



**REPUBLIKA E SHQIPËRISË**  
**KOMISIONERI PËR TË DREJTËN E INFORMIMIT DHE MBROJTJEN**  
**E TË DHËNAVE PERSONALE**

Nr. 647/3 Prot

Tiranë, më 29 07.2016

**VENDIM**

Nr. 41, datë 29 07.2016

Në mbështetje të neneve 29, 30 dhe 32 të Ligjit nr. 9887, datë 10.03.2008, "Për Mbrojtjen e të Dhënave Personale" i ndryshuar, Ligjit nr. 44/2015 "Kodi i Procedurave Administrative të Republikës së Shqipërisë", si dhe provave të administruara në ngarkim të kontrolluesit Drejtoria Arsimore Rajonale Berat, me aktivitetin e tij në formën ligjore person juridik,

**VËREJ SE :**

Në zbatim të Urdhrit nr. 144 datë 03.06.2016 të Komisionerit për të Drejtën e Informimit dhe Mbrojtjen e të Dhënave Personale, është kryer hetim administrativ pranë kontrolluesit "Drejtoria Arsimore Rajonale Berat", me objekt:

- Zbatimi i Ligjit nr. 9887 datë 10/03/2008 "Për Mbrojtjen e të Dhënave Personale" i ndryshuar dhe akteve nënligjore të miratuara nga Komisioneri nga kontrolluesi "Drejtoria Arsimore Rajonale Berat", gjatë kryerjes së veprimtarisë të tij në fushën e arsimit.

Grupi i kontrollit, gjatë kryerjes së veprimeve procedurale, u asistua nga përfaqësuesit e kontrolluesit, të cilët ishin njohur me Urdhrit nr. 144 datë 03.06.2016 të Komisionerit "Për kryerjen e hetimit administrativ" që do të ushtrohej pranë këtij kontrolluesi.

**Nga hetimi administrativ i kryer pranë këtij kontrolluesi u konstatua:**

1. Në momentin e ushtrimit të hetimit administrativ, është konstatuar nga inspektorët e K.D.I.M.D.P.- së se kontrolluesi dispononte një "Rregullore për mbrojtjen e të dhënave personale" e cila është në proces përshtatje me funksionimin e D.A.R.\_it, por e paformalizuar.  
Sa më sipër, rezultoi se kontrolluesi është në shkelje të nenit 27 të ligjit për arsye se ai nuk ka të miratuar rregullore specifike për "Mbrojtjen dhe përpunimin e të dhënave personale", ku një detyrim i tillë është në përmbushje të Vendimit nr. 6 të Komisionerit datë 05.08.2013 për "Përcaktimin e rregullave të hollësishme për sigurimin e të dhënave personale" dhe pikës 19, kreu "I" të Udhëzimit nr. 12/2015 të M.A.S. në të cilin është parashikuar gjithashtu hartimi i rregullores së brendshme të institucioneve arsimore për të dhënat personale të subjekteve.

2. Në momentin e ushtrimit të hetimit administrativ, është konstatuar nga inspektorët e K.D.I.M.D.P.\_së se kontrolluesi nuk aplikon për punëmarrësit “*Deklaratën e Konfidencialitetit*” duke pretenduar se në “*Rregulloren për mbrojtjen e të dhënave personale*” (e pamiraturar), ka të parashikuar udhëzime në lidhje me përpunimin dhe konfidencialitetin e të dhënave personale.

Nënshkrimi i “*Deklaratës së Konfidencialitetit*” me të gjithë punëmarrësit është një detyrim ligjor i cili është parashikuar në nenin 28 të Ligjit nr. 9887 datë 10/03/2008 “*Për Mbrojtjen e të dhënave personale*” i ndryshuar, Vendimin nr. 6 të Komisionerit datë 05.08.2013 për “*Përcaktimin e rregullave të hollësishme për sigurimin e të dhënave personale*” si dhe në pikën 19, kreu “I” të Udhëzimit nr. 12/2015 të M.A.S. Sa më sipër, rezultoi se kontrolluesi është në shkelje të nenit 28 të ligjit duke mos hartuar dhe nënshkruar Deklaratën e Konfidencialitetit me të gjithë punëmarrësit e tij.

3. Në momentin e ushtrimit të hetimit administrativ, është konstatuar nga inspektorët e K.D.I.M.D.P.- së se kontrolluesi informon nëpërmjet një tablele subjektet e të dhënave në lidhje me mbikëqyrjen e ambienteve me sistem video-vëzhgimi (CCTV).

Nga verifikimi i kësaj tablele konstatohet se “*subjekti i të dhënave*” nuk informohet qartë se cili është kontrolluesi dhe nuk ka mundësi kontakti dhe informimi mbi të drejtën për tu ankuar.

Sa më sipër, rezultoi se kontrolluesi është në shkelje të Udhëzimit nr. 3/2010 të Komisionerit “*Mbi përpunimin e të dhënave personale me sistemin e video survejimit në ndërtesa dhe mjedise të tjera*”.

4. Në portalin e kontrolluesit [www.darberat.arsimi.gov.al](http://www.darberat.arsimi.gov.al) janë publikuar rezultatet e testimit të mësuesve nëpërmjet një tablele, sipas modelit standard të kërkuar nga Instituti i Zhvillimit të Arsimit dhe Agjencia Kombëtare e Provimeve. Konstatohet se tabela përmban ID të testimit të aplikantit, pikët, numrin personal (ID unike) e subjektit të të dhënave, lënda etj.

Në Udhëzimet e miratuara nga M.A.S.:

- ✓ Pika 5, Kreu II të Udhëzimit nr. 38 datë 06/10/2015 të M.A.S. - “... Renditja bëhet publike nëpërmjet faqes zyrtare të njësisë arsimore vendore, ku kandidatët identifikohen me kod personal.”;
- ✓ Nenit 6 “*Vlerat udhëheqëse dhe karakteristikat e procesit të testimit*” të Udhëzimit nr. 40/2015 të M.A.S. – “*Procesi i testimit udhëhiqet nga parimet dhe vlerat e ligjshmërisë, përgjegjshmërisë... a) ruajtja e fshehtësisë së testeve...*”;
- ✓ Nenit 9 “*Detyrat dhe përgjegjësitë e Agjencisë Kombëtare të Provimeve*” të Udhëzimit nr. 40/2015 të M.A.S. – *AKP prodhon barkode për sekretimin e testeve sipas numrit të pjesëmarrësve të paraqitur nga I.Zh.A.*;
- ✓ Nenit 10 “*Detyrat dhe përgjegjësitë e njësisë arsimore vendore*” të Udhëzimit nr. 40/2015 të M.A.S. – “*h) publikon renditjen e kandidatëve sipas profileve (me ID përkatëse) për njësitë arsimore përkatëse*”.

kërkohej ruajtja e fshehtësisë së testeve si dhe përcaktohet publikimi i të dhënave të cilat nuk cenojnë privatësinë e subjektit të të dhënave “*mësues*” por mundësojnë

identifikimin e tij nëpërmjet barkodit të testit të provimit dhe ID së aplikantit/mësuesit pranë DAR/ZA përkatëse. Publikimi i të dhënës "numër personal identifikimi" në këtë portal, cenon privatësinë e subjektit të të dhënave për arsye se ekspozon një të dhënë unike të tij dhe që për më tepër, nuk është në përputhje me udhëzimet e M.A.S. Sa më sipër, rezultoi se kontrolluesi është në shkelje të nenit 27 të ligjit për arsye se ka shkelur rregullat dhe udhëzimet në lidhje me publikimin e të dhënave të subjekteve "mësues" në portalin zyrtar [www.darberat.arsimi.gov.al](http://www.darberat.arsimi.gov.al).

5. Në momentin e ushtrimit të hetimit administrativ, është konstatuar nga inspektorët e K.D.I.M.D.P. së se dosjet personale të krijuara nga psikologët dhe punonjësit social të gjimnazeve ruhen për një periudhë kohore të pacaktuar. Psikologët dhe punonjësit social, krijojnë dosje me përshkrime respektive edhe për nxënës të cilët mund të jenë problematik dhe krijojnë incidente sociale etj. Konstatohet se nuk ka parashikime ligjore në lidhje me përhapjen, kohën e ruajtjes apo shkatërrimin e dosjeve të Personave me Aftësi të Kufizuara apo për personat me probleme sociale, mbas mbarimit të qëllimit të përpunimit.

Referuar nenit 5, 6, 7 dhe 27 të Ligjit nr. 9887/2008 "Për Mbrojtjen e të Dhënave Personale". Udhëzimit nr. 4/2010 për "Marrjen e masave të sigurisë së të dhënave personale në veprimtarinë e fushës së arsimit", pikat 18 dhe 19 të Udhëzimit nr. 12/2015 të M.A.S., është përgjegjësi e kontrolluesit marrja e masave teknike dhe organizative për mbledhjen, përpunimin, ruajtjen, transmetimin, shkatërrimin etj. të të dhënave personale.

Sa më sipër, rezultoi se kontrolluesi është në shkelje të neneve 5, 6 dhe 27 të ligjit për arsye se nuk ka marrë masa të përshtatshme në lidhje me kohën e ruajtjes, transmetimin dhe shkatërrimin e të dhënave që përmbajnë dosjet personale të subjekteve "nxënës", të krijuara nga psikologët dhe punonjësit social të shkollave, në përfundim të qëllimit të përpunimit.

**Faktet e sipërme përbëjnë shkelje administrative të neneve 27 dhe 28 të Ligjit nr. 9887/2008 "Për Mbrojtjen e të Dhënave Personale" i ndryshuar.**

Për shkeljet e konstatuara, është mbajtur procesverbali i kontrollit administrativ, datë 10.06.2016, në të cilin përfaqësuesi i kontrolluesit nuk ka paraqitur pretendime.

**Në cilësinë e provës materiale, procesverbalit i janë bashkëngjitur dokumentet e mëposhtme:**

- Rregullore për funksionimin e Drejtorisë Arsimore Berat;
- Rregullore për mbrojtjen e të dhënave personale (draft);
- Fotografi nga ambientet e Kontrolluesit;
- Urdhër nr. 76 dt. 19/02/2013 për legalizimin e dokumentave zyrtare të arsimit parauniversitar në ministrinë e arsimit dhe shkencës;
- Tabela e vlerësimit të testit të mësuesve, publikuar në portalin e D.A.R.-Berat;
- Udhëzime dhe manuale për psikologët e shkollave;
- Praktikë e psikologut të shkollave në lidhje me nxënësit problematik apo me probleme të ndryshme.

Në zbatim të neneve 87-89 të Ligjit nr. 44/2015 "Kodi i Procedurave Administrative të Republikës së Shqipërisë", më datë 19.07.2016 është organizuar seanca dëgjimore me përfaqësuesit e kontrolluesit lidhur me konstatimin e grupit të kontrollit administrativ, përpara marrjes së vendimit përfundimtar.

Në seancën dëgjimore, përfaqësuesi i kontrolluesit paraqiti pretendimet e mëposhtme:

- 1) Në lidhje me konstatimin sipas pikës "1" të procesverbalit ju informojmë se D.A.R. Berat përfundoi dhe miratoi rregulloren me urdhrin nr. 295 prot. datë 12.07.2016. Kjo rregullore u është përcjellë për njohje dhe zbatim gjithë punonjësve të D.A.R.-it dhe ZA-ve Kuçovë e Skrapar si dhe gjithë institucioneve arsimore në varësi.
- 2) Në lidhje me konstatimin sipas pikës "2" të procesverbalit, ju informojmë se nga ana e D.A.R.-Berat janë marrë masat dhe është plotësuar nga punonjësit e D.A.R.-it "Deklarata e Konfidencialitetit", përgjegjësit e ZA-ve, pjesa më e madhe e drejtuesve të shkollave dhe do të vijohet të plotësohet edhe nga punëmarrësit mësimorë brenda muajit Shtator.
- 3) Në lidhje me konstatimin e pikës "3" të procesverbalit, ju informojmë se nga ana e D.A.R.-Berat janë marrë masat e nevojshme dhe është vendosur informacioni mbi prezencën e sistemit të video-vëzhgimit sipas modelit standard të miratuar në Udhëzimin nr. 13 të Komisionerit.
- 4) Në lidhje me konstatimin sipas pikës "4" të procesverbalit, ju informojmë se nga ana e D.A.R.-Berat është bërë publikimi i rezultatit të testimit të mësuesve sipas kërkesës dhe formatit të përcjellë në rrugë elektronike më datë 07.06.2016 nga ana e M.A.S.
- 5) Në lidhje me konstatimin sipas pikës "5" të procesverbalit, ju informojmë se aktualisht shërbimi psiko-social ofrohet çdo shkollë të qytetit dhe në një pjesë të shkollave në zonat rurale. Në punën e tyre punonjësit socialë dhe psikologët bazohen në parimet e etikës dhe profesionalizmit të përvetësuara në shkollimet përkatëse të tyre dhe në trajnimet që kanë marrë nga organizata dhe institucione të ndryshme. Kuadri ligjor mbi të cilin funksionon ky shërbim është i bazuar në dispozitat normative si dhe Udhëzimet dhe Urdhëresat përkatëse të miratuara nga M.A.S. Në të gjithë këtë bazë ligjore ende nuk është përcaktuar një protokoll mbi administrimin e materialeve dhe dokumentacionit të mbajtur nga shërbimi psiko-social në vite.

Si përfundim, Zyra e Komisionerit konkludon se shkeljet e konstatuara gjatë ushtrimit të hetimit administrativ në kuptim të nenit 39 pika "1", shkronja "dh" e Ligjit nr. 9887, datë 10.03.2008 "Për Mbrojtjen e të Dhënave Personale" i ndryshuar, përbëjnë "kundërvajtje administrative" dhe sanksionohen me gjobë.

*"dh) Kontrolluesit ose përpunuesit, që nuk marrin masat e sigurisë së të dhënave dhe nuk zbatojnë detyrimin për ruajtjen e konfidencialitetit, të përcaktuara përkatësisht në nenet 27 dhe 28 të këtij ligji, dënohen me nga 10 000 deri në 150 000 lekë."*

Kontrolluesi Drejtoria Arsimore Rajonale Berat, në formën ligjore të aktivitetit të tij është person juridik dhe sipas nenit 39/2 për kundërvajtjet e mësipërme, dënohet me dyfishin e gjobës së përcaktuar në pikën "1" të këtij neni.

Për zgjedhjen e masës së gjobës, Komisioneri ka parasysh faktin se shkeljet e mësipërme konsistojnë në moszbatim të ligjit, akteve nënligjore dhe parimeve bazë të mbrojtjes së të dhënave personale. Ato lidhen me cënimin e sigurisë së të dhënave personale, të subjekteve të të dhënave "mësues" dhe "nxënës".

Komisioneri, duke parë reagimin e kontrolluesit D.A.R. Berat, në marrjen e masave konkrete mbi gjetjet e konstatuara nga grupi i kontrollit, njëherazi duke zbatuar parimin e proporcionalitetit, ka vlerësuar penalizimin simbolik, pasi Zyra e Komisionerit nuk ka qëllim në vetvete penalizimin, por ndërgjegjësimin jo vetëm të komunitetit, por dhe të institucioneve që përpunojnë të dhëna personale në përmasa potenciale.

Komisioneri gjithashtu, ka parasysh faktin që kontrolluesi ka qenë bashkëpunues me grupin e kontrollit gjatë ushtrimit të hetimit administrativ.

### PËR KËTO ARSYE:

Në zbatim të neneve 27, 28, 39/1 shkronja "dh" dhe 39/2 të Ligjit nr. 9887 datë 10.03.2008 "Për Mbrojtjen e të Dhënave Personale" i ndryshuar,

### V E N D O S A:

1. Dënimin e kontrolluesit Drejtoria Arsimore Rajonale Berat, me gjobë në vlerën **30 000 (tridhjetë mijë) lekë** për shkelje të detyrimit të përcaktuar në nenin 28 të Ligjit nr. 9887 datë 10.03.2008 "Për Mbrojtjen e të Dhënave Personale" i ndryshuar.
2. Kontrolluesi Drejtoria Arsimore Rajonale Berat, të realizojë pajisjen e kontratave të punëmarrësve me "Deklaratat e Konfidencialitetit" sipas Vendimit nr. 6 datë 05.08.2013, brenda një periudhe prej 60 (gjashtëdhjetë) ditëve nga komunikimi i këtij vendimi.
3. Kontrolluesi Drejtoria Arsimore Rajonale Berat, në përputhje me nenin 5, gërma "c" të Ligjit nr. 9887, datë 10.03.2008 "Për Mbrojtjen e të Dhënave Personale" i ndryshuar, të mos publikojë "numrin personal të identitetit" (ID personale) të mësuesit aplikant.
4. Gjoha arkëtohet nga kundërvajtësi në Buxhetin e Shtetit, jo më vonë se 30 (tridhjetë) ditë nga komunikimi i këtij vendimi. Me kalimin e afatit të ankimit, ky vendim kthehet në titull ekzekutiv dhe ekzekutohet në mënyrë të detyrueshme nga zyra e përmbartimit.
5. Kundër këtij vendimi mund të bëhet ankim në Gjykatën Administrative të Shkallës së Parë, Tiranë, brenda 30 (tridhjetë) ditëve nga komunikimi i këtij vendimi.

Ky vendim u shpall sot, më 29.07.2016

  
Besnik DERVISHI  
KOMISIONERI