



REPUBLIKA E SHQIPËRISË

KOMISIONERI PËR TË DREJTËN E INFORMIMIT DHE MBROJTJEN E TË  
DHËNAVE PERSONALE

DREJTORIA E PËRGJITHSHME PËR TË DREJTËN E INFORMIMIT  
DREJTORIA E VLERËSIMIT TË ANKESAVE

Nr.345/8 Prot

Tiranë, më 12.6.2023

VENDIM

Nr.26, datë 12.6.2023

PËR

URDHËRIMIN E AUTORITETIT PUBLIK

Në mbështetje të nenit 23 të Kushtetutës së Republikës së Shqipërisë, pikës 3 dhe 5 të nenit 24, të ligjit nr. 119/2014 “Për të drejtën e informimit”, shkronjës a) të nenit 31/1 të ligjit nr. 9887 datë 10.03.2008 “Për mbrojtjen e të dhënave personale” i ndryshuar,

KONSTATOVA SE:

Ankuesi, z. (në vijim “ankuesi”), ka depozituar pranë Zyrës së Komisionerit për të Drejtën e Informimit dhe Mbrojtjen e të Dhënave Personale (në vijim “Zyra e Komisionerit”) Formularin e Ankesës nr. 345 prot., datë 13.02.2023, me objekt “*Ankim ndaj refuzimit për dhënie informacioni dhe kopje të dokumenteve zyrtare*”, kundër Autoritetit Publik/Bashkia Kamëz (në vijim “Autoriteti Publik”).

Ankuesi, me anë të kërkesës së datës 23.01.2023, ka kërkuar t’i vendoset në dispozicion informacioni/dokumentacioni në lidhje me:

- 1. Për projektin e ashtuquajtur “Rehabilitimi i digës së liqenit të Paskuqanit dhe ndërtimi i pedonales dhe zonave recreative të liqenit të Paskuqanit”, a ka pasur takime publike? Nëse po, ju lutem a mund të na i vini në dispozicion?*
- 2. A ka pasur një konkurs të hapur për konceptimin dhe implementimin e këtij projekti (nënkuptoj studion e arkitekturës dhe dizajnit dhe kompanitë e ndërtimit)? Nëse po, ju lutem a mund të na vini në dispozicion të gjitha ofertat bashkë me arsyetimin pse janë zgjedhur këto kompani?*
- 3. Sa është sipërfaqja që përfshin ky projekt?*
- 4. Sa është numri i banorëve që do të preken nga ky projekt, nga ky moment deri në përfundimin e tij?*
- 5. Cfarë do ndodhi me banesat që janë tashme në sipërfaqen e hipotekuar nga Bashkia Kamëz, brenda territorit të Liqenit të Paskuqanit?*

6. *Banoret që janë skualifikuar nga procesi i legalizimit dhe do të zhvendosen, çfarë përfitojnë?*
7. *Kush janë kufinj të hapësinor të projektit, a përfshinë 84 hektarë që bashkia ka në dispozicion?*
8. *Cili është numri i të punësuarve aktual në administratën e Bashkisë Kamëz?*
9. *Cili ka qënë numri i të punësuarve në Shkurt 2022?*

Komisioneri pas shqyrtimit paraprak të ankesës, bazës ligjore dhe rrethanave të faktit të paraqitura në të, vlerësoi se ankesa përmbush kriteret formale ligjore, të përcaktuara në nenin 24 të ligjit nr. 119/2014 “Për të drejtën e informimit” (në vijim “LDI”).

Në ndjekje të procedurës për shqyrtimin administrativ të çështjes, si hap paraprak përpara marrjes së vendimit, në përputhje me nenin 10 të ligjit nr. 44/2015 “Kodi i Procedurave Administrative i Republikës së Shqipërisë”, i cili parashikon: “*Organi publik siguron që të gjitha palët dhe persona të tjerë të përfshirë në procedurë të jenë në gjëndje të ndjekin dhe të mbrojnë të drejtat dhe interesat e tyre ligjorë në mënyrë sa më efektive dhe të lehtë të jetë e mundur*”, Zyra e Komisionerit, me shkresën nr. 345/1 prot., datë 14.02.2023, ka kërkuar qëndrimin e Autoritetit Publik, në lidhje me pretendimin e ngritur nga ankuesi, si dhe sqarime në lidhje me disponimin e dokumentacionit të kërkuar.

Autoriteti Publik, nëpërmjet shkresës nr. 1516/1 prot., datë 21.02.2023 dhe e-mail-it, datë 20.02.2023, ka kthyer përgjigje ankuesit mbi pikat e kërkuara.

Ankuesi, pas përgjigjes së Autoritetit Publik, dhënë me e-mail-in e datës 20.02.2023, pretendon se i është kthyer përgjigje vetëm për katër nga nëntë pikat e kërkesës për informacion. Ndodhur në këto kushte, me pretendimin se është cënuar në të drejtën për informim, i është drejtuar Zyrës së Komisionerit për të vijuar ankesën e tij, nr 345 prot., datë 13.02.2023, duke i kërkuar ushtrimin e kompetencave që i njeh ligji për rastet e refuzimit të dhënies së informacionit, për pikat e mbetura pa përgjigje të kërkesës për informacion, me anë të e-mail-it, të datës 20.03.2023.

Me qëllim verifikimin e fakteve dhe rrethanave, që mund të jenë bërë pengesë për vënien në dispozicion të informacionit të kërkuar, si dhe evidentimin e personave përgjegjës të caktuar për trajtimin e kërkesës për informacion, si hap paraprak përpara marrjes së vendimit, në përputhje me nenin 15, 18, 24 të ligjit nr. 119/2014, “Për të Drejtën e Informimit” dhe 31/1/c të ligjit nr. 9887, datë 10.03.2008 “Për mbrojtjen e të dhënave personale”, i ndryshuar, Zyra e Komisionerit ka nxjerr Urdhrin nr. 51, datë 31.03.2023, për kryerjen e inspektimit administrativ, për verifikimin e ankesës së depozituar pranë Zyrës së Komisionerit nr. 345 prot., datë 13.02.2023, nga z. \_\_\_\_\_, me objekt refuzimin e dhënies së informacionit dhe kopje të dokumenteve zyrtare, me qëllim verifikimin e fakteve dhe rrethanave, që mund të jenë bërë pengesë për vënien në dispozicion të informacionit të kërkuar, si dhe evidentimin e personave përgjegjës të caktuar për trajtimin e kërkesës për informacion.

Në vijim të inspektimit të kryer nga Zyra e Komisionerit, autoriteti publik, ka kthyer përgjigje ankuesit me anë të e-mail-it, datë 13.04.2023, duke informuar ankuesin, ndër të

tjera, se: *“Pyetja 1: Ju kemi informuar dhe në e-mail-in paraardhes që kemi patur takime publike me banorë. Pyetja 2: Ju kemi sqaruar që nuk ka patur një tender për projektin dhe asnjë fond të shpenzuar nga buxheti i Bashkisë, sepse projekti është implementuar nga Drejtoria e Projekteve dhe Investimeve, Bashkia Kamëz. Pyetja 4: Projekti i cili përfshin Pedonalen me beton të stampuar, korsine e bicikletave, 2 parkimet dhe 2 urat, prek vetëm 21 banesa të cilat jua kemi sqaruar dhe në e-mail-in e mëparshëm.”*

Pas përgjigjes së sipërcituar, ankuesi ka vijuar ankimin, të regjistruar pranë Zyrës së Komisionerit me nr. 456/7 prot., datë 01.06.2023, për pyetjet 1,2 dhe 4, duke rikonfirmuar edhe një herë qëndrimin e reflektuar në ankesë.

Në këto kushte, pas shqyrtimit të objektit të ankimit si dhe konsultimit të legjislacionit përkatës, Komisioneri vlerëson se, informacioni i kërkuar përmbush kërkesat e pikës 2, të nenit 2 të LDI, sipas të cilit *“informacion publik” konsiderohet çdo e dhënë e regjistruar në çfarëdo lloj forme dhe formati, gjatë ushtrimit të funksionit publik pavarësisht nëse është përpiluar ose jo nga Autoriteti Publik”*.

Rrjedhimisht, ekzistenca e informacionit/dokumentacionit të mësipërm pavarësisht nëse ai është i prodhuar apo administrohet nga Autoriteti Publik, ngarkon me përgjegjësi këtë të fundit, për vënien në dispozicion të informacionit/dokumentacionit të kërkuar.

Autoriteti Publik, për vënien në dispozicion të informacionit/dokumentacionit të kërkuar, duhet të mbajë në konsideratë parashikimin sipas pikës 6 të nenit 17 të LDI, ku përcaktohet se: *“Nëse kufizimi prek vetëm një pjesë të informacionit të kërkuar, pjesa tjetër nuk i refuzohet kërkuarit. Autoriteti Publik tregon qartë pjesët e dokumentacionit përkatës që janë refuzuar, si dhe në bazë të cilës pikë të këtij neni është bërë ky refuzim”*.

Bazuar në shkronjën “a” të pikës 1 të nenit 2 të LDI parashikohet se: *“Autoritet publik” është çdo organ administrativ i parashikuar në legjislacionin në fuqi për procedurat administrative, organet ligjvënëse, gjyqësore dhe ato të prokurorisë së çdo niveli, organet e njësisive të qeverisjes vendore të çdo niveli, organet shtetërore dhe entet publike, të krijuara me Kushtetutë ose me ligj”*.

Në kuptim të këtij parashikimi, Bashkia e Kamzës është Autoritet Publik dhe subjekt i LDI, për rrjedhojë detyrohet për zbatimin e tij, duke garantuar njohjen e publikut me informacion në kuadër të transparencës.

Për të mundësuar realizimin e objektit dhe qëllimit të tij, LDI, në pikën 1 të nenit 1 përcakton se: *“1. Ky ligj rregullon të drejtën e njohjes me informacionin që prodhohet ose mbahet nga autoritetet publike. Në këtë kuptim, çdo autoritet publik pavarësisht nëse është në cilësinë e “prodhuesit” apo “mbajtësit” të informacionit, detyrohet të garantojë njohjen e publikut me informacion, në kuadër të ushtrimit të të drejtave dhe lirive të individit në praktikë, si dhe të formimit të pikëpamjeve për gjendjen e shtetit dhe të shoqërisë.*

Si përfundim, Komisioneri thekson se, LDI ka për qëllim të nxisë përforcimin e integritetit, të transparencës e të përgjegjshmërisë së Autoriteteve Publike.

Bazuar në pikën 3, të nenit 3 të LDI, “Çdo person ka të drejtë të njihet me informacionin publik, nëpërmjet dokumentit origjinal ose duke marrë një kopje të tij në formën ose formatin që mundëson akses të plotë në përmbajtjen e dokumentacionit”.

E drejta për informim është një prej të drejtave themelore të njeriut, e parashikuar në nenin 23 të Kushtetutës së Republikës së Shqipërisë. Kjo e drejtë duhet parë e lidhur ngushtë me parimin e transparencës dhe llogaridhënies, si një shtyllë tjetër themelore e shtetit të së drejtës. Funksionimi i tyre do të ishte në interesin e të dy palëve.

### **PËR KËTO ARSYE**

Bazuar në shkronjat b) dhe ç) të pikës 5 të nenit 24, nenit 25 të ligjit nr. 119/2014 “Për të drejtën e informimit”, shkronjën a) të pikës 1 të nenit 18 të ligjit nr. 49/2012 “Për organizimin dhe funksionimin e gjykatave administrative dhe gjykimin e mosmarrëveshjeve administrative” i ndryshuar,

### **V E N D O S A:**

1. Pranimin e pjesshëm të ankesës së z. \_\_\_\_\_, nr. 345 prot., datë 13.02.2023, ndaj Autoritetit Publik, Bashkia Kamëz, me objekt “Ankim ndaj refuzimit për dhënie të informacionit dhe kopje të dokumenteve zyrtare”.
2. Urdhërimin e Autoritetit Publik, për vënien në dispozicion të informacionit/dokumentacionit sipas kërkesës për informacion datë 23.01.2023, për pikat të cilat Autoriteti Publik nuk ka kthyer përgjigje, konkretisht: “1. Për projektin e ashtuquajtur “Rehabilitimi i digës së liqenit të Paskuqanit dhe ndërtimi i pedonales dhe zonave recreative të liqenit të Paskuqanit”, a ka pasur takime publike? Nëse po, ju lutem a mund të na i vini në dispozicion? 2. A ka pasur një konkurs të hapur për konceptimin dhe implementimin e këtij projekti (nënkuptoj studion e arkitekturës dhe dizajnit dhe kompanitë e nërtimit)? Nëse po, ju lutem a mund të na vini në dispozicion të gjitha ofertat bashkë me arsyetimin pse janë zgjedhur këto kompani? 4. Sa është numri i banorëve që do të preken nga ky projekt, nga ky moment deri në përfundimin e tij?, brenda datës 19.6.2023.
3. Kundër këtij vendimi palët kanë të drejtën e ankimit në Gjykatën Administrative Tiranë, brenda 45 ditëve nga marrja dijani, sipas nenit 25 të ligjit nr. 119/2014 “Për të drejtën e informimit”.
4. Ky vendim u shpall sot në datë 12.6.2023.

### **KOMISIONERI**

**Besnik Dervishi**