



REPUBLIKA E SHQIPËRISË  
KOMISIONERI PËR TË DREJTËN E INFORMIMIT DHE MBROJTJEN  
E TË DHËNAVE PERSONALE

Nr. 721/4 Prot

Tiranë, më 29.07.2016

VENDIM

Nr. 44, datë 29.07.2016

Në mbështetje të neneve 29, 30 dhe 32 të Ligjit nr. 9887, datë 10.03.2008, "Për Mbrojtjen e të Dhënave Personale" i ndryshuar, Ligjit Nr.44/2015, datë 30.04.2015, "Kodi i Procedurave Administrative të Republikës së Shqipërisë", si dhe provave të administruara në ngarkim të kontrolluesit *Drejtoria Arsimore Rajonale Elbasan*, me aktivitetin e tij në formën ligjore person juridik.

VËREJ SE :

Në zbatim të Urdhrit Nr.161, datë 27.06.2016 të Komisionerit për të Drejtën e Informimit dhe Mbrojtjen e të Dhënave Personale, për kryerjen e hetimit administrativ, më datë 04.07.2016 e në vazhdim, grupi i inspektimit i Drejtorisë së Hetimit Administrativ, filloi procesin e hetimit administrativ pranë kontrolluesit, *Drejtoria Arsimore Rajonale Elbasan*, me objekt:

- Zbatimi i Ligjit Nr.9887 datë 10.03.2008 "Për Mbrojtjen e të Dhënave Personale" i ndryshuar dhe akteve nënligjore të miratuara nga Komisioneri nga kontrolluesi *Drejtoria Arsimore Rajonale Elbasan*, gjatë kryerjes së veprimtarisë të tij në fushën e arsimit.

Grupi i kontrollit, gjatë kryerjes së veprimeve proceduriale, u asistua nga përfaqësuesit e kontrolluesit, të cilët ishin njohur me Urdhrit Nr.161, datë 27.06.2016 të Komisionerit "Për kryerjen e hetimit administrativ" që do të ushtrohej pranë këtij kontrolluesi.

**Nga hetimi administrativ i kryer pranë këtij kontrolluesi u konstatua:**

1. Kontrolluesi nuk ka rregullore në lidhje me mbrojtjen e të dhënave personale;
2. Kontrolluesi nuk aplikon për punëmarrësit "Deklaratën e Konfidencialitetit". Deklarata e konfidencialitetit aplikohet vetëm për punëmarrësit (mësues), të cilët kanë akses në të dhënat e maturantëve;
3. Në portalin [www.darelbasan.arsimi.gov.al](http://www.darelbasan.arsimi.gov.al) publikohen të dhënat e aplikantëve si ID-ja e aplikantit e marrë pranë D.A.R., apo Z.A.V, "nr. personal identifikimi" të aplikantëve, etj.;
4. Konstatohet se dosjet personale të krijuara nga psikologët e gjimnazeve për nxënësit me aftësi të kufizuara apo me, "çrregullime në sjellje", ruhen deri 3 vjet mbas shkëputjes nga shkolla, kjo procedurë nuk është e përcaktuar në rregullore apo udhëzime specifike.

5. Konstatohet se DAR-Elbasan administron vetëm një adresë zyrtare të postës elektronike (e-Mail) dhe të gjithë punëmarrësit komunikojnë nëpërmjet postës elektronike personale ndërmjet njëri-tjetrit. Adresa e postës elektronike mundësohet nga M.A.S.

**Faktet e sipërme përbëjnë shkelje administrative të neneve 27 dhe 28 të Ligjit nr. 9887/2008 “Për Mbrojtjen e të Dhënave Personale” i ndryshuar.**

**Në cilësinë e provës materiale, këtij procesverballi i bashkëngjiten këto dokumente:**

1. Rregullore e brendshme e funksionimit të D.A.R. Elbasan;
2. Printim nga portali [www.darelbasan.arsimi.gov.al](http://www.darelbasan.arsimi.gov.al) i tabelës së të dhënave të mësuesve që kanë aplikuar në portalin “Mësues për Shqipërinë”;

Në zbatim të kërkesave të Urdhrit Nr.161, datë 27.06.2016, u krye dhe intervistimi i përgjegjëses së departamentit psikosocial, ku në fokus të këtij intervistimi ishte rregullorja për mbrojtjen e të dhënave personale, të nxënësve me probleme sociale, nxënësve me probleme të shëndetit mendor, apo dhe nxënësve problematikë në sjellje. Rregullore tipike për mbrojtjen e të dhënave personale të nxënësve që mbartin informacion sensitiv, nuk kishte.

Psikologët apo punonjësit socialë u shprehën se, parimin bazë të konfidencialitetit, sidomos për këtë kategori, e kishin tashmë praktikë pune. Neni 46, paragrafi 10 i Dispozitave Normative për Sistemin Parauniversitar, i vitit 2013 nga MAS-i, parashikon se: “*Informacioni për nxënësit edhe familjet e tyre, të marra për shkak të detyrës nga psikologu/punonjës social, ruhet në dosje. Dosja është e siguar nga përdorimi i saj prej personave të paautorizuar*”. Si dhe mund të shihet, këto dispozita janë më të hershme se Udhëzimi Nr.12 datë 27.04.2015 i MAS-it.

D.A.R Elbasan rregullonte aktivitetin e vet sipas rregullores funksionale të miratuar nga MAS, dhe nuk kishin dijeni për hartimin e rregullores për mbrojtjen e të dhënave personale, qoftë dhe në përmbushje të detyrimeve që burojnë prej Udhëzimit Nr.12 datë 27.04.2015, dalë nga institucioni epror MAS.

DAR Elbasan, po ashtu dhe të gjitha DAR-et në vend, kanë vetëm një adresë zyrtare, për komunikimin elektronik gjatë ushtrimit të detyrës, dhe komunikimi zyrtar kryhet nëpërmjet adresave personale elektronike të punonjësve. Kjo është një shkelje flagrante dhe jo vetëm në fushën e mbrojtjes së të dhënave personale, por dhe për vetë sistemin arsimor në tërësi, pasi komunikimi administrativ zyrtar i kryer nëpërmjet postës elektronike personale të punonjësve, i heq të drejtat kontrolluesit mbi këtë komunikim.

Në lidhje me publikimin e tabelës me rezultatet e testeve të mësuesve në portalin e kontrolluesit, kontrolluesi shprehet se është një kërkesë e detyrueshme për kontrolluesin, sipas nenit 130 dhe 131 të Dispozitave Normative të MAS-it. Rezultatet e mësuesve për testimin profesional dërgohen nga Instituti i Zhvillimit të Arsimit dhe Agjencia Kombëtare e Provimeve, ndërsa publikimin e tyre e realizojnë Drejtoritë Rajonale apo Zyrat Arsimore përkatëse, ku mësuesit aplikantë ushtrojnë detyrën e tyre të mësimdhënies. Parë në këndvështrimin e grupit të inspektimit, publikimi i ID-së unike në faqen e D.A.R. është i tepërt, cënon privatësinë e mësuesve aplikantë, të cilët identifikohen edhe vetëm nëpërmjet një kodi që i bashkëngjitet ID-së unike.

Në përputhje me legjislacionin për mbrojtjen e të dhënave personale, por veçanërisht dhe në mbështetje të Udhëzimit të MAS-it Nr.12, datë 27.04.2015 “*Për mbledhjen përpunimin dhe mbrojtjen e të dhënave personale të punonjësve arsimorë të institucioneve arsimore parauniversitare dhe të nxënësve, si dhe përmbajtjen e dosjeve të tyre personale*”, duhej të ishin

marrë masat e duhura, ato më kryesoret që krijojnë një lloj sigurie dhe ecurie fillestare në mbrojtjen e të dhënave:

- 1- Rregullorja e brendshme për mbrojtjen e të dhënave personale, ( pika 19) sipas këtij udhëzimi.
- 2- Deklarata e Konfidencialitetit. (pika 14, gërma "b"). sipas këtij udhëzimi.

D.A.R. Elbasan, po ashtu dhe të gjitha DAR-et në vend, kanë vetëm një adresë zyrtare, për komunikimin elektronik gjatë ushtrimit të detyrës. Kjo është një shkelje flagrante jo vetëm në fushën e mbrojtjes së të dhënave personale, por dhe për vetë sistemin arsimor në tërësi, pasi komunikimi administrativ zyrtar i kryer nëpërmjet postës elektronike personale të punonjësve, i heq të drejtat kontrolluesit mbi këtë komunikim.

Në përfundim të hetimit administrativ, nga grupi i kontrollit u hartua procesverbali i cili u lexua në prani të përfaqësuesve të kontrolluesit, të cilët u shprehën se do të përmbushin konstatimet e shprehura në proces verbal dhe do i paraqesin ato në seancën dëgjimore. Përfaqësuesit e kontrolluesit nuk paraqitën pretendime.

Në zbatim të neneve 87-89 të Ligjit Nr.44/2015 "*Kodi i Procedurave Administrative të Republikës së Shqipërisë*", datë 30.04.2015, në datë 19.07.2016, përpara marrjes së vendimit përfundimtar, është organizuar seanca dëgjimore me përfaqësuesit e kontrolluesit lidhur me konstatimet e grupit të kontrollit administrativ.

Në seancë dëgjimore përfaqësuesi i kontrolluesit, paraqiti rregulloren e D.A.R. Elbasan, "Për mbrojtjen e të dhënave personale", si dhe një format standart të deklarates së konfidencialitetit.

Gjithashtu, përfaqësuesi i D.A.R. Elbasan, u shpreh se, me fillimin e vitit të ri shkollor do të përmbushet detyrimi i pajisjes të gjithë punonjësve të sistemit parauniversitar, me deklaratat e konfidencialitetit.

Për sa më sipër, Zyra e Komisionerit konkludon se, shkeljet e konstatuara gjatë ushtrimit të hetimit administrativ në kuptim të nenit 39 pika 1, gërma "dh" të Ligjit Nr.9887, datë 10.03.2008 "*Për Mbrojtjen e të Dhënave Personale*" i ndryshuar, janë serioze për vetë faktin e gamës së të dhënave sensitive dhe jo sensitive që ky kontrollues mbledh e përpunon. Si të tilla këto shkelje përbëjnë "*kundërvajtje administrative*", dhe sanksionohen me gjobë si më poshtë:  
*-dh) Kontrolluesit ose përpunuesit, që nuk marrin masat e sigurisë së të dhënave dhe nuk zbatojnë detyrimin për ruajtjen e konfidencialitetit, të përcaktuara përkatësisht në nenet 27 dhe 28 të këtij ligji, dënohen me nga 10 000 deri në 150 000 lekë.*"

Kontrolluesi, *Drejtoria Arsimore Rajonale Elbasan*, në formën ligjore të aktivitetit të tij është person juridik dhe, sipas nenit 39/2 për kundërvajtjet e mësipërme, dënohet me dyfishin e gjobës së përcaktuar në pikën 1 të këtij neni.

Për zgjedhjen e masës së gjobës, Komisioneri ka parasysh faktin se shkeljet e konstatuara konsistojnë në moszbatim të ligjit, akteve nënligjore e parimeve bazë të mbrojtjes së të dhënave personale. Ato lidhen me cënimin e sigurisë së të dhënave personale, kryesisht të subjekteve të të dhënave "*nxënës*" dhe "*mësues*".

#### **PËR KËTO ARSYE:**

Në zbatim të neneve 27, 28, 39 paragrafi 1, gërma "dh", si dhe nenit 39, paragrafi 2 i Ligjit Nr.9887, datë 10.03.2008 "*Për Mbrojtjen e të Dhënave Personale*" i ndryshuar,

## V E N D O S A:

1. Dënimin e kontrolluesit *Drejtoria Arsimore Rajonale Elbasan*, me gjobë në vlerën **50.000 (pesëdhjetë mijë) lekë** për shkelje të detyrimit të përcaktuar në nenin 27 të Ligjit Nr.9887, datë 10.03.2008 "Për Mbrojtjen e të Dhënave Personale" i ndryshuar.
2. Dënimin e kontrolluesit *Drejtoria Arsimore Rajonale Elbasan*, me gjobë në vlerën **50.000 (pesëdhjetë mijë) lekë** për shkelje të detyrimit të përcaktuar në nenin 28 të Ligjit Nr.9887, datë 10.03.2008 "Për Mbrojtjen e të Dhënave Personale" i ndryshuar.
3. Kontrolluesi, *Drejtoria Arsimore Rajonale Elbasan*, të realizojë për Zyrat Arsimore të cilat janë në varësi të tij, pajisjen e kontratave të punëmarrësve me Deklaratat e Konfidencialitetit sipas Vendimit Nr.6, datë 05.08.2013 të Komisionerit, si dhe të shtrijë efektet e rregullores së formalizuar për mbrojtjen e të dhënave personale pranë tyre, brenda një periudhe 3 mujore
4. Kontrolluesi, *Drejtoria Arsimore Rajonale Elbasan*, në përputhje me në përputhje me Udhëzimin Nr.4, datë 16.03.2010 të Komisionerit "Për marrjen e masave të sigurisë së të dhënave personale në veprimtarinë e fushës së arsimit", paragrafi 4, si dhe në përputhje me kushtet në të cilat ushtron detyrat, të përcaktojnë afatet e mbajtjes të të dhënave personale sensitive, për nxënësit me probleme sociale, nxënësit me probleme të shëndetit mendor, dhe nxënësit problematikë në sjellje.
5. Kontrolluesi, *Drejtoria Arsimore Rajonale Elbasan*, në përputhje me Udhëzimin Nr.12, datë 27.04.2015, paragrafi 6, gërma "c", të marrë masat në zbatimin e këtij paragrafi, për të mos ruajtur të dhëna të tepërta sensitive.
6. Kontrolluesi, *Drejtoria Arsimore Rajonale Elbasan*, në përputhje me nenin 5, gërma "c", të Ligjit Nr.9887, datë 10.03.2008 "Për Mbrojtjen e të Dhënave Personale" i ndryshuar, të mos publikojë ID-në personale të mësuesit aplikant.
7. Gjoha arkëtohet nga kundërvajtësi në Buxhetin e Shtetit, jo më vonë se 30 (tridhjetë) ditë nga komunikimi i këtij vendimi. Me kalimin e afatit të ankimit, ky vendim kthehet në titull ekzekutiv dhe ekzekutohet në mënyrë të detyrueshme nga zyra e përmbarimit.
8. Kundër këtij vendimi mund të bëhet ankim në Gjykatën Administrative të Shkallës së Parë, Tiranë, brenda 30 (tridhjetë) ditëve nga komunikimi i këtij vendimi.

Ky vendim u shpall sot, më 29.07.2016

Besnik DERVISHI  
  
KOMISIONERI