



REPUBLIKA E SHQIPËRISË  
KOMISIONERI PËR TË DREJTËN E INFORMIMIT DHE MBROJTJEN  
E TË DHËNAVE PERSONALE

Nr. 676 / Prot  
6

Tiranë, më 29.07.2016

VENDIM

Nr. 47, datë 29.07.2016

Në mbështetje të neneve 29, 30 dhe 32 të Ligjit nr. 9887, datë 10.03.2008, "Për Mbrojtjen e të Dhënave Personale" i ndryshuar, Ligjit Nr.44/2015, datë 30.04.2015, "Kodi i Procedurave Administrative të Republikës së Shqipërisë", si dhe provave të administruara në ngarkim të kontrolluesit Drejtoria Arsimore Rajonale Durrës, me aktivitetin e tij në formën ligjore person juridik,

VËREJ SE :

Në zbatim të Urdhërit Nr. 149, datë 13.06.2016 të Komisionerit për të Drejtën e Informimit dhe Mbrojtjen e të Dhënave Personale, për kryerjen e hetimit administrativ, më datë 28.06.2016 e në vazhdim, grupi i inspektimit filloi procesin e hetimit administrativ pranë kontrolluesit, Drejtoria Arsimore Rajonale Durrës, me objekt:

- Zbatimi i Ligjit Nr.9887 datë 10.03.2008 "Për Mbrojtjen e të Dhënave Personale" i ndryshuar dhe akteve nënligjore të miratuara nga Komisioneri nga kontrolluesi Drejtoria Arsimore Rajonale Durrës, gjatë kryerjes së veprimtarisë të tij në fushën e arsimit.

Grupi i kontrollit, gjatë kryerjes së veprimeve procedurale, u asistua nga përfaqësuesit e kontrolluesit, të cilët ishin njohur me Urdhërin Nr.149, datë 13.06.2016 të Komisionerit "Për kryerjen e hetimit administrativ" që do të ushtrohej pranë këtij kontrolluesi.

**Nga hetimi administrativ i kryer pranë këtij kontrolluesi u konstatua:**

1. Kontrolluesi nuk ka rregullore në lidhje me mbrojtjen e të dhënave personale;
2. Kontrolluesi nuk aplikon për punëmarrësit "Deklaratën e Konfidencialitetit".
3. Pranë burimeve njerëzore ndodhen dosje të personelit të cilat datojnë rreth viteve 91 e më të vjetra, të cilat mbartin të dhëna mbi mendimet politike, si dhe në arshivën e DAR – Durrës, ndodhen dosjet personale të aplikantëve për punë që nga viti 2014. Këto dosje përmbajnë të dhëna në kundërshtim me kriteret e përcaktuara në Udhëzimin Nr.38 datë 06.10.2015 të MAS;
4. Pranë shkollës "Leonid Tomeo" u konstatuan të publikuara nëpër dritare, të dhënat identifikuese të nxënësve si emër, mbiemër, nr. amze, dhe ID e maturanit;

5. Konstatohet se ambientet e shkollës “Leonid Tomeo” janë të mbikëqyrura nëpërmjet sistemit të video-vëzhgimit (CCTV). Konstatohet se nuk janë vendosur tabela informuese mbi prezencën e këtij sistemi;
6. Konstatohet se dosjet personale të krijuara nga psikologët e gjimnazeve ruhen nga viti 2009, pasi koha e ruajtjes së të dhënave nuk është e përcaktuar në rregullore apo udhëzime specifike.
7. Konstatohet se DAR-Durrës administron vetëm një adresë zyrtare të postës elektronike (e-Mail) dhe të gjithë punëmarrësit komunikojnë nëpërmjet postës elektronike personale ndërmjet njëri-tjetrit. Adresa e postës elektronike mundësohet nga M.A.S.

**Faktet e sipërme përbëjnë shkelje administrative të neneve 18, 27 dhe 28 të Ligjit Nr. 9887/2008 “Për Mbrojtjen e të Dhënave Personale” i ndryshuar.**

**Në cilësinë e provës materiale, këtij procesverbali i bashkëngjiten këto dokumente:**

- Rregullore e brendshme e funksionimit të D.A.R. Durrës;
- Printim nga portali [www.dardurres.arsimi.gov.al](http://www.dardurres.arsimi.gov.al) i tabelës së të dhënave të mësuesve që kanë aplikuar në portalin “Mësues për Shqipërinë”;
- Praktikë e psikologut të shkollave në lidhje me Personat me Aftësi të Kufizuara.
- Fotografji nga ambientet;

Në zbatim të kërkesave të Urdhrit Nr.149, datë 13.06.2016, u krye dhe intervistimi i psikologes, ku në fokus të këtij intervistimi ishte rregullorja për mbrojtjen e të dhënave personale, të nxënësve me probleme sociale, nxënësve me probleme të shëndetit mendor, apo dhe nxënësve problematikë në sjellje. Rregullore tipike për mbrojtjen e të dhënave personale për informacion sensitiv të nxënësve nuk kishte.

Gupi i kontrollit u informua se, parimin bazë të konfidencialitetit, sidomos për këtë kategori, e kishin tashmë praktikë pune, si detyrim që buron nga “Manuali i Shërbimit Psikologjik Shkollor” dhe Neni 46, paragrafi 10 i Dispozitave Normative për Sistemin Parauniversitar, i vitit 2013 nga MAS-i. Aty parashikohet shprehimisht: “Informacioni për nxënësit edhe familjet e tyre, të marra për shkak të detyrës nga psikologu/punonjës social, ruhet në dosje. Dosja është e sigurtuar nga përdorimi i saj prej personave të paautorizuar”. Siç dhe mund të shihet, këto dispozita janë më të hershme se Udhëzimi Nr.12 datë 27.04.2015 i MAS-it, dhe çfarë është më e rëndësishme si manuali dhe dispozitat, konfidencialitetin e kanë trajtuar thjesht si parim apo si element, dhe jo si tërësi rregullash dhe proces i vazhdueshëm pune.

Kontrolluesi D.A.R Durrës, rregullon aktivitetin e vet sipas rregullores funksionale të miratuar nga MAS, dhe nuk kishte dijeni për hartimin e rregullores për mbrojtjen e të dhënave personale, qoftë dhe në përmbushje të detyrimeve që burojnë prej Udhëzimit Nr.12 datë 27.04.2015, dalë nga institucioni epror MAS-i.

Në lidhje me publikimin e të dhënave identifikuese të nxënësve si emër, mbiemër, nr. amze, dhe ID e maturanit, ishte një praktikë pune e detyrueshme për të cilën nuk kishin patur ndonjë ankesë. Rezultatet e mësuesve për testimin profesional, gjithashtu publikohen në portalin DAR Durrës apo Zyrat Arsimore përkatëse. Parë në këndvështrimin e Zyrës së Komisionerit,

publikimi i ID-së unike në faqen e D.A.R. Durrës është i tepërt, cënon privatësinë e mësuesve aplikantë, të cilët identifikohen edhe vetëm nëpërmjet një kodi personal, sipas Udhëzimit Nr.38 i MAS-it, datë 06.10.2015.

Në dosjet e vjetra të punëmarrësve, konstatohen të dhëna mbi mendimet politike të tyre, kur Udhëzimi i MAS-it Nr.12 datë 27.04.2015, pika 6, gërma "c", shprehet:

*"Ndër të dhënat personale të subjekteve, nuk përfshihen këto të dhëna për ta dhe prindërit/fëmijët e tyre: Origjina racore, origjina etnike, mendimet politike, anëtarësimi...etj".*

Në përfundim të kontrollit administrativ, nga grupi i kontrollit u hartua procesverbali, i cili u lexua në prani të përfaqësuesve të kontrolluesit, të cilët u shprehën se do të përmbushin konstatimet e shprehura në proces verbal dhe do i paraqesin ato para seancës dëgjimore. Përfaqësuesit e kontrolluesit nuk paraqitën pretendime.

Në përputhje me legjislacionin për mbrojtjen e të dhënave personale, por veçanërisht dhe në mbështetje të Udhëzimit të MAS-it Nr.12, datë 27.04.2015 *"Për mbledhjen përpunimin dhe mbrojtjen e të dhënave personale të punonjësve arsimorë të institucioneve arsimore parauniversitare dhe të nxënësve, si dhe përmbajtjen e dosjeve të tyre personale"*, duhej të ishin marrë masat e duhura, ato më thelbësoret:

- 1- Rregullorja e brendshme për mbrojtjen e të dhënave personale, ( pika 19) sipas këtij udhëzimi.
- 2- Deklarata e Konfidencialitetit, (pika 14, gërma "b"), sipas këtij udhëzimi.

Gjithashtu, si për DAR Durrës, por dhe DAR-et e tjera në vend, apo Zyrat Arsimore Vendore, në përputhje me Kreun IV, Dispozitat e Fundit, institucioni epror MAS-i, për zbatimin e këtij udhëzimi, shprehimisht citon:

*"1. Për zbatimin e këtij udhëzimi ngarkohen Sekretari i Përgjithshëm, Drejtoria e Arsimit Parauniversitar, Inspektorati Shtetëror i Arsimit, drejtoritë arsimore rajonale, zyrat arsimore dhe institucionet arsimore parauniversitare."*

Si shkelje konstatohet, koha e pacaktuar e mbajtjes së të dhënave sensitive të nxënësve me probleme sociale, nxënësve me probleme të shëndetit mendor, dhe nxënësve problematikë në sjellje. Ky fakt, verohet në të gjitha DAR-et e vendit ashtu si edhe mosnjohja e ligjit dhe akteve nënligjore të tij. Udhëzimi nr.4, datë 16.03.2010 i Komisionerit, *"Për marrjen e masave të sigurisë së të dhënave personale në veprimtarinë e fushës së arsimit"* paragrafet 3 dhe 4, detyrojnë kontrolluesin në marrjen e masave të sigurisë, dhe njëkohësisht i rezervon kontrolluesit vlerësimin për kohën e mbajtjes së të dhënave apo fshirjen e tyre nëse nuk janë të nevojshme.

DAR Durrës, po ashtu dhe të gjitha DAR-et në vend, kanë vetëm një adresë zyrtare, për komunikimin elektronik gjatë ushtrimit të detyrës, dhe komunikimi zyrtar kryhet nëpërmjet adresave personale elektronike të punonjësve. Kjo është një shkelje flagrante, jo vetëm në fushën e mbrojtjes së të dhënave personale, por dhe për vetë sistemin arsimor në tërësi, pasi

komunikimi administrativ zyrtar i kryer nëpërmjet postës elektronike personale të punonjësve, i heq të drejtat kontrolluesit mbi këtë komunikim.

Në zbatim të neneve 87-89 të Ligjit Nr.44/2015 "Kodi i Procedurave Administrative të Republikës së Shqipërisë", datë 30.04.2015, në datë 19.07.2016, përpara marrjes së vendimit përfundimtar, është organizuar seanca dëgjimore me përfaqësuesit e kontrolluesit lidhur me konstatimet e grupit të kontrollit administrativ.

Në seancë dëgjimore përfaqësuesi i kontrolluesit, paraqiti të formalizuar rregulloren e D.A.R. Durrës, "Për mbrojtjen e të dhënave personale", si dhe një numër të konsiderueshëm deklarimesh konfidencialiteti të nënshkruara nga punonjësit e arsimit parauniversitar të qytetit të Durrësit.

Për sa më sipër, Zyra e Komisionerit konkludon se, shkeljet e konstatuara gjatë ushtrimit të hetimit administrativ në kuptim të nenit 39 pika 1, gërma "dh" të Ligjit Nr.9887, datë 10.03.2008 "Për Mbrojtjen e të Dhënave Personale" i ndryshuar, janë serioze për vetë faktin e gamës së të dhënave sensitive dhe jo sensitive që ky kontrollues mbledh e përpunon. Si të tilla këto shkelje përbëjnë "kundërvajtje administrative", dhe sanksionohen me gjobë si më poshtë:

*-dh) Kontrolluesit ose përpunuesit, që nuk marrin masat e sigurisë së të dhënave dhe nuk zbatojnë detyrimin për ruajtjen e konfidencialitetit, të përcaktuara përkatësisht në nenet 27 dhe 28 të këtij ligji, dënohen me nga 10 000 deri në 150 000 lekë."*

Kontrolluesi, Drejtoria Arsimore Rajonale Durrës, në formën ligjore të aktivitetit të tij është person juridik dhe, sipas nenit 39/2 për kundërvajtjet e mësipërme, dënohet me dyfishin e gjobës së përcaktuar në pikën 1 të këtij neni.

Për zgjedhjen e masës së gjobës, Komisioneri ka parasysh faktin se shkeljet e konstatuara konsistojnë në moszbatim të ligjit, akteve nënligjore dhe parimeve bazë të mbrojtjes së të dhënave personale. Ato lidhen me cënimin e sigurisë së të dhënave personale, kryesisht të subjekteve të të dhënave "nxënës" dhe "mësues".

#### **PËR KËTO ARSYE:**

Në zbatim të neneve 27, 28, 39 paragrafi 1, gërma "dh", si dhe nenit 39, paragrafi 2 i Ligjit Nr.9887, datë 10.03.2008 "Për Mbrojtjen e të Dhënave Personale" i ndryshuar,

#### **V E N D O S A:**

1. Dënimin e kontrolluesit Drejtoria Arsimore Rajonale Durrës, me gjobë në vlerën **50.000 (pesëdhjetë mijë) lekë** për shkelje të detyrimit të përcaktuar në nenin 27 të Ligjit Nr.9887, datë 10.03.2008 "Për Mbrojtjen e të Dhënave Personale" i ndryshuar.
2. Dënimin e kontrolluesit Drejtoria Arsimore Rajonale Durrës, me gjobë në vlerën **50.000 (pesëdhjetë mijë) lekë** për shkelje të detyrimit të përcaktuar në nenin 28 të Ligjit Nr.9887, datë 10.03.2008 "Për Mbrojtjen e të Dhënave Personale" i ndryshuar.

3. Kontrolluesi, *Drejtoria Arsimore Rajonale Durrës*, të realizojë për Zyrat Arsimore të cilat janë në varësi të tij, pajisjen e kontratave të punëmarrësve me Deklaratat e Konfidencialitetit sipas Vendimit Nr.6, datë 05.08.2013 të Komisionerit, si dhe të shtrijë efektet e rregullores së formalizuar për mbrojtjen e të dhënave personale pranë tyre, brenda një periudhe 3 mujore.
4. Kontrolluesi, *Drejtoria Arsimore Rajonale Durrës*, në përputhje me Udhëzimin Nr.4, datë 16.03.2010 të Komisionerit "*Për marrjen e masave të sigurisë së të dhënave personale në veprimtarinë e fushës së arsimit*", paragrafet 3 dhe 4, si dhe në përputhje me kushtet në të cilat ushtron detyrat, të përcaktojnë afatet e mbajtjes të të dhënave personale sensitive, për nxënësit me probleme sociale, nxënësit me probleme të shëndetit mendor, dhe nxënësit problematikë në sjellje.
5. Kontrolluesi, *Drejtoria Arsimore Rajonale Durrës*, në përputhje me nenin 5. gërma "c", të Ligjit Nr.9887, datë 10.03.2008 "*Për Mbrojtjen e të Dhënave Personale*" i ndryshuar, të mos publikojë ID-në personale të mësuesit aplikant.
6. Kontrolluesi, *Drejtoria Arsimore Rajonale Durrës*, në përputhje me Udhëzimin Nr.12, datë 27.04.2015, pika 6, gërma "c", të marrë masat në zbatimin e këtij paragrafi, për të mos ruajtur të dhëna të tepërta sensitive.
7. Gjoha arkëtohet nga kundërvajtësi në Buxhetin e Shtetit, jo më vonë se 30 (tridhjetë) ditë nga komunikimi i këtij vendimi. Me kalimin e afatit të ankimit, ky vendim kthehet në titull ekzekutiv dhe ekzekutohet në mënyrë të detyrueshme nga zyra e përmbarimit.
8. Kundër këtij vendimi mund të bëhet ankim në Gjykatën Administrative të Shkallës së Parë, Tiranë, brenda 30 (tridhjetë) ditëve nga komunikimi i këtij vendimi.

Ky vendim u shpall sot, më 29.07.2016

**Besnik DERVISHI**  
  
**KOMISIONERI**

