



REPUBLIKA E SHQIPËRISË

KOMISIONERI PËR TË DREJTËN E INFORMIMIT DHE MBROJTJEN E TË DHËNAVE PERSONALE

DREJTORIA E PËRGJITHSHME PËR TË DREJTËN E INFORMIMIT
DREJTORIA E VLERËSIMIT TË ANKESAVE

Nr.315/4Prot

Tiranë, më 21.3.2023

VENDIM

Nr.10, datë 21.3.2023

PËR

URDHËRIMIN E AUTORITETIT PUBLIK

Në mbështetje të nenit 23 të Kushtetutës së Republikës së Shqipërisë, pikës 3 dhe 5 të nenit 24, të Ligjit nr. 119/2014 “Për të drejtën e informimit”, shkronjës a) të nenit 31/1 të Ligjit nr. 9887 datë 10.03.2008 “Për mbrojtjen e të dhënave personale”, i ndryshuar,

KONSTATOVA SE:

Ankuesi, z. _____ ka depozituar pranë Zyrës së Komisionerit për të Drejtën e Informimit dhe Mbrojtjen e të Dhënave Personale (në vijim “Komisioneri”) Formularin e Ankesës nr. 315 Prot., datë 08.02.2023, me objekt “*Ankim ndaj refuzimit për dhënie informacioni dhe kopje të dokumenteve zyrtare*”, kundër Autoritetit Publik “Bashkia Kamëz” (në vijim “Autoriteti Publik”).

Ankuesi, me anë të kërkesës datë 16.12.2022, depozituar në adresën keshilli.bashkiak@kamza.gov.al dhe për dijeni të specialist.informimi@kamza.gov.al, ka kërkuar t’i vendoset në dispozicion informacioni/dokumentacioni si vijon:

1. Videoregjistrimin e mbledhjes së Këshillit Bashkiak Kamëz të zhvilluar nëpërmjet aplikacionit zoom datë 16.12.2022. (Bazuar në nenin 69, Rregjistrimi i Mbledhjes së Këshillit Bashkiak, pika 2);
2. Kopje të njoftimit të mbledhjes së Këshillit Bashkiak të 6 muajve të fundit;
3. Procesverbalet e mbledhjeve të Këshillit Bashkiak, të 6 muajve të fundit, sikurse e parashikon rregullorja e KB (bazuar në nenin 51 dhe nenin 85 të Rregullores së Këshillit Bashkiak). Procesverbali përfshin:
 - Datën e mbajtjes së mbledhjes;
 - Orën e fillimit të mbledhjes;
 - Vendin e mbajtjes së mbledhjes;
 - Llojin e mbledhjes (e rregullt, jashtë rradhe, emergjente, etj);
 - E hapur ose e mbyllur;

- *Emrin e këshilltarëve të pranishëm;*
- *Orari i hyrjes dhe daljes së këshilltarëve në mbledhjen e këshillit;*
- *Emri mbiemri i këshilltarëve sipas nenit 30;*
- *Deklaratat e personave që kanë konflikt interesi me projektvendimin e propozuar, rasti i personave të punësuar në atë sektor për të cilën projektvendimi ka të bëjë;*
- *Gjithçka ç'ka u tha në mbledhje nga folësit;*
- *Vendimet e marra;*
- *Forma dhe rezultati i votimit, emrat e këshilltarëve që kanë votuar;*
- *Firmat e komisionit të verifikimit të procesverbalit të mbledhjes.*

Në mungesë të një përgjigje nga Autoriteti Publik, ankuesi, me pretendimin se është cenuar në të drejtën për informim, ka paraqitur ankim pranë Zyrës së Komisionerit duke i kërkuar ushtrimin e kompetencave që i njeh ligji për rastet e refuzimit të dhënies së informacionit.

Komisioneri pas shqyrtimit paraprak të ankesës, bazës ligjore dhe rrethanave të faktit të paraqitura në të, vlerësoi se ankesa përmbush kriteret formale ligjore, të përcaktuara në nenin 24 të ligjit nr. 119/2014 “Për të drejtën e informimit” (në vijim “LDI”).

Në ndjekje të procedurës për shqyrtimin administrativ të çështjes, në përputhje me nenin 10 të ligjit nr. 44/2015 “Kodi i Procedurave Administrative i Republikës së Shqipërisë”, i cili parashikon: “*Organi publik siguron që të gjitha palët dhe persona të tjerë të përfshirë në procedurë të jenë në gjendje të ndjekin dhe të mbrojnë të drejtat dhe interesat e tyre ligjorë në mënyrë sa më efektive dhe të lehtë të jetë e mundur*”, Komisioneri, me shkresën nr. 315/1 prot., datë 09.02.2023, kërkoi nga Autoriteti Publik të informohet mbi trajtimin apo procedurën e ndjekur lidhur me kërkesën për informacion, si dhe sqarime për zotërimin e dokumentacionit të kërkuar, duke vlerësuar në këtë mënyrë kërkesën për informacion, brenda datës 16.02.2023.

Autoriteti Publik nëpërmjet shkresës me nr. 28 Prot., datë 16.02.2023, vendosur në dispozicion për Zyrën e Komisionerit me e-mail-in datë 21.02.2023, ka sqaruar se: “*...si edhe përcaktohet në nenin 17, pika 1 e ligjit nr. 139/2015 “Për vetëqeverisjen vendore”:* “*Mbledhjet e këshillit të bashkisë janë të hapura për publikun. Çdo shtetas lejohet të ndjekë mbledhjet e këshillit, sipas mënyrës së përcaktuar në rregulloren e këshillit*”. *Kërkuesit nuk i është mohuar asnjëherë e drejta për të ndjekur mbledhjet e Këshillit Bashkiak Kamëz dhe në lidhje me kërkesat e tij i jemi përgjigjgur edhe në mënyrë elektronike nëpërmjet e-mail-it ku është informuar se: të gjitha Vendimet e Këshillit Bashkiak Kamëz i gjeni në faqen zyrtare të Bashkisë Kamëz.*”

Në vijim, pas përgjigjes së sipërcituar, ankuesi, nëpërmjet e-mail-it datë 21.02.2023, regjistruar pranë Zyrës së Komisionerit me nr. 315/2 Prot., datë 22.02.2023, kërkon vijimin e ankimit dhe detyrimin e Autoritetit Publik të vendosë në dispozicion informacionin sipas kërkesës për informacion datë 16.12.2022, me pretendimin se: “*...nuk ka marrë përgjigje për asnjërën nga tre pikat e kërkuara edhe pse janë të detyruar të japin informacion si nga rregullorja dhe nga LDI*”.

Në këto kushte, me qëllim marrjen e një vendimi të drejtë dhe objektiv, në zbatim të nenit 24/3 të ligjit nr. 119/2014 “Për të drejtën e informimit”, në të cilin parashikohet se: “...me marrjen e ankesës, Komisioneri për të Drejtën e Informimit dhe Mbrojtjen e të Dhënave Personale ... kur e sheh të nevojshme, zhvillon një seancë dëgjimore publike me pjesëmarrjen e palëve”, bazuar dhe në nenin 87 të ligjit nr. 44/2015 “Kodi i Procedurave Administrative i Republikës së Shqipërisë”, Komisioneri ftoi palët në një seancë dëgjimore, e cila u zhvillua me datë 10.03.2023 në mungesë të ankuesit dhe prezencën e përfaqësuesëve të Autoritetit Publik.

Gjatë seancës dëgjimore, përfaqësuesit e Autoritetit Publik, cituan qëndrimin e mbajtur në shkresën nr. 28 Prot., datë 16.02.2023, por ndërkohë morën përsipër të vendosin në dispozicion dokumentacionin e zotëruar sipas kërkesës për informacion datë 16.12.2022. Në këto kushte, Zyra e Komisionerit, i la afat Autoritetit Publik, për të përcjellë qëndrimin përfundimtar lidhur me këtë çështje brenda datës 15.03.2023.

Në vijim, Autoriteti Publik me e-mail-in datë 13.03.2023, ka kthyer përgjigje duke vendosur në dispozicion linkun e vendimeve të mbledhjeve të Këshillit Bashkiak Kamëz <https://we.tl/t-ExmtFn1yN7>.

Në këto kushte, pas konsultimit të legjislacionit përkatës dhe dokumentacionit të administruar gjatë hetimit administrativ, Komisioneri konstaton se dokumentacioni i vendosur në dispozicion nga Autoriteti Publik nuk është në përputhje me kërkesën për informacion datë 16.12.2022. Nga verifikimi i linkut të sipërcituar, rezulton se Autoriteti Publik ka vendosur në dispozicion vetëm vendimet e muajit dhjetor të Këshillit Bashkiak Kamëz, informacion ky i cili nuk përfshihet në kërkesën/ankesën objekt shqyrtimi.

Në nenin 2, të LDI parashikohet se: “Autoritet publik” është çdo organ administrativ i parashikuar në legjislacionin në fuqi për procedurat administrative, organet ligjvënëse, gjyqësore dhe ato të prokurorisë së çdo niveli, organet e njësisve të qeverisjes vendore të çdo niveli, organet shtetërore dhe entet publike, të krijuara me Kushtetutë ose me ligj”. Në kuptim të këtij parashikimi, Bashkia Kamëz është Autoritet Publik dhe subjekt i LDI, për rrjedhojë detyrohet për zbatimin e tij, duke garantuar njohjen e publikut me informacion në kuadër të transparencës.

Për të mundësuar realizimin e objektit dhe qëllimit të tij, LDI, në nenin 1 përcakton se: “1. Ky ligj rregullon të drejtën e njohjes me informacionin që prodhohet ose mbahet nga autoritetet publike. 2. Rregullat e parashikuara në këtë ligj kanë për qëllim garantimin e njohjes së publikut me informacion, në kuadër të ushtrimit të të drejtave dhe lirive të individit në praktikë, si dhe të formimit të pikëpamjeve për gjendjen e shtetit e të shoqërisë. 3. Ky ligj ka për qëllim edhe nxitjen e integritetit, të transparencës e të përgjegjshmërisë së autoriteteve publike.”

Nga shqyrtimi i çështjes, konstatohet se objekti i kërkesës për informacion lidhet me procedurën e mbajtur gjatë zhvillimeve të mbledhjeve të Këshillit Bashkiak, e cila bazohet në ligjin nr. 139/2015 “Për Vetëqeverisjen Vendore”, i ndryshuar dhe aktet nënligjore të dala në zbatim të tij. Ligj ky, i cili, në Kreun VI të tij, parashikon edhe detyrimin për bërjen transparente të veprimtarisë së njësisve të qeverisjes vendore.

Konkretisht në nenin 15 “Transparenca e veprimtarisë së njësive të vetëqeverisjes vendore” të ligjit nr. 139/2015 “Për Vetëqeverisjen Vendore”, i ndryshuar, parashikohet se: “1. Njësitë e vetëqeverisjes vendore garantojnë për publikun transparencën e veprimtarisë së tyre. 2. Çdo akt i organeve të vetëqeverisjes vendore publikohet në faqen zyrtare të internetit të njësisë vendore dhe afishohet në vendet e caktuara nga njësia për njoftimet publike...”.

Përveç legjislacionit të posaçëm, i cili detyron Autoritetin Publik për të zhvilluar dhe administruar këtë procedurë, Komisioneri konstaton se, informacioni i kërkuar në pikat 2 dhe 3 të kërkesës për informacion, përfshihet në kategorinë e informacionit, që vendoset në dispozicion të publikut pa kërkesë. Konkretisht, bazuar në pikën 3 “Organi përfaqësues i Bashkisë - Këshilli bashkiak”, të fushës 1 “Mbi organizimin dhe funksionimin e bashkisë”, të Programit Model të Transparencës për Njësitë e Vetëqeverisjes Vendore miratuar me Urdhrin nr. 211, datë 10.9.2018 të Komisionerit për të Drejtën e Informimit dhe Mbrojtjen e të Dhënave Personale, në të cilin parashikohet: *Organi përfaqësues i Bashkisë - Këshilli bashkiak (procesi i vendimmarrjes). Përfshin bërjen publike të:*

- ...;
- Njoftimet për mbledhjen e KB;
- ...;
- ...;
- Procesverbalet e mbledhjeve të KB...

Nga shqyrtimi i programit të transparencës së Autoritetit Publik, publikuar në linkun <https://kamza.gov.al/tabela-permbledhese-e-programit-te-transparences-3/>, konstatohet se ky detyrim nuk rezulton i përmbushur.

Konkretisht, lidhja “Njoftimet për mbledhjen e KB”, nuk aksesohet, ndërkohë, në lidhjen “procesverbalet e mbledhjeve të KB”, Autoriteti Publik citon vetëm se: “Procesverbalet ndodhen në sekretarinë e Këshillit Bashkiak të cilat mund ti vëmë në dispozicion tuaj në prezencë dhe se mbledhjet e Këshillit mbahen të hapura për çdo të interesuar që do të jetë pjesëmarrës”.

Ndërkohë, dokumentacioni i kërkuar në pikën 1 të kërkesës për informacion, përfshihet në ato kategori informacioni që vendoset në dispozicion, pas kërkesës së subjektit të interesuar, në përputhje me parashikimet e nenit 11 e vijues të LDI. Detyrim ky i cili nuk është përmbushur nga Autoriteti Publik.

Për sa më sipër, Komisioneri vlerëson se, informacioni i kërkuar përmbush kërkesat e pikës 2, të nenit 2, të LDI, sipas të cilit “informacion publik” konsiderohet çdo e dhënë e regjistruar në çfarëdo lloj forme dhe formati, gjatë ushtrimit të funksionit publik pavarësisht nëse është përpiluar ose jo nga Autoriteti Publik”. Bazuar në këtë dispozitë Autoriteti Publik duhet të vendosë në dispozicion të kërkuarit/ankuesit informacionin e zotëruar, në përputhje me nenin 17 të LDI.

E drejta për informim, bën pjesë në grupin e të drejtave themelore të njeriut, të mbrojtura posaçërisht nga Kushtetuta e Republikës së Shqipërisë dhe Konventa Evropiane e të

Drejtave të Njeriut (KEDNJ), e cila ka për qëllim t'i garantojë publikut njohjen me informacion në kuadër të ushtrimit të të drejtave dhe lirive të individit në praktikë.

Në pikën 2 të nenit 23 të Kushtetutës së Republikës së Shqipërisë parashikohet se: *“Kushdo ka të drejtë, në përputhje me ligjin, të marrë informacion për veprimtarinë e organeve shtetërore...”*

Për sa më sipër, Komisioneri thekson se, LDI ka për qëllim të nxisë përforcimin e integritetit, transparencës e të përgjegjshmërisë së Autoriteteve Publike dhe çdo subjekti tjetër jo shtetëror, që ushtron funksione publike. E drejta për informim duhet parë e lidhur ngushtë me parimin e transparencës dhe llogaridhënies, si një shtyllë tjetër themelore e shtetit të së drejtës. Funksionimi i tyre është në interesin publik.

Ndërkohë në pikë 3, të nenit 3 të LDI parashikohet se: *“Çdo person ka të drejtë të njihet me informacionin publik, nëpërmjet dokumentit origjinal ose duke marrë një kopje të tij në formën ose formatin që mundëson akses të plotë në përmbajtjen e dokumentacionit”*.

PËR KËTO ARSYE

Bazuar në shkronjat b) dhe ç) të pikës 5 të nenit 24, nenit 25 të Ligjit nr. 119/2014 “Për të drejtën e informimit”, shkronjën a) të pikës 1 të nenit 18 të Ligjit nr. 49/2012 “Për organizimin dhe funksionimin e gjykatave administrative dhe gjykimin e mosmarrëveshjeve administrative”, i ndryshuar,

V E N D O S A:

1. Pranimin e ankesës nr. 315 Prot., datë 08.02.2023, nga z. _____, kundër Autoritetit Publik “Bashkia Kamëz”, me objekt *“Ankim ndaj refuzimit për dhënie informacioni dhe kopje të dokumenteve zyrtare”*.
2. Urdhërimin e Autoritetit Publik, për vënien në dispozicion të dokumentacionit të kërkuar sipas pikave 1, 2 dhe 3 të kërkesës për informacion, datë 16.12.2022, duke respektuar kufizimet, në përputhje me pikën 6 të nenit 17 të ligjit nr. 119/2014 “Për të drejtën e informimit”, brenda datës 29.3.2023.
3. Kundër këtij vendimi palët kanë të drejtën e ankimit në Gjykatën Administrative Tiranë, brenda 45 ditëve nga marrja dijani, sipas nenit 25 të ligjit nr. 119/2014 “Për të drejtën e informimit”.
4. Ky vendim u shpall sot në datë 21.3.2023.

KOMISIONERI

Besnik Dervishi