



## REPUBLIKA E SHQIPËRISË

### KOMISIONERI PËR TË DREJTËN E INFORMIMIT DHE MBROJTJEN E TË DHËNAVE PERSONALE

DREJTORIA E PËRGJITHSHME PËR TË DREJTËN E INFORMIMIT  
DREJTORIA E VLERËSIMIT TË ANKESAVE

Nr.805/4 Prot

Tiranë, më 02.6.2023

#### VENDIM

**Nr.24, datë 02.6.2023**

#### PËR

#### URDHËRIMIN E AUTORITETIT PUBLIK

Në mbështetje të nenit 23 të Kushtetutës së Republikës së Shqipërisë, pikës 3 dhe 5 të nenit 24, të ligjit nr. 119/2014 “Për të drejtën e informimit”, shkronjës a) të nenit 31/1 të ligjit nr. 9887 datë 10.03.2008 “Për mbrojtjen e të dhënave personale” i ndryshuar,

#### KONSTATOVA SE:

Ankuesja, znj. Entela Barjamaj, gazetare pranë “BIRN Albania”, ka depozituar pranë Zyrës së Komisionerit për të Drejtën e Informimit dhe Mbrojtjen e të Dhënave Personale (në vijim “Komisioneri”) Formularin e Ankesës nr. 805 Prot., datë 25.04.2023, me objekt “Ankim ndaj refuzimit për dhënie informacioni dhe kopje të dokumenteve zyrtare”, kundër Autoritetit Publik/Operatori i Shërbimeve të Kujdesit Shëndetësor/Spitali Rajonal Berat (në vijim, “Autoriteti Publik”).

Ankuesja, në cilësinë e kërkueses, me anë të kërkesës datë 07.04.2023, ka kërkuar t’i vendoset në dispozicion informacioni/dokumentacioni, në lidhje me:

1. Sa është sasia vjetore e mbetjeve spitalore?
2. Sa është fondi në buxhetin tuaj për mbetjet spitalore?
3. Me cilën apo cilat kompani keni kontrata për mbetjet spitalore? Ju lutem, na i vini në dispozicion.
4. Sa është vlera financiare e shpenzuar nga 2019-2022 për mbetjet spitalore nga institucioni juaj?

Autoriteti Publik, me shkresën nr. 1479/1 Prot., datë 19.04.2023, ka kthyer përgjigje duke sqaruar se: “ ... Spitali Rajonal Berat zbaton VKM nr. 897, datë 29.09.2010 që ka të miratuar dhe “Regulloren për Administrimin e Mbetjeve Spitalore”.

Spitali Rajonal Berat ka lidhur marrëveshje kuadër 12 mujore për periudhën 2022, me afta 12 mujor me vlerë 3.145.783 lekë pa TVSH lekë.

Për sa i përket sasive ato janë të përcaktuara në marrëveshjen kuadër të cilën e gjeni në link: <https://www.app.gov.al/export-public-calls>”.

Ankuesja, pas përgjigjes së sipërcituar, pretendon se: “...Spitali në fjalë nuk më ka kthyer përgjigje për: 1. Sa është sasia vjetore e mbetjeve spitalore? 3. Me cilën apo cilat kompani keni kontrata për mbetjet spitalore, ju lutem na i vini në dispozicion. 4. Sa është vlera financiare e shpenzuar nga 2019 – 2022 për mbetjet spitalore nga institucioni juaj?”. Në këto kushte, i është drejtuar Zyrës së Komisionerit, duke i kërkuar ushtrimin e kompetencave që i njeh ligji për rastet e refuzimit të dhënies së informacionit, si dhe urdhërimin e autortetit publik për dhënien e informacionit të kërkuar.

Zyra e Komisionerit pas shqyrtimit paraprak të ankesës, bazës ligjore dhe rrethanave të faktit të paraqitura në të, vlerësoi se ankesa përmbush kriteret formale ligjore, në përputhje me përcaktimet e nenit 24 të ligjit nr. 119/2014 “Për të drejtën e informimit” (në vijim “LDI”).

Në ndjekje të procedurës për shqyrtimin administrativ të çështjes, në përputhje me nenin 10 të ligjit nr. 44/2015 “Kodi i Procedurave Administrative i Republikës së Shqipërisë”, i cili parashikon: “Organi publik siguron që të gjitha palët dhe persona të tjerë të përfshirë në procedurë të jenë në gjendje të ndjekin dhe të mbrojnë të drejtat dhe interesat e tyre ligjorë në mënyrë sa më efektive dhe të lehtë të jetë e mundur”, Komisioneri, me shkresën nr. 805/1 prot., datë 26.04.2023, ka kërkuar nga Autoriteti Publik të informohet mbi trajtimin apo procedurën e ndjekur lidhur me kërkesën për informacion, brenda datës 04.05.2023.

Autoriteti Publik me shkresën nr. 1938 Prot., datë 11.05.2023, administruar pranë Zyrës së Komisionerit me shkresën nr. 805/2 Prot., datë 15.05.2023, ka kthyer përgjigje me argumentat sipas së cilës: “... Spitali Rajonal Berat zbaton VKM nr. 798, datë 29.09.2010 që ka të miratuar dhe “Rregulloren për Administrimin e Mbetjeve Spitalore”. Bazuar në ligjin nr. 162/2020, “Për Prokurimin Publik”, në VKM Nr. 285, datë 19.05.2021 “Për Rregullat e Prokurimit Publik”, çdo institucion publik bën raportimin e çdo kontrate të lidhur hap pas hapi duke zbatuar udhëzimet e APP. Duke qenë një institucion publik dhe institucion vartës, çdo e dhënë është publike dhe gjendet lehtësisht dhe është e aksesueshme për këdo në linkun: <https://www.app.gov.al/export-public-calls/>.

Gjithsesi ju informojmë se Spitalet janë përgjegjëse vetëm për menaxhimin e mbetjeve brenda ambjentëve të spitalit (pavionet, sallat, etj) stafi i spitalit bën ndarjen në burim sipas kategorive. Spitali Rajonal Berat disponon një ambient i cili funksionon si depo grumbullimi i mbetjeve spitalore. Spitali Rajonal Berat ka lidhur marrëveshje kuadër 12 mujore për periudhën 2023 me afat 12 mujor, kjo procedurë përfshin:

Loti 1 “Mbetje Spitalore që përfshin kodet 180101 dhe 180103 “instrumenta të mprehta si age, bisturi, etj.

Loti 2 “Mbetje Spitalore që përfshin kodin 180102 “mbetje anatomike, pjesë të trupit dhe organe, etj.”

Operatori ekonomik me të cilin kemi lidhur kontratë spitalore është “V.A.L.E. RECYCLING” shpk me NIPR L28029301Q dhe çdo kontratë e lidhur publikohet.”

Pas përgjigjes së dhënë nga Autoriteti Publik, ankuesja pretendon se përsëri nuk i është vendosur në dispozicion informacioni i kërkuar dhe si rrjedhojë me e-mail-in e regjistruar me nr. 805/3 Prot., datë 23.05.2023, ka vijuar ankimin pranë Komisionerit, duke kërkuar vendosjen në dispozicion të informacionit sipas pikave 1, 3 dhe 4 të kërkesës për informacion.

Në këto kushte, pas konsultimit të legjislacionit përkatës dhe dokumentacionit të administruar gjatë hetimit administrativ, Komisioneri konstaton se përgjigja e vendosur në dispozicion nga Autoriteti Publik nuk është në përputhje me kërkesën për informacion datë 07.04.2023, konkretisht për pikat 1, 3 dhe 4 të saj.

Në nenin 2, të LDI parashikohet se: *“Autoritet publik” është çdo organ administrativ i parashikuar në legjislacionin në fuqi për procedurat administrative, organet ligjvënëse, gjyqësore dhe ato të prokurorisë së çdo niveli, organet e njësisve të qeverisjes vendore të çdo niveli, organet shtetërore dhe entet publike, të krijuara me Kushtetutë ose me ligj”*. Në kuptim të këtij parashikimi, Spitali Rajonal Berat është Autoritet Publik dhe subjekt i LDI, për rrjedhojë detyrohet për zbatimin e tij, duke garantuar njohjen e publikut me informacion në kuadër të transparencës.

Për të mundësuar realizimin e objektit dhe qëllimit të tij, LDI, në nenin 1 përcakton se: *“1. Ky ligj rregullon të drejtën e njohjes me informacionin që prodhohet ose mbahet nga autoritetet publike. 2. Rregullat e parashikuara në këtë ligj kanë për qëllim garantimin e njohjes së publikut me informacion, në kuadër të ushtrimit të të drejtave dhe lirive të individit në praktikë, si dhe të formimit të pikëpamjeve për gjendjen e shtetit e të shoqërisë. 3. Ky ligj ka për qëllim edhe nxitjen e integritetit, të transparencës e të përgjegjshmërisë së autoriteteve publike.”*

Për më tepër, theksojmë se, një pjesë e informacionit të kërkuar bën pjesë në atë kategori informacioni, që duhet të bëhet publik pa kërkesë. Çdo autoritet publik, bazuar në pikën ë), të nenit 7, të LDI, duhet të ketë publik në programin e transparencës *“informacion për procedurat e prokurimit apo procedurat konkurruese të koncesionit/partneritetit publik privat, përkatësisht, sipas parashikimeve të ligjit nr. 9643, datë 20.12.2006, “Për prokurimin publik”, dhe të ligjit nr. 125/2013, “Për koncesionet dhe partneritetin publik privat”, që kryhen për llogari të autoritetit publik privat, duke përfshirë:*

- i. listën e kontratave të lidhura;*
- ii. shumën e kontraktuar;*
- iii. palët kontraktuese dhe përshkrimin e shërbimeve apo mallrave të kontraktuara;*
- iv. informacionin për zbatimin dhe monitorimin e kontratave, si dhe udhëzues e politika të ndryshme”.*

Në lidhje me linkun e vendosur në kthim përgjigjen, në të cilën Autoriteti Publik pretendon se është publikuar informacioni i kërkuar, Komisioneri konstaton se, ky i fundit ka referuar faqen zyrtare të Agjencisë së Prokurimit Publik, dhe jo linkun e saktë të saj, ku informacioni i kërkuar të gjendet lehtësisht nga kërkuuesja.

Ky qëndrim i Autoritetit Publik vjen në kundërshtim me parashikimet e pikës 2 të nenit 16 të LDI, në të cilën parashikohet se: *“Kur informacioni kërkohet në format elektronik dhe ai gjendet në internet, autoriteti publik i tregon menjëherë kërkuesit adresën e saktë të faqes se ku mund të gjendet informacioni...”*. Për rrjedhojë, Komisioneri vlerëson se, Autoriteti Publik për vendosjen në dispozicion të informacionit të kërkuar, duhet t’i tregojë ankueses adresën e saktë në faqen zyrtare të Agjencisë së Prokurimit Publik, në të cilën gjendet informacioni i kërkuar.

Për sa më sipër, pas konsultimit të legjislacionit përkatës dhe dokumentacionit të administruar, Komisioneri vlerëson se dokumentacioni i kërkuar përmbush në parim kërkesat e pikës 2, të nenit 2, të LDI sipas të cilit, *“informacion publik” konsiderohet çdo e dhënë e regjistruar në çfarëdo lloj forme dhe formati, gjatë ushtrimit të funksionit publik pavarësisht nëse është përpiluar ose jo nga Autoriteti Publik*. Në këtë kuptim, Autoriteti Publik duhet të vendosë në dispozicion të kërkueses çdo dokument i cili është prodhuar ose mbahet nga ky i fundit në formën e zotëruar, në përputhje me pikën 6 të nenit 17 të LDI, sipas të cilit *“Nëse kufizimi prek vetëm një pjesë të informacionit të kërkuar, pjesa tjetër nuk i refuzohet kërkuesit. Autoriteti Publik tregon qartë pjesët e dokumentacionit përkatës që janë refuzuar, si dhe në bazë të cilës pikë të këtij neni është bërë ky refuzim”*.

LDI ka për qëllim të nxisë përforcimin e integritetit, të transparencës e të përgjegjshmërisë së Autoriteteve Publike dhe çdo subjekti tjetër jo shtetëror, që ushtron funksione publike.

Bazuar në pikën 3 të nenit 3 të LDI, *“Çdo person ka të drejtë të njihet me informacionin publik, nëpërmjet dokumentit origjinal ose duke marrë një kopje të tij në formën ose formatin që mundëson akses të plotë në përmbajtjen e dokumentacionit”*.

E drejta për informim është një prej të drejtave themelore të njeriut, e parashikuar në nenin 23 të Kushtetutës së Republikës së Shqipërisë. Kjo e drejtë duhet parë e lidhur ngushtë me parimin e transparencës dhe llogaridhënies, si një shtyllë tjetër themelore e shtetit të së drejtës. Funksionimi i tyre do të ishte në interesin e të dy palëve.

## **PËR KËTO ARSYE**

Bazuar në shkronjat b) dhe ç) të pikës 5 të nenit 24, nenit 25 të ligjit nr. 119/2014 “Për të drejtën e informimit”, shkronjën a) të pikës 1 të nenit 18 të ligjit nr. 49/2012 “Për organizimin dhe funksionimin e gjykatave administrative dhe gjykimin e mosmarrëveshjeve administrative” i ndryshuar,

## **V E N D O S A:**

1. Pranimin e ankesës së znj. Entela Barjamaj, nr. 805 Prot., datë 25.04.2023, ndaj Autoritetit Publik “Operatori i Shërbimeve të Kujdesit Shëndetësor/Spitali Rajonal Berat”, me objekt *“Ankim ndaj refuzimit për dhënie të informacionit dhe kopje të dokumenteve zyrtare”*.
2. Urdhërimin e Autoritetit Publik, për vënien në dispozicion të dokumentacionit sipas kërkesës për informacion datë 07.04.2023, duke respektuar kufizimet, në përputhje

me pikën 6 të nenit 17 të ligjit nr. 119/2014 “Për të drejtën e informimit”, konkretisht: (-1. Sa është sasia vjetore e mbetjeve spitalore? - 3. Me cilën apo cilat kompani keni kontrata për mbetjet spitalore? Ju lutem, na i vini në dispozicion; - 4. Sa është vlera financiare e shpenzuar nga 2019-2022 për mbetjet spitalore nga institucioni juaj?), brenda datës 09.6.2023.

3. Kundër këtij vendimi palët kanë të drejtën e ankimit në Gjykatën Administrative të Shkallë së Parë Tiranë, brenda 45 ditëve nga marrja dijeni, sipas nenit 25 të ligjit nr.119/2014 “Për të drejtën e informimit”.
4. Ky vendim u shpall sot në datë 02.6.2023.

## **KOMISIONERI**

**Besnik Dervishi**