



REPUBLIKA E SHQIPËRISË

KOMISIONERI PËR TË DREJTËN E INFORMIMIT DHE MBROJTJEN E TË  
DHËNAVE PERSONALE  
DREJTORIA E PËRGJITHSHME PËR TË DREJTËN E INFORMIMIT  
DREJTORIA E VLERËSIMIT TË ANKESAVE

Nr. 120/4 Prot

Tiranë, më 10 .02 .2022

VENDIM

Nr. 01 , datë 10 .02 .2022

PËR

URDHËRIMIN E AUTORITETIT PUBLIK

Në mbështetje të nenit 23 të Kushtetutës së Republikës së Shqipërisë, pikës 3 dhe 5 të nenit 24, të Ligjit nr. 119/2014 “Për të drejtën e informimit”, shkronjës a) të nenit 31/1 të Ligjit nr. 9887 datë 10.03.2008 “Për mbrojtjen e të dhënave personale” i ndryshuar,

KONSTATOVA SE:

Ankuesi, z. \_\_\_\_\_, ka depozituar pranë Zyrës së Komisionerit për të Drejtën e Informimit dhe Mbrojtjen e të Dhënave Personale (në vijim “Zyra e Komisionerit”) Formularin e Ankesës nr. 2168 Prot., datë 29.12.2021, me objekt “*Ankim ndaj refuzimit për dhënie informacioni dhe kopje të dokumenteve zyrtare*”, kundër Autoritetit Publik “Banka e Shqipërisë” (në vijim “Autoriteti Publik”).

Ankuesi, në cilësinë e kërkuarit nëpërmjet e-mail-it datë 09.12.2021, ka kërkuar t’i vihet në dispozicion informacioni/dokumentacioni, si më poshtë:

1. *Shpenzimet e Bankës së Shqipërisë për njoftimet në shtyp, media online ose gazeta, për njoftime tenderash apo ankandesh për periudhën Janar 2020 - Dhjetor 2021.*
2. *Emrat e mediave të përzgjedhura për këtë shërbim dhe kriteret e përzgjedhjes, nëse ka.*

Autoriteti Publik, me e-mail-in datë 22.12.2021 ka kthyer përgjigje në lidhje me kërkesën për informacion duke sqaruar se: “*...Informacioni i kërkuar është i një natyre sensitive dhe të dhënat në përmbajtje të tij janë informacion jo publik i klasifikuar “sekret bankar/profesional”.*”

Ankuesi, pas përgjigjes së sipërcituar, pretendon se informacioni i kërkuar nuk përbën sekret bankar dhe kërkon nga Zyra e Komisionerit ushtrimin e kompetencave që i njeh

ligji për rastet e refuzimit të dhënies së informacionit si dhe urdhërimin e dhënies së dokumentacionit nga autoriteti publik.

Komisioneri pas shqyrtimit paraprak të ankesës, bazës ligjore dhe rrethanave të faktit të paraqitura në të, vlerësoi se ankesa përmbush kriteret formale ligjore, të përcaktuara në nenin 24 të ligjit nr. 119/2014 “Për të drejtën e informimit” (në vijim “LDI”).

Në ndjekje të procedurës për shqyrtimin administrativ të çështjes, në përputhje me nenin 10 të ligjit nr. 44/2015 “Kodi i Procedurave Administrative i Republikës së Shqipërisë”, i cili parashikon: *“Organi publik siguron që të gjitha palët dhe persona të tjerë të përfshirë në procedurë të jenë në gjendje të ndjekin dhe të mbrojnë të drejtat dhe interesat e tyre ligjorë në mënyrë sa më efektive dhe të lehtë të jetë e mundur”*, Zyra e Komisionerit, me shkresën nr. 2168/1 prot., datë 07.01.2022 kërkoi qëndrimin e Autoritetit Publik sa i përket pretendimit të ngritur nga ankuesi, si dhe sqarime në lidhje me disponimin e dokumentacionit të kërkuar. Autoriteti Publik, me shkresën nr. 104/1 Prot., datë 13.01.2022, regjistruar pranë Zyrës së Komisionerit me nr. 120 Prot., datë 17.01.2022, ka sqaruar ndër të tjera se: *“...Publikimi i njoftimeve për tendera rregullohet në nenin 13 të rregullores “Për procedurat e prokurimit në Bankën e Shqipërisë, miratuar me vendimin e Këshillit Mbikqyrës nr. 81, datë 15.11.2006 i ndryshuar. Rregullorja është e publikuar dhe transparente për publikun në faqen zyrtare të Bankës së Shqipërisë.”*

Pas refuzimit të dhënies së informacionit nga ana e Autoritetit Publik, Me qëllim marrjen e një vendimi të drejtë dhe objektiv, në zbatim të nenit 24/3 të ligjit nr. 119/2014 “Për të drejtën e informimit”, në të cilin parashikohet se: *“...me marrjen e ankesës, Komisioneri për të Drejtën e Informimit dhe Mbrojtjen e të Dhënave Personale ... kur e sheh të nevojshme, zhvillon një seancë dëgjimore publike me pjesëmarrjen e palëve”*, bazuar dhe në nenin 87 të ligjit nr. 44/2015 “Kodi i Procedurave Administrative i Republikës së Shqipërisë”, Komisioneri vlerësoi zhvillimin e një seance dëgjimore.

Gjatë seancës dëgjimore, ankuesi rikonfirmoi qëndrimin e reflektuar në ankesë. Gjithashtu, përfaqësuesit e Autoritetit Publik rikonfirmuan qëndrimin e reflektuar në aktet shkresore të trajtuara më sipër, si dhe sqaruan ndër të tjera se: *“...Neni 76, i Ligjit nr.8269, datë 23.12.1997 “Për Bankën e Shqipërisë”, i ndryshuar, përjashton Bankën e Shqipërisë si subjekt i dispozitave të “Ligjit për prokurimet publike”*.

Pas konsultimit të legjislacionit përkatës, parashtrimeve të paraqitura nga Autoriteti Publik dhe dokumentacionit të administruar, Komisioneri vlerëson se argumentet e paraqitura nga Autoriteti Publik për mosvënien në dispozicion të dokumentacionit të kërkuar nuk qëndrojnë.

Në lidhje me argumentin e parashtruar nga Autoriteti Publik, sipas së cilit: *“Informacioni i kërkuar është i një natyre sensitive dhe të dhënat në përmbajtje të tij janë informacion jo publik i klasifikuar “sekret bankar/profesional”*, Komisioneri vlerëson se, ky pretendim nuk qëndron, pasi terminologjia “Sekret Bankar” e përdorur nga Autoriteti Publik nuk gjen rregullim të posaçëm në Ligjin nr. 8269, datë 23.12.1997 “Për Bankën e Shqipërisë”, i ndryshuar, si dhe në gjithë kuadrin nënligjor të dalë në zbatim të tij.

LDI në nenin 17 të tij, parashikon se e drejta për informim mund të kufizohet në rast se është e domosdoshme, proporcionale dhe nëse dhënia e informacionit do të dëmtonte interesat e parashikuara në këtë nen. Në çdo rast kufizimi të së drejtës për informim, Autoriteti Publik për vënien në dispozicion të dokumentacionit të kërkuar duhet të mbajë në konsideratë parashikimin sipas pikës 6 të nenit 17 të LDI, sipas të cilit: *“Nëse kufizimi prek vetëm një pjesë të informacionit të kërkuar, pjesa tjetër nuk i refuzohet kërkuarit. Autoriteti Publik tregon qartë pjesët e dokumentacionit përkatës që janë refuzuar, si dhe në bazë të cilës pikë të këtij neni është bërë ky refuzim”*.

Sa i përket argumentit të Autoritetit Publik lidhur me: *“...Publikimi i njoftimeve për tendera rregullohet në nenin 13 të rregullores “Për procedurat e prokurimit në Bankën e Shqipërisë, miratuar me vendimin e Këshillit Mbikqyrës nr. 81, datë 15.11.2006 i ndryshuar”*, Komisioneri vlerëson se ky pretendim nuk qëndron. Objekti i kërkesës për informacion nuk përputhet me përgjigjen e kthyer, e cila referon procedurën që ndiqet lidhur me shpalljen e njoftimit për tender, por lidhet konkretisht me shpenzimet që kryen ky Autoritet Publik sa i përket njoftimeve për shtyp, media online etj.

Në nenin 2 të Rregullores së sipërcituar parashikohen parimet kryesore mbi bazën e të cilave kryhen procedurat e prokurimit nga Autoriteti Publik. Në pikën “d” të këtij neni parashikohet *parimi i sigurimit të ndershmërisë, besimit të publikut dhe të arritjes së transparencës në procedurat e prokurimit në Bankën e Shqipërisë”*.

Gjithashtu, në asnjë dispozitë të Rregullores nuk parashikohet klasifikimi si sekret bankar i informacionit të kërkuar në kërkesën e depozituar nga ankuesi pranë Autoritetit Publik.

Lidhur me pretendimin e dhënë nga përfaqësuesit e Autoritetit Publik gjatë zhvillimit të seancës dëgjimore se: *“...Neni 76, i Ligjit nr.8269, datë 23.12.1997 “Për Bankën e Shqipërisë”, i ndryshuar, përjashton Bankën e Shqipërisë si subjekt i dispozitave të “Ligjit për prokurimet publike”*, Komisioneri vlerëson se përjashtimi i Autoritetit Publik nga zbatimi i ligjit për prokurimin publik, nuk passjell përjashtimin e këtij autoriteti nga zbatimi i Ligjit nr. 119/2014.

Në këto rrethana, Komisioneri vlerëson se, informacioni/dokumentacioni i kërkuar përmbush kërkesat e pikës 2, të nenit 2, të LDI, sipas të cilit *“informacion publik” konsiderohet çdo e dhënë e regjistruar në çfarëdo lloj forme dhe formati, gjatë ushtrimit të funksionit publik pavarësisht nëse është përpiluar ose jo nga Autoriteti Publik”*. Rrjedhimisht, ekzistenca e informacionit/dokumentacionit të mësipërm pavarësisht nëse ai është i prodhuar apo administrohet nga Autoriteti Publik, ngarkon me përgjegjësi këtë të fundit, për vënien në dispozicion të informacionit të kërkuar.

Si përfundim, Komisioneri thekson se, LDI ka për qëllim të nxisë përforcimin e integritetit, transparencës e të përgjegjshmërisë së Autoriteteve Publike dhe çdo subjekti tjetër jo shtetëror, që ushtron funksione publike.

E drejta për informim, bën pjesë në grupin e të drejtave themelore të njeriut, të mbrojtura posaçërisht nga Kushtetuta e Republikës së Shqipërisë dhe Konventa Evropiane e të

Drejtave të Njeriut (KEDNJ), e cila ka për qëllim t'i garantojë publikut njohjen me informacion në kuadër të ushtrimit të të drejtave dhe lirive të individit në praktikë. Në pikën 2 të nenit 23 të Kushtetutës së Republikës së Shqipërisë parashikohet se: “Kushdo ka të drejtë, në përputhje me ligjin, të marrë informacion për veprimtarinë e organeve shtetërore...”.

Ndërkohë pika 3, e nenit 3 e Ligjit nr. 119/2014 parashikon se: “Çdo person ka të drejtë të njihet me informacionin publik, nëpërmjet dokumentit origjinal ose duke marrë një kopje të tij në formën ose formatin që mundëson akses të plotë në përmbajtjen e dokumentacionit”.

Bazuar në sa më sipër, Komisioneri, vlerëson se ankesa është e bazuar në ligj dhe Autoriteti Publik duhet të vendosë në dispozicion të ankuesit, dokumentacionin sipas kërkesës së datës 09.12.2021.

E drejta për informim duhet parë e lidhur ngushtë me parimin e transparencës dhe llogaridhënies, si një shtyllë tjetër themelore e shtetit të së drejtës. Funksionimi i tyre është në interesin publik.

### PËR KËTO ARSYE

Bazuar në shkronjat b) dhe ç) të pikës 5 të nenit 24, nenit 25 të Ligjit nr. 119/2014 “Për të drejtën e informimit”, shkronjën a) të pikës 1 të nenit 18 të Ligjit nr. 49/2012 “Për organizimin dhe funksionimin e gjykatave administrative dhe gjykimin e mosmarrëveshjeve administrative” i ndryshuar,

### V E N D O S A:

1. Pranimin e ankesës nr. 2168 Prot., datë 29.12.2021, të z. \_\_\_\_\_, kundër Autoritetit Publik “Banka e Shqipërisë”, me objekt “Ankim ndaj refuzimit për dhënie informacioni dhe kopje të dokumenteve zyrtare”.
2. Urdhërimin e Autoritetit Publik, për vënien në dispozicion të dokumentacionit sipas kërkesës për informacion datë 09.12.2021, duke respektuar kufizimet, në përputhje me pikën 6 të nenit 17 të ligjit nr. 119/2014 “Për të drejtën e informimit”, konkretisht: (“1. Shpenzimet e Bankës së Shqipërisë për njoftimet në shtyp, media online ose gazeta, për njoftime tenderash apo ankandesh për periudhën Janar 2020 - Dhjetor 2021. 2. Emrat e mediave të përzgjedhura për këtë shërbim dhe kriteret e përzgjedhjes, nëse ka”), brenda datës 14.02.2022.
3. Kundër këtij vendimi palët kanë të drejtën e ankimit në Gjykatën Administrative Tiranë, brenda 45 ditëve nga marrja dijeni, sipas nenit 25 të ligjit nr. 119/2014 “Për të drejtën e informimit”.
4. Ky vendim u shpall sot në datë 10.02.2022.

**KOMISIONERI**

**Besnik Dervishi**

