komisioneri për të Drejtën e Informimit dhe Mbrojtjen e të Dhënave Personale, ka kompetencë monitorimin e zbatimit të ligjit për të drejtën e informimit”, ka kryer monitorimin on-line të transparencës proaktive të Autoritetit Publik “Bashkia Bulqizë” (në vijim “Autoriteti Publik”).

Në pikën 1, të nenit 4 të ligjit nr. 119/2014 “Për të drejtën e informimit” (në vijim “LDI”) parashikohet se: “Autoriteti Publik vë në zbatim një program institucional të transparencës, ku përcaktohen kategoritë e informacionit që bëhet publik pa kërkesë dhe mënyra e bërjes publike të këtij informacioni”.

Në nenin 6 të LDI parashikohet se: “Komisioneri për të Drejtën e Informimit dhe Mbrojtjen e të Dhënave Personale miraton dhe shpërndan modele të programeve të transparencës për kategori të ndryshme të autoriteteve publike, në përputhje me legjisllacionin në fuqi...”.

Nga monitorimi i kryer në faqen zyrtare <http://bulqiza.gov.al/>, rezultoi se Autoriteti

Publik nuk ka përmbushur detyrimin ligjor të përcaktuar në pikën 1 të nenit 4 dhe nenit 6 të LDI, për të vendosur në zbatim programin institucional të transparencës sipas Urdhrit nr.211, datë 10.09.2018 “Për miratimin e Programit Model të Transparencës për Njësitë e Vetëqeverisjes Vendore”, të Komisionerit për të Drejtën e Informimit dhe Mbrojtjen e të Dhënave Personale, në të cilin përcaktohen kategoritë e informacionit që bëhen publik pa kërkesë.

Konkretisht, nga monitorimi rezultoi se, Autoriteti Publik nuk ka vendosur në zbatim Programin Model të Transparencës, sipas modelit të miratuar nga Komisioneri: https://www.idp.al/wpcontent/uploads/2018/09/Programi_Model_i_Transparences_per_njesit_e_vetqeverisjes_vendore.pdf

Në përfundim të procesit të monitorimit, Zyra e Komisionerit hartoi raportin përkatës. Me qëllim prezantimin e Raportit të Monitorimit të Programit të Transparencës dhe komunikimin e gjetjeve të tij për secilin autoritet publik, përfshirë dhe Autoritetin Publik/Bashkia Bulqizë, me shkresën nr. 1465 Prot., datë 23.11.2020, Komisioneri njoftoi zhvillimin e një seance dëgjimore, mbajtur me datë 27.11.2020.

Në përfundim të seancës, me qëllim marrjen e një vendimi sa më objektiv, Autoritetit Publik i'u la afat për dërgimin e qëndrimit në lidhje me rezultatet e monitorimit deri me datë 02.12.2020.

Në tejkallim të afatit të përcaktuar, Autoriteti Publik nuk paraqiti asnjë argument lidhur me përmbushjen e detyrimeve ligjore të diskutuara në seancë.

Në ndjekje të procedurës së hetimit administrativ, në përputhje me nenin 31/1, shkronja “c” e Ligjit nr. 9887, datë 10.03.2008 “Për mbrojtjen e të dhënave personale” i ndryshuar dhe nenit 87 të Ligjit nr. 44/2015 “Kodi i Procedurave Administrative i Republikës së Shqipërisë”, nëpërmjet shkresës nr.1528 Prot., datë 07.12.2020, Komisioneri kërkoi nga titullari i institucionit, në cilësinë e subjektit përgjegjës sipas nenit 19 të LDI, të paraqesë qëndrimin dhe provat përkatëse, brenda datës 14.12.2020.

Në tejkallim të këtij afati, nuk u paraqit asnjë provë dhe asnjë argument për mospërmbushjen e detyrimit të përcaktuar për vënien në zbatim të Programit Model të Transparencës së Autoritetit Publik.

Në pikën 3, të nenit 88 të Ligjit nr. 44/2015 “Kodi i Procedurave Administrative i Republikës së Shqipërisë” parashikohet se: *“Organi publik merr vendimin përfundimtar vetëm pas kalimit të afatit të përcaktuar për ushtrimin e së drejtës për t’u dëgjuar nga pala. Mosushtrimi i kësaj së drejte nga ana e palës në afatin e përcaktuar, nuk shkakton shtyrjen e marrjes së vendimit përfundimtar”.*

E drejta për informim është një e drejtë e sanksionuar në Kushtetutën e Republikës së Shqipërisë, e cila parashikon të drejtën e qytetarëve për të patur akses në dokumente zyrtare dhe detyrimin e autoriteteve publike për të përmbushur këtë të drejtë. Njësitë e

Vetëqeverisjes Vendore, si autoritete publike, mbartin gjithashtu detyrimin e garantimit të së drejtës për informim, si detyrim kushtetues dhe ligjor për të siguruar transparencën e veprimtarisë së tyre.

LDI promovon qasjen për dhënien e informacionit pa kërkesë përmes hartimit dhe miratimit të programit institucional të transparencës. Nëpërmjet Programit të Transparencës, i cili duhet publikohet në faqen zyrtare, njësitë e vetëqeverisjes vendore vendosin në dispozicion të qytetarëve një kategori të gjerë informacionesh, mënyrat dhe afatet e publikimit të tyre, si dhe procedurat për të aksesuar e përdorur ato.

Bazuar në nenin 6 të LDI, Komisioneri për të Drejtën e Informimit dhe Mbrojtjen e të Dhënave Personale ka miratuar Programin Model të Transparencës me Urdhrin nr. 211, datë 10.09.2018 “Për Miratimin e Programit Model të Transparencës për Njësitë e Vetëqeverisjes Vendore”, i cili është i detyrueshëm për zbatim nga të gjitha këto autoritete publike, duke filluar data 1 janar 2019.

Programi Model i Transparencës, është hartuar në përputhje me nenin 7 të LDI dhe i përshtatur në kontekstin e vetëqeverisjes vendore në përputhje dhe në zbatim të Kushtetutës, Ligjit nr. 139/2015 “Për Vetëqeverisjen Vendore”, Ligjit nr. 146/2014 “Për Njoftimin dhe Konsultimin Publik”, Ligjit nr. 68/2017 “Për Financat e Vetëqeverisjes Vendore”, si dhe të Ligjit nr. 8548, datë 11.11.1999 Për Ratifikimin e “Kartës Evropiane të Autonomisë Vendore”.

Programi Model i Transparencës për Njësitë e Vetëqeverisjes Vendore përfaqëson instrumentin kryesor të transparencës në nivel vendor, që çdo njësi e vetëqeverisjes vendore është e detyruar ligjërisht ta zbatojë atë. Në përputhje me programin e transparencës të miratuar për çdo Autoritet Publik, këto të fundit përgatitin paraprakisht, në formate lehtësisht të kuptueshme dhe të aksesueshme, si dhe vënë në dispozicion të publikut në faqen e tyre në internet kategoritë e informacionit të përcaktuara në nenin 7 të ligjit të sipërcituar.

Nga monitorimi i kryer nga ana e Zyrës së Komisionerit dhe hetimi i thelluar më pas, në përputhje me nenin 41, 87 dhe 88 të Kodit të Procedurave Administrative, rezultoi se Autoriteti Publik nuk e ka përmbushur detyrimin e tij ligjor, si dhe nuk paraqiti asnjë argument apo provë për të arsyetuar mospërmbushjen dhe mos respektimin e dispozitave të LDI.

Pika 1 e nenit 18 të LDI, parashikon se: *“Mosrespektimi i dispozitave të këtij ligji passjell përgjegjësi administrative, sipas rasteve të parashikuara në pikën 2 të këtij neni”*.

Në pikën 2 të nenit 18 të LDI, parashikohet se: *“Veprimet dhe mosveprimet, në përputhje me këtë ligj dhe për aq sa nuk përbëjnë vepër penale, konsiderohen kundërvajtje administrative dhe dënohen me gjobë si më poshtë: b) mosvënia në zbatim e programit institucional të transparencës, brenda afatit të parashikuar në pikën 1, të nenit 4, të këtij ligji, dënohet me 50 000 deri në 100 000 lekë.*

Në pikën 1 të nenit 19 të LDI, parashikohet se: *“Titullari i institucionit mban përgjegjësi ligjore-administrative për shkelje të parashikuara në shkronjën “b”, të pikës 2, të nenit 18, të këtij ligji”*.

Në përfundim, bazuar në provat dhe konstatimet që rezultuan nga monitorimi dhe hetimi administrativ i zhvilluar, Komisioneri vlerëson se është shkelur detyrimi për vënien në zbatim të Programit Model të Transparencës të miratuar sipas Urdhrit nr. 211, datë 10.09.2018 *“Për miratimin e Programit Model të Transparencës për Njësitë e Vetëqeverisjes Vendore”*, mosveprim i cili konsiderohet kundërvajtje administrative dhe dënohet me gjobë në përputhje me shkronjën “b”, pika 2 e nenit 18 të LDI.

Në vendosjen e sanksionit, nga ana e Komisionerit është mbajtur në konsideratë fakti se disa kategori të informacionit publik sipas kërkesave të nenit 7 pika 1 të LDI, gjenden të publikuara pjesërisht në faqen zyrtare të Autoritetit Publik.

PËR KËTO ARSYE:

Bazuar në pikën 1 të nenit 19, shkronjën “b”, të pikës 2 të nenit 18, pikat 1 dhe 2 të nenit 21, nenin 22 të ligjit 119/2014 *“Për të drejtën e informimit”*, shkronjën d) të nenit 31/1 të Ligjit nr. 9887, datë 10.03.2008 *“Për Mbrojtjen e të Dhënave Personale”*, i ndryshuar, Ligjit nr.10279, datë 20.05.2010 *“Për kundërvajtjet administrative”*, shkronjën a) të pikës 1 të nenit 18 të Ligjit nr. 49/2012 *“Për organizimin dhe funksionimin e gjykatave administrative dhe gjykimin e mosmarrëveshjeve administrative”*, i ndryshuar,

V E N D O S A:

1. Autoriteti Publik *“Bashkia Bulqizë”*, në zbatim të gërmave “a”, “b” dhe “c”, të pikës 2 të nenit 4 dhe nenit 6 të Ligjit nr. 119/2014 *“Për të Drejtën e Informimit”*, të vendosë në zbatim Programin Model të Transparencës në përputhje me urdhrin nr. 211, datë 10.09.2018 *“Për miratimin e Programit Model të Transparencës”* të Komisionerit për të Drejtën e Informimit dhe Mbrojtjen e të Dhënave Personale, brenda datës 01.3.2021.
2. Dënimin e titullarit të Autoritetit Publik z. Lefter Alla, Kryetar i Bashkisë Bulqizë, me gjobë në vlerën 50.000 (pesëdhjetë mijë) lekë në përputhje me nenin 19, pika 1 e Ligjit nr. 119/2014 *“Për të Drejtën e Informimit”*.
3. Masa e dënimit me gjobë, shlyhet me këste mujore. Gjoha ekzekutohet nga zyra e financës së Bashkisë Bulqizë brenda 6 muajve nga data e njoftimit të vendimit.
4. Kundër vendimmarrjes në pikën 1, pala ka të drejtën e ankimit brenda 45 ditëve në Gjykatën Administrative të Shkallës së Parë Tiranë, sipas nenit 25 të Ligjit nr. 119/2014 *“Për të drejtën e informimit”*.

5. Kundër vendimmarrjes në pikën 2, bazuar në nenin 22 të Ligjit nr. 119/2014 “Për të drejtën e informimit”, personi ndaj të cilit është vendosur sanksioni administrativ ka të drejtë brenda 30 ditëve kalendarike nga data e marrjes së njoftimit të vendimit të bëjë ankim në gjykatë sipas Ligjit nr. 10279, datë 20.05.2010 “Për kundërvajtjet administrative”.
6. Ky vendim u dha sot në datë 22.12.2020.

KOMISIONERI

Besnik Dervishi

