



REPUBLIKA E SHQIPËRISË

KOMISIONERI PËR TË DREJTËN E INFORMIMIT DHE MBROJTJEN E TË
DHËNAVE PERSONALE

DREJTORIA E PËRGJITHSHME PËR TË DREJTËN E INFORMIMIT
DREJTORIA E VLERËSIMIT TË ANKESAVE

Nr. 1018/5 Prot

Tiranë, më 05.7.2022

VENDIM

Nr. 21, datë 05.7.2022

PËR

URDHËRIMIN E AUTORITETIT PUBLIK

Në mbështetje të nenit 23 të Kushtetutës së Republikës së Shqipërisë, pikës 3 dhe 5 të nenit 24, të Ligjit nr. 119/2014 “Për të drejtën e informimit”, shkronjës a) të nenit 31/1 të Ligjit nr. 9887 datë 10.03.2008 “Për mbrojtjen e të dhënave personale” i ndryshuar,

KONSTATOVA SE:

Ankuesi, z. _____, ka depozituar pranë Zyrës së Komisionerit për të Drejtën e Informimit dhe Mbrojtjen e të Dhënave Personale (në vijim “Komisioneri”) Formularin e Ankesës nr. 1018 Prot., datë 19.05.2022, me objekt “Ankim ndaj refuzimit për dhënie informacioni dhe kopje të dokumenteve zyrtare”, kundër Autoritetit Publik “Operatori i Sistemit të Transmetimit” (në vijim “Autoriteti Publik”).

Ankuesi, në cilësinë e kërkuesit, nëpërmjet kërkesës datë 06.05.2022, ka kërkuar t’i vihet në dispozicion informacioni/dokumentacioni, si më poshtë:

Në bazë të Nenit 7 (Kategoritë e informacionit që bëhet publik pa kërkesë) pika “e” e në vijim, kërkoj të më vihet në dispozicion një kopje e regjistrave të realizimeve të prokurimeve publike nga autoriteti Operatori i Sistemit të Transmetimit për vitet 2017, 2018, 2019, 2020 dhe 2021.

Në informacion, sipas dhe parashikimeve të ligjit kërkoj që të përfshihet:

- i) lista e kontratave të lidhura;
- ii) shuma e kontraktuar;
- iii) palët kontraktuese dhe përshtetimin e shërbimeve apo mallrave të kontraktuara;
- iv) informacionin për zbatimin dhe monitorimin e kontratave, si dhe udhëzues e politika të ndryshme;

Autoriteti Publik, me e-mail-in datë 19.05.2022 ka kthyer përgjigje ankuesit duke cituar se: *“...Të dhënat e kërkuara janë të publikuara dhe pasqyruara në rubrikat përkatëse pranë Agjencisë së Prokurimit Publik. Operatori i Sistemit të Transtimit sha.a, ka lidhur gjithmonë kontrata në përputhje me parashikimet e legjislacionit të prokurimit publik në fuqi. Për këtë arsye, të dhënat në lidhje me kontratat mund të merren lehtësisht në adresën www.app.gov.al.”*

Ankuesi, pas përgjigjes së sipërcituar, pretendon se nuk i është vënë në dispozicion dokumentacioni i kërkuar sipas objektit të kërkesës për informacion. Ndodhur në këto kushte, ankuesi i është drejtuar Zyrës së Komisionerit me ankesë, duke i kërkuar ushtrimin e kompetencave që i njeh ligji për rastet e refuzimit të dhënies së informacionit si dhe urdhërimin e dhënies së dokumentacionit nga autoriteti publik.

Komisioneri, pas shqyrtimit paraprak të ankesës, bazës ligjore dhe rrethanave të faktit të paraqitura në të, vlerësoi se ankesa është në përputhje me përcaktimet e nenit 24 të ligjit nr.119/2014, “Për të drejtën e informimit” (në vijim “LDI”) dhe ankuesja legjitimohet në kërkimin e saj.

Në ndjekje të procedurës për shqyrtimin administrativ të çështjes, në përputhje me nenin 10 të ligjit nr. 44/2015 “Kodi i Procedurave Administrative i Republikës së Shqipërisë”, i cili parashikon: *“Organi publik siguron që të gjitha palët dhe persona të tjerë të përfshirë në procedurë të jenë në gjendje të ndjekin dhe të mbrojnë të drejtat dhe interesat e tyre ligjorë në mënyrë sa më efektive dhe të lehtë të jetë e mundur”*, Zyra e Komisionerit, me shkresën nr. 1018/1 prot., datë 24.05.2022 ka kërkuar nga Autoriteti Publik qëndrimin lidhur me pretendimin e ngritur nga ankuesi, si dhe rivlerësimin e dhënies së dokumentacionit të kërkuar.

Autoriteti Publik me shkresën nr. 3261/1 Prot., datë 01.06.2022, regjistruar pranë Zyrës së Komisionerit me nr. 1018/3 Prot., datë 03.06.2022, ka kthyer përgjigje duke bërë me dije se: *“Qëndrimi i Operatorit të Sistemit të Transmetimit në lidhje me objektin e kërkesës për informacion mbetet i pandryshuar, të dhënat e kërkuara janë të publikuara në rubrikat përkatëse pranë Agjencisë së Prokurimit Publik në adresën www.app.gov.al”*.

Në vijim, me emailin e datës 03.06.2022, regjistruar pranë Zyrës së Komisionerit me nr.1018/2 Prot., datë 03.06.2022, ankuesi ka vijuar ankimin duke kërkuar vënien në dispozicion të informacionit të kërkuar.

Me qëllim marrjen e një vendimi të drejtë dhe objektiv, në zbatim të nenit 24/3 të LDI, në të cilin parashikohet se: *“...me marrjen e ankesës, Komisioneri për të Drejtën e Informimit dhe Mbrojtjen e të Dhënave Personale ... kur e sheh të nevojshme, zhvillon një seancë dëgjimore publike me pjesëmarrjen e palëve”*, bazuar dhe në nenin 87 të ligjit nr. 44/2015 “Kodi i Procedurave Administrative i Republikës së Shqipërisë”, Komisioneri me shkresën nr. 1018/4 Prot., datë 07.06.2022 ftoi palët në një seancë dëgjimore, e cila u zhvillua me datë 21.06.2022 me prezencën e ankuesit dhe përfaqësuesëve të Autoritetit

Publik, znj. Felisja Zagani, koordinatorë për të drejtën e informimit dhe z. Napolon Troci, me detyrë Specialist i Drejtorisë së Prokurimeve në OST sh.a.

Gjatë seancës dëgjimore, ankuesi rikonfirmoi qëndrimin e reflektuar në ankesë. Ndërkohë, përfaqësuesit e Autoritetit Publik kërkuar kohë për rivlerësimin e dhënies së dokumentacionit të kërkuar brenda datës 28.06.2022, kërkesë e cila u pranua nga Zyra e Komisionerit dhe ankuesi.

Brenda afatit të kërkuar nga përfaqësuesit e Autoritetit Publik, si dhe deri në datën e këtij vendimi, Autoriteti Publik nuk pati asnjë reagim mbi qëndrimin përfundimtar në lidhje me vënien ose jo në dispozicion të informacionit/dokumentacionit të kërkuar.

Pas konsultimit të legjislacionit përkatës, parashtrimeve të paraqitura nga Autoriteti Publik dhe dokumentacionit të administruar, Komisioneri vlerëson se, qëndrimi i mbajtur nga Autoriteti Publik, nuk është në përputhje me dispozitat dhe parimet e LDI.

Nga shqyrtimi i çështjes konstatohet se objekti i kërkesës ka të bëjë me regjistrat e realizimeve të prokurimeve publike nga Autoriteti Publik, i cili i nënshtrohet gjithashtu dispozitave të Ligjit nr. 9643, datë 20.11.2006 “Për prokurimin publik”, i ndryshuar (ligji i zbatueshëm në atë periudhë), si dhe ligjit nr.162/2020 “Për prokurimin publik”.

Në lidhje me pretendimin e ngritur nga Autoriteti Publik se informacioni i kërkuar gjendet lehtësisht në faqen zyrtare të Agjencisë së Prokurimit Publik, konkretisht www.app.gov.al, Komisioneri vlerëson se ky pretendim nuk qëndron. Në përgjigjen e dhënë, konstatohet se Autoriteti Publik ka referuar faqen zyrtare të institucionit, ku pretendon se është publikuar informacioni dhe jo adresën e saktë të tij, në mënyrë të tillë që informacioni të gjendet lehtësisht nga kërkuesi.

Ky qëndrim i Autoritetit Publik vjen në kundërshtim me parashikimet e pikës 2 të nenit 16 të LDI, në të cilën parashikohet se: *“Kur informacioni kërkohet në format elektronik dhe ai gjendet në internet, autoriteti publik i tregon menjëherë kërkuesit adresën e saktë të faqes se ku mund të gjendet informacioni...”*. Për rrjedhojë, Komisioneri vlerëson se, Autoriteti Publik për vendosjen në dispozicion të informacionit të kërkuar, duhet t'i tregojë ankuesit adresën e saktë në faqen zyrtare të Agjencisë së Prokurimit Publik, në të cilën gjendet informacioni i kërkuar.

Në shkronjën “a” të pikës 1 të nenit 2 të LDI parashikohet se: *“Autoritet publik” është çdo organ administrativ i parashikuar në legjislacionin në fuqi për procedurat administrative, organet ligjvënëse, gjyqësore dhe ato të prokurorisë së çdo niveli, organet e njësisive të qeverisjes vendore të çdo niveli, organet shtetërore dhe entet publike, të krijuara me Kushtetutë ose me ligj”*.

Në kuptim të këtij parashikimi, Operatori i Sistemit të Transmetimit është Autoritet Publik dhe subjekt i LDI, për rrjedhojë detyrohet për zbatimin e tij, duke garantuar njohjen e publikut me informacion në kuadër të transparencës.

Për të mundësuar realizimin e objektit dhe qëllimit të tij, LDI, në pikën 1 të nenit 1 përcakton se: *“1. Ky ligj rregullon të drejtën e njohjes me informacionin që prodhohet ose mbahet nga autoritetet publike. Në këtë kuptim, çdo autoritet pavarësisht nëse është në cilësinë e “prodhuesit” apo “mbajtësit” të informacionit, detyrohet në kuptim të këtij ligji të garantojë njohjen e publikut me informacion, në kuadër të ushtrimit të të drejtave dhe lirive të individit në praktikë, si dhe të formimit të pikëpamjeve për gjendjen e shtetit dhe të shoqërisë.*

Gjithashtu, pika 1 dhe 2 e nenit 21 të Ligjit nr. 162/2020 “Për Prokurimin Publik”, përcakton se: *“1. Autoriteti ose enti kontraktor është përgjegjës për prokurimin në përputhje me dispozitat e këtij ligji dhe të akteve nënligjore të nxjerra në zbatim të tij, duke garantuar respektimin e parimeve të trajtimit të barabartë, transparencës, konkurrencës dhe mosdiskriminimit, të parashikuara në këtë ligj. Në kuptim të kësaj pike, autoriteti ose enti kontraktor ka detyrimin të mirëplanifikojë në cilësi dhe në kohë fondet publike e nevojat e tij dhe të prokurojë e të zbatojë kontratën në përputhje me legjislacionin në fuqi. 2. Autoriteti ose enti kontraktor administron të gjithë dokumentacionin për procedurën e prokurimit, duke filluar nga planifikimi deri te zbatimi i kontratës, me qëllim kontrollin e zbatimit të ligjit”.*

Për sa më sipër, fryma e përgjithshme e legjislacionit për prokurimit publik është të sigurojë integritet, besim në publik dhe transparencë në procedurat e prokurimit publik, nga ana e Autoriteteve Publike, duke bërë publik sa më tepër informacion që lidhet me këto procedura dhe jo duke e kufizuar atë.

Në lidhje me dokumentacionin e kërkuar, theksojmë se, bazuar në gjermën ë), pika 1, të nenit 7 të LDI dhe Urdhrit nr.187 datë 18.12.2020 “Për miratimin e Programit të Transparencës të Rishikuar” i ndryshuar, të Komisionerit, një pjesë e informacionit të kërkuar përfshihet në kategorinë e informacionit, që vendoset në dispozicion të publikut pa kërkesë.

Konkretisht, dispozita e sipërcituar përcakton se: *“Në përputhje me programin e transparencës së miratur për çdo autoritet publik, këto të fundit përgatitin paraprakisht, në formate lehtësisht të kuptueshme dhe të aksesueshme, si dhe vënë në dispozicion të publikut në faqen e tyre të internetit.... ë) informacion për procedurat e prokurimit apo procedurat konkurruese të koncesionit/ partneritetit publik privat, përkatësisht, sipas parashikimeve të ligjit nr. 9643, datë 20.12.2006, “Për prokurimin publik”, dhe të ligjit nr. 125/2013, “Për koncesionet dhe partneritetin publik privat”, që kryhen për llogari të autoritetit publik privat, duke përfshirë:*

- i. listën e kontratave të lidhura;*
- ii. shumën e kontraktuar;*
- iii. palët kontraktuese dhe përshtetimin e shërbimeve apo mallrave të kontraktuara;*
- iv. informacionin për zbatimin dhe monitorimin e kontratave, si dhe udhëzues e politika të ndryshme.*

Për sa më sipër, Autoriteti Publik në përputhje me dispozitën e sipërcituar duhet të kishte trajtuar kërkesën për informacion, në kushtet kur një pjesë e informacionit të kërkuar rezulton se duhet të jetë publike në mënyrë proaktive në programin e tij institucional të transparencës.

Në këto rrethana, Komisioneri vlerëson se, informacioni/dokumentacioni i kërkuar përmbush kërkesat e pikës 2, të nenit 2, të LDI, sipas të cilës: *“Informacion publik” konsiderohet çdo e dhënë e regjistruar në çfarëdo lloj forme dhe formati, gjatë ushtrimit të funksionit publik pavarësisht nëse është përpiluar ose jo nga Autoriteti Publik”*.

Rrjedhimisht, ekzistenca e informacionit/dokumentacionit të mësipërm pavarësisht nëse ai është i prodhuar apo administrohet nga Autoriteti Publik, ngarkon me përgjegjësi këtë të fundit, për vënien në dispozicion të informacionit të kërkuar duke mbajtur në konsideratë parashikimin sipas pikës 6 të nenit 17 të Ligjit nr. 119/2014 “Për të drejtën e informimit”, ku përcaktohet se: *“Nëse kufizimi prek vetëm një pjesë të informacionit të kërkuar, pjesa tjetër nuk i refuzohet kërkuarit. Autoriteti Publik tregon qartë pjesët e dokumentacionit përkatës që janë refuzuar, si dhe në bazë të cilës pikë të këtij neni është bërë ky refuzim”*.

Si përfundim, Komisioneri thekson se, LDI ka për qëllim të nxisë përf forcimin e integritetit, të transparencës e të përgjegjshmërisë së Autoriteteve Publike dhe çdo subjekti tjetër jo shtetëror, që ushtron funksione publike.

Në këtë kontekst, në lidhje me të njëjtën objekt kërkesë për informacion, Zyra e Komisionerit ka krijuar një praktikë të konsoliduar përmes vendimmarrjeve për raste të ngjashme, të cilat janë të publikuara në faqen zyrtare të Zyrës së Komisionerit.

Për sa më sipër, bazuar në pikën 3, të nenit 3 të LDI, *“Çdo person ka të drejtë të njihet me informacionin publik, nëpërmjet dokumentit origjinal ose duke marrë një kopje të tij në formën ose formatin që mundëson akses të plotë në përmbajtjen e dokumentacionit”*.

Bazuar në nenin 15 të po këtij ligji, *“autoriteti publik trajton kërkesën për informim brenda 10 ditëve pune nga data e dorëzimit të saj”*. Ndërkohë në pikën 1, të nenit 18 parashikohet se *mosrespektimi i dispozitave të këtij ligji, passjell përgjegjësi administrative*. Në pikën 2, të nenit 18 parashikohet se *veprimet dhe mosveprimet, në përputhje me këtë ligj dhe për aq sa nuk përbëjnë vepër penale konsiderohen kundërvajtje administrative dhe dënohen me gjobë personat përgjegjës*.

E drejta për informim është një prej të drejtave themelore të njeriut, e parashikuar në nenin 23 të Kushtetutës së Republikës së Shqipërisë. Kjo e drejtë duhet parë e lidhur ngushtë me parimin e transparencës dhe llogaridhënies, si një shtyllë tjetër themelore e shtetit të së drejtës. Funksionimi i tyre do të ishte në interesin e të dy palëve.

PËR KËTO ARSYE

Bazuar në shkronjat b) dhe ç) të pikës 5 të nenit 24, nenit 25 të Ligjit nr. 119/2014 “Për të

drejtën e informimit”, shkronjën a) të pikës 1 të nenit 18 të Ligjit nr. 49/2012 “Për organizimin dhe funksionimin e gjykatave administrative dhe gjykimin e mosmarrëveshjeve administrative” i ndryshuar,

V E N D O S A:

1. Pranimin e ankesës nr. 1018 Prot., datë 19.05.2022, të z. _____, kundër Autoritetit Publik “Operatori i Sistemit të Transmetimit”, me objekt “Ankim ndaj refuzimit për dhënie informacioni dhe kopje të dokumenteve zyrtare”.
2. Urdhërimin e Autoritetit Publik, për vënien në dispozicion të dokumentacionit sipas kërkesës për informacion datë 06.05.2022, konkretisht: (“Në bazë të Nenit 7 (Kategoritë e informacionit që bëhet publik pa kërkesë) pika “ë” e në vijim, kërkoj të më vihet në dispozicion një kopje e regjistrave të realizimeve të prokurimeve publike nga autoriteti Operatori i Sistemit të Transmetimit për vitet 2017, 2018, 2019, 2020 dhe 2021. Në informacion, sipas dhe parashikimeve të ligjit kërkoj që të përfshihet:
 - v) lista e kontratave të lidhura;
 - vi) shuma e kontraktuar;
 - vii) palët kontraktuese dhe përshkrimin e shërbimeve apo mallrave të kontraktuara;
 - viii) informacionin për zbatimin dhe monitorimin e kontratave, si dhe udhëzues e politika të ndryshme”), brenda datës 12.7.2022.
3. Kundër këtij vendimi palët kanë të drejtën e ankimit në Gjykatën Administrative Tiranë, brenda 45 ditëve nga marrja dijeni, sipas nenit 25 të ligjit nr. 119/2014 “Për të drejtën e informimit”.
4. Ky vendim u shpall sot në datë 05.7.2022.

KOMISIONERI

Besnik Dervishi

