



REPUBLIKA E SHQIPËRISË

KOMISIONERI PËR TË DREJTËN E INFORMIMIT DHE MBROJTJEN E TË DHËNAVE PERSONALE

DREJTORIA E PËRGJITHSHME PËR TË DREJTËN E INFORMIMIT
DREJTORIA E VLERËSIMIT TË ANKESAVE

Nr. 985 prot.

Tiranë, më 05.05.2025

VENDIM

Nr. 09, datë 05.05.2025

PËR

RRËZIMIN E ANKESËS

Në mbështetje të nenit 23 të Kushtetutës së Republikës së Shqipërisë, nenit 9/1, pikës 3 dhe 5 të nenit 24, të ligjit nr. 119/2014 “Për të drejtën e informimit”, i ndryshuar,

KONSTATOVA SE:

Av. Redi Xhelepi (në vijim “ankuesi”), ka depozituar pranë Zyrës së Komisionerit për të Drejtën e Informimit dhe Mbrojtjen e të Dhënave Personale (në vijim “Komisioneri”), ankesën nr. 985/7 Prot., datë 23.04.2025, me objekt “*Ankim për zbatimin e ligjit nr. 119/2014 “Për të drejtën e informimit”, i ndryshuar*”, kundër Autoritetit Publik/Bashkia Tiranë/Drejtoria e Përgjithshme e Kopshtit Zoologjik (në vijim “Autoriteti Publik”).

Ankuesi, me anë të shkresës së sipërcituar, kërkon nga Komisioneri: “....dokumentacionin bashkëlidhur ku argumentohet domosdoshmëria për ndryshimin e strukturës së Drejtorisë së Përgjithshme të Kopshtit Zoologjik. Gjithashtuzbatimin e përcaktimeve ligjore të nenit 18 pika 1 dhe 2 të ligjit nr. 119/2014 “Për të drejtën e informimit”, i ndryshuar (në vijim “LDI”), në të cilin sqarohet se mosrespektimi i dispozitave të këtij ligji passjell përgjegjësi administrative, si dhe veprimet dhe mosveprimet konsiderohen kundërvajtje administrative dhe dënohen me gjobë.

Në nenin 19 pika 4, shkronja “a”, qartësisht shprehet: “Çdo person përgjegjës, i cili me veprimet ose mosveprimet e tij shkel dispozitat e këtij ligji, ka përgjegjësi administrative për kundërvajtjet administrative të parashikuara në shkronjës “a””.

Nga shqyrtimi i çështjes, Komisioneri konstaton se, ankuesi me anë të kërkesës datë 02.02.2025, ka kërkuar t'i vendoset në dispozicion dokumentacioni, si vijon:

- *Dokumentacionin shkresor të mbajtur mbi propozimin apo argumentimin për ndryshimin e strukturës së Drejtorisë së Përgjithshme të Kopshtit Zoologjik, duke përfshirë shkresat propozuese të institucionit (DPKZ) dhe tuajat si institucion epror (Bashkia Tiranë), ku argumentohet dhe pasqyrohet i gjithë procesi.*

Autoriteti Publik, me shkresën nr. 128/1 Prot ., datë 07.02.2025, i ka kthyer përgjigje kërkuarit duke refuzuar dhënien e informacionit me pretendimin se *dokumentet e kërkuara janë në diskrecion të Drejtorisë së Përgjithshme të Kopshtit Zoologjik dhe lëshohen vetëm kur kërkohen nga autoritetet kompetente që kanë një qëllim të qartë dhe të përcaktuar ligjshëm, si dhe interesi i palës që kërkon informacion.*

Ndërkohë, në vijim Autoriteti Publik me shkresën nr. 128/2 Prot., datë 18.02.2025, ka konfirmuar qëndrim mbajtur në shkresën nr. 128/1 Prot., datë 07.02.2025, duke i bashkëlidhur organigramën e Drejtorisë së Përgjithshme të Kopshtit Zoologjik.

Zyra e Komisionerit, pas shqyrtimit paraprak të ankesës, bazës ligjore dhe rrethanave të faktit të paraqitura në të, vlerësoi se ankesa përmbush kriteret formale ligjore, të përcaktuara në nenin 24 të LDI.

Në ndjekje të procedurës për shqyrtimin administrativ të çështjes, me qëllim verifikimin e fakteve dhe rrethanave, që mund të jenë bërë pengesë për kthimin e përgjigjes/vënien në dispozicion të dokumentacionit të kërkuar, me Urdhrin nr. 61, datë 18.03.2025, Komisioneri vendosi fillimin e hetimit administrativ pranë Autoritetit Publik.

Në këto kushte, pranë Autoritetit Publik u depozitua urdhri i inspektimit administrativ, i cili u protokollua me nr. 229 Prot., datë 20.03.2025.

Gjatë inspektimit, grupi i inspektimit kontaktoi me koordinatoren për të drejtën e informimit pranë Autoritetit Publik, e cila sqaroi se: “ *Kërkesa për informacion e Av. Redi Rexhepi*”, ka mbërritur direkt pranë Drejtorisë së Përgjithshme të Kopshtit Zoologjik (DPKZ). Jam vënë në dijeni nga Zyra e Komisionerit për të Drejtën e Informimit mbi ankimin që ka kryer Av. Redi Rexhepi pranë këtij të fundit”.

Për sa më sipër, grupi i inspektimit kërkoi të kontaktojë me përfaqësuesen e DPKZ, e cila nga deklarimi i koordinatores rezulton se i është deleguar për trajtim kërkesa për informacion.

Përfaqësuesja e DPKZ sqaroi se: “*Nga konsulta që kemi pasur me strukturat brenda institucionit kemi vlerësuar se duke qenë se kërkuari nuk ka treguar arsyen e kërimit dokumentacioni nuk mund të vendoset në dispozicion. Ndërkohë, pasi u bëmë me dije nga grupi i inspektimit se bazuar në LDI, ankuesi nuk është i detyruar të tregojë motivin e kërimit*

të informacionit, kërkojmë mirëkuptimin e Zyrës së Komisionerit për vendosjen në dispozicion, brenda datës 28.03.2025, të dokumentacionit të disponuar, si vijon:

1. Kërkesë për miratimin e ndryshimit të strukturës së Drejtorisë së Përgjithshme të Kopshtit Zoologjik nr. 604 prot., datë 26.12.2024.
2. Urdhrin nr. 32, datë 09.01.2025 “Për miratimin e strukturës organike të Drejtorisë së Përgjithshme të Kopshtit Zoologjik”.
3. Urdhrin nr. 10, datë 21.01.2025 “Për riorganizimin e strukturës organizative të Drejtorisë së Përgjithshme të Kopshtit Zoologjik”, shoqëruar me aparatin organizativ.”

Autoriteti Publik, në respektim të afatit të vendosur për kthimin e përgjigjes gjatë ushtrimit të inspektimit, me shkresën nr. 238 Prot., datë 28.03.2025, ka kthyer përgjigje duke vendosur në dispozicion dokumentacionin e zotëruar nga ky i fundit. Në këto kushte, Komisioneri, në zbatim të parashikimeve të LDI, me shkresën nr. 985/6 Prot., datë 07.04.2025, e ka konsideruar shqyrtimin e ankesës të përfunduar, duke përmbushur në këtë mënyrë qëllimin e këtij ligji.

Për sa më sipër trajtuar, lidhur me pretendimin e ngritur nga ankuesi në vijimin e ankimit me nr. 985/7 Prot., datë 23.04.2025, në të cilën kërkohet dokumentacioni bashkëlidhur ku të argumentohet domosdoshmëria për ndryshimin e strukturës së Drejtorisë së Përgjithshme të Kopshtit Zoologjik, Komisioneri vlerëson se ky pretendim nuk qëndron.

Referuar pikës 2, të nenit 2, të LDI, parashikohet se: “informacion publik” është çdo e dhënë e regjistruar në çfarëdo lloj forme dhe formati, gjatë ushtrimit të funksionit publik pavarësisht nëse është përpiluar ose jo nga autoriteti publik”. Në këtë kuptim, Autoriteti Publik, duhet të vendosë në dispozicion të kërkuesit çdo dokument, i cili është prodhuar ose mbahet nga ky i fundit në formën e disponuar. Në këtë kontekst, rezulton se Autoriteti Publik gjatë kryerjes së inspektimit ka deklaruar se:

1. Kërkesë për miratimin e ndryshimit të strukturës së Drejtorisë së Përgjithshme të Kopshtit Zoologjik nr. 604 prot. datë 26.12.2024;
2. Urdhrin nr. 32, datë 09.01.2025 “Për miratimin e strukturës organike të Drejtorisë së Përgjithshme të Kopshtit Zoologjik”;
3. Urdhrin nr. 10, datë 21.01.2025 “Për riorganizimin e strukturës organizative të Drejtorisë së Përgjithshme të Kopshtit Zoologjik”, shoqëruar me aparatin organizativ”,

është dokumentacioni që ky i fundit disponon dhe në përputhje me këtë dispozitë, me shkresën nr. 238 Prot., datë 28.03.2025, ka kthyer përgjigje duke e vendosur këtë dokumentacion në dispozicion të ankuesit.

Gjithashtu, referuar pretendimit të ankuesit për marrjen e masave dhe sanksionimin e personave përgjegjës, Komisioneri thekson se, LDI ka për qëllim të nxisë përf forcimin e

integritetit, transparencës e përgjegjshmërisë së autoriteteve publike dhe çdo subjekti që ushtron funksione publike. Objekti dhe qëllimi i LDI është garantimi i marrjes së informacionit për t'i shërbyer interesit publik, në kuadër të ushtrimit të të drejtave dhe lirive të individit në praktikë, si dhe të formimit të pikëpamjeve për gjendjen e shtetit e të shoqërisë. Ky qëndrim i Komisionerit, gjen mbështetje edhe në ligjin nr. 45/2022 për ratifikimin e Konventës së Këshillit të Evropës “Për aksesin në dokumente zyrtare”. Në hyrje të Konventës Tromsø, si instrumenti i parë juridik ndërkombëtar që njeh një të drejtë të përgjithshme të qasjes efektive në dokumentet publike të mbajtura nga autoritetet publike në vendet e Këshillit të Evropës, parashikohet se: *“...duke pasur parasysh rëndësinë në një shoqëri pluraliste dhe demokratike të transparencës nga ana e autoriteteve publike; duke pasur parasysh se ushtrimi i të drejtës për akses në dokumentet zyrtare:*

- i. ofron një burim informacioni për publikun;*
- ii. ndihmon publikun në formimin e një opinionit për gjendjen e shoqërisë dhe autoritetet publike;*
- iii. nxit integritetin, efektshmërinë, efikasitetin dhe përgjegjshmërinë e autoriteteve publike, duke i ndihmuar në këtë mënyrë që të konfirmojnë legjitimitetin e tyre; si rrjedhojë, duke pasur parasysh se të gjitha dokumentet zyrtare janë, në parim, publike dhe mund të mos bëhen publike vetëm për mbrojtjen e të drejtave të tjera dhe interesave legjitime”.*

Gjithashtu, në nenin 23 të Kushtetutës së Republikës së Shqipërisë ku parashikohet se e drejta për informim është një prej të drejtave themelore të njeriut. Kjo e drejtë duhet parë e lidhur ngushtë me parimin e transparencës dhe llogaridhënies, si një shtyllë tjetër themelore e shtetit të së drejtës. Funksionimi i tyre do të ishte në interesin e të dy palëve.

Për rrjedhojë, duke qenë se personat përgjegjës pranë Autoritetit Publik kanë përmbushur detyrimin duke vendosur në dispozicion dokumentacionin e zotëruar dhe gjatë hetimit administrativ ka rezultuar se nuk jemi para një rasti të refuzimit të së drejtës për informim, Komisioneri vlerëson se nuk ka vend për të vijuar me aplikimin e sanksioneve të parashikuara nga shkronja “a” e pikës 2 të nenit 18 dhe pika 4 e nenit 19 të LDI.

PËR KËTO ARSYE

Bazuar në shkronjën c) të pikës 5 të nenit 24, nenit 25 të ligjit nr. 119/2014 “Për të drejtën e informimit”, i ndryshuar, shkronjën a) të pikës 1 të nenit 18 të ligjit nr. 49/2012 “Për organizimin dhe funksionimin e gjykatave administrative dhe gjykimin e mosmarrëveshjeve administrative”, i ndryshuar,

V E N D O S A:

1. Rrëzimin e ankesës me nr. 985/7 Prot., datë 23.04.2025, të Av. Redi Xhelepi, kundër Autoritetit Publik “Bashkia Tiranë/Drejtoria e Përgjithshme e Kopshtit Zoologjik”, me objekt “Ankim për zbatimin e ligjit nr. 119/2014 “Për të drejtën e informimit”, i ndryshuar”.

2. Kundër këtij vendimi palët kanë të drejtën e ankimit në Gjykatën Administrative Tiranë, brenda 45 ditëve nga marrja dijeni, sipas nenit 25 të ligjit nr. 119/2014 “Për të drejtën e informimit”, i ndryshuar.
3. Ky vendim u shpall sot në datë 05.05.2025.

KOMISIONERI

Besnik Dervishi