



REPUBLIKA E SHQIPËRISË

KOMISIONERI PËR TË DREJTËN E INFORMIMIT DHE MBROJTJEN E TË DHËNAVE PERSONALE

DREJTORIA E PËRGJITHSHME PËR TË DREJTËN E INFORMIMIT
DREJTORIA E VLERËSIMIT TË ANKESAVE

Nr. 1487/5 prot.

Tiranë, më 04.07.2025

VENDIM

Nr. 20, datë 04.07.2025

PËR

URDHËRIMIN E AUTORITETIT PUBLIK

Në mbështetje të nenit 23 të Kushtetutës së Republikës së Shqipërisë, nenit 9/1, pikës 3 dhe 5 të nenit 24, të ligjit nr. 119/2014 “Për të drejtën e informimit”, i ndryshuar,

KONSTATOVA SE:

Ankuesi, z. _____, ka depozituar pranë Zyrës së Komisionerit për të Drejtën e Informimit dhe Mbrojtjen e të Dhënave Personale (në vijim “Komisioneri”) Formularin e Ankesës nr. 1487 Prot., datë 28.05.2025, me objekt “*Ankim ndaj refuzimit për dhënie informacioni dhe kopje të dokumenteve zyrtare*”, kundër Autoritetit Publik “Bashkia Cërrik” (në vijim “Autoriteti Publik”).

Ankuesi, në cilësinë e kërkuarit, nëpërmjet kërkesës me datë 28.04.2025, depozituar nëpërmjet shërbimit postar me nr. dëftese 3007, datë 28.04.2025, ka kërkuar t’i vihet në dispozicion informacioni/dokumentacioni, në lidhje me:

1. *Sa ankande janë zhvilluar nga Bashkia Cërrik për dhënien në përdorim të sipërfaqeve të fondit pyjor (sip. me bimësi pyjore) për Agropylltari, në zbatim të akteve ligjore e nënligjore që sot janë në fuqi?*
2. *Cilat sipërfaqe (parcela) konkrete janë dhënë?*
3. *Cilat subjekte apo individë janë shpallur fitues për secilin ankand?*
4. *Kopje të dokumentacionit të ankandit, ofertave, si dhe kontratave të lidhura me subjektet apo individët të shpallur fitues.*

Me pretendimin se është cenuar në të drejtën për informim, pasi nuk ka marrë përgjigje nga Autoriteti Publik, ankuesi i është drejtuar Zyrës së Komisionerit, duke i kërkuar ushtrimin e kompetencave që i njeh ligji për rastet e refuzimit të dhënies së informacionit, si dhe urdhërimin e dhënien e informacionit/dokumentacionit të kërkuar. Zyra e Komisionerit pas

shqyrtimit paraprak të ankesës, bazës ligjore dhe rrethanave të faktit të paraqitura në të, vlerësoi se ankesa përmbush kriteret formale ligjore, në përputhje me përcaktimet e nenit 24 të ligjit nr. 119/2014 “Për të drejtën e informimit”, i ndryshuar (në vijim “LDI”).

Në ndjekje të procedurës për shqyrtimin administrativ të çështjes, në përputhje me nenin 10 të ligjit nr. 44/2015 “Kodi i Procedurave Administrative i Republikës së Shqipërisë”, i cili parashikon: *“Organi publik siguron që të gjitha palët dhe persona të tjerë të përfshirë në procedurë të jenë në gjendje të ndjekin dhe të mbrojnë të drejtat dhe interesat e tyre ligjorë në mënyrë sa më efektive dhe të lehtë të jetë e mundur”*, Komisioneri, me shkresën nr. 1487/1 Prot., datë 29.05.2025, ka kërkuar nga Autoriteti Publik të informohet mbi trajtimin apo procedurën e ndjekur lidhur me kërkesën për informacion, brenda datës 05.06.2025.

Autoriteti Publik, nëpërmjet email-it datë 04.06.2025 dhe shkresës nr.1035/1 Prot., datë 02.06.2025 ka kthyer përgjigje duke sqaruar se: *“...Konkurimi publik për dhënien me qera të sipërfaqes të fondit pyjor/kullosur bëhet: 1. Nëpërmjet shpalljes së njoftimit për konkurim publik për dhënien me qera të sipërfaqes së fondit pyjor/kullosur. 2. Njoftimi bëhet në Buletinin e Prokurimeve Publike, i cili përmban të dhënat për sipërfaqen, aktivitetin, vendin dhe datën e orën e paraqitjes së dokumentacionit të kërkuara për këtë procedurë. 3. Komisioni i vlerësimit vendos për subjektin fitues të konkurimit dhe njofton shpalljen e fituesit në Buletinin e Prokurimeve Publike. Pra, të gjitha të dhënat që kërkon i keni në Regjistrin e Prokurimeve Publike...”*.

Ndërkohë me email-in e datës 09.06.2025, Autoriteti Publik ka vendosur në dispozicion linkun: <https://www.app.gov.al/GetData/DownloadDoc?documentId=f104f9e0-cc30-4384-ae7a-aea1c6ffa521>.

Pas përgjigjes së sipërcituar, ankuesi, me anë të email-it datë 09.06.2025, protokolluar me nr. 1487/2 Prot, datë 10.06.2025, ka sqaruar se: *“... nga ana autoritetit publik nuk më është vënë në dispozicion informacioni kërkuar nga ana ime. Linku i dhënë nga ana autoritetit publik është buletini i njoftimeve publike që përmban pafundësisht njoftime të llojeve të ndryshme. Në pamundësi dhe paaftësi për ta siguruar informacionin në këtë link, kërkoj nga autoriteti publik të më vë në dispozicion njoftimet dhe shpalljet e fitueseve. Gjithashtu, nga autoriteti publik kam kërkuar të me vihet në dispozicion dokumentacioni i depozituar nga ana subjekteve, si dhe vlerësimi i bërë nga ana e institucionit publik si dhe kontrata e lidhur...”*

Në vijim të ankimit të mësipërm, Zyra e Komisionerit, nëpërmjet shkresës me nr.1487/3 Prot., datë 11.06.2025, ka kërkuar nga Autoriteti Publik të informohet mbi trajtimin apo procedurën e ndjekur lidhur me kërkesën për informacion si dhe sqarime për disponimin e informacionit/dokumentacionit të kërkuar, duke rivlerësuar në këtë mënyrë kërkesën për informacion brenda datës 18.06.2025.

Në vazhdim, ankuesi, me anë të email-it datë 21.06.2025, protokolluar me nr.1487/4 Prot., datë 23.06.2025, ka theksuar se: *“Ju përsëris kërkesën time për të detyruar autoritetin publik*

të më vendos në dispozicion informacionin e kërkuar, pasi sic shihet që emaili i dërguar nga ana autoritetit publik nuk është informacioni kërkuar. ”

Pas konsultimit të legjislacionit të posaçëm, qëndrimin të mbajtur nga Autoriteti Publik dhe dokumentacionit të administruar gjatë hetimit administrativ, Komisioneri vlerëson se, qëndrimi i mbajtur nga Autoriteti Publik, nuk është në përputhje me dispozitat dhe parimet e LDI.

Konstatohet se Autoriteti Publik, në përgjigjen dhënë ankuesit, ka vendosur në dispozicion linkun e faqes zyrtare të Agjencisë së Prokurimit Publik, i cili nuk përkon me objektin e kërkesës për informacion, në lidhje me çështjen e ankimuar.

Ndërkohë, LDI rregullon dhënien e aksesit në informacionin publik për çdo person të interesuar. Ky ligj, në nenin 17 të tij gjithashtu përcakton dhe rastet kur dhënia e informacionit jepet në mënyrë të kufizuar. Pikërisht, është pika 6 e nenin 17 të ligjit të sipërcituar, e cila përcakton se: *“Nëse kufizimi prek vetëm një pjesë të informacionit të kërkuar, pjesa tjetër nuk i refuzohet kërkuarit. Autoriteti Publik tregon qartë pjesët e dokumentacionit përkatës që janë refuzuar, si dhe në bazë të cilës pikë të këtij neni është bërë ky refuzim”*. Rezulton se, Autoriteti Publik në asnjë rast, në lidhje me dokumentacionin e kërkuar, nuk ka argumentuar apo të bënte një analizë të mirëfilltë, në lidhje me mosdhënien e informacionit sipas kësaj dispozite.

Bazuar në shkronjën “a” të pikës 1 të nenit 2 të LDI parashikohet se: *“Autoritet publik” është çdo organ administrativ i parashikuar në legjislacionin në fuqi për procedurat administrative, organet ligjvënëse, gjyqësore dhe ato të prokurorisë së çdo niveli, organet e njësisve të qeverisjes vendore të çdo niveli, organet shtetërore dhe entet publike, të krijuara me Kushtetutë ose me ligj”*.

Në kuptim të këtij parashikimi, Bashkia Cërrik është Autoritet Publik dhe subjekt i LDI, për rrjedhojë detyrohet për zbatimin e tij, duke garantuar njohjen e publikut me informacion në kuadër të transparencës.

Për të mundur realizimin e objektit dhe qëllimit të tij, LDI, në pikën 1 të nenit 1 përcakton se: *“1. Ky ligj rregullon të drejtën e njohjes me informacionin që prodhohet ose mbahet nga autoritetet publike”*. Në këtë kuptim, çdo autoritet publik pavarësisht nëse është në cilësinë e “prodhuesit” apo “mbajtësit” të informacionit, detyrohet të garantojë njohjen e publikut me informacion, në kuadër të ushtrimit të të drejtave dhe lirive të individit në praktikë, si dhe të formimit të pikëpamjeve për gjendjen e shtetit dhe të shoqërisë.

Për sa më sipër, pas konsultimit të legjislacionit përkatës dhe dokumentacionit të administruar, Komisioneri vlerëson se informacioni/dokumentacioni i kërkuar, përmbush kërkesat e pikës 2, të nenit 2 të LDI, sipas të cilit *“Informacion publik” konsiderohet çdo e dhënë e regjistruar në çfarëdo lloj forme dhe formati, gjatë ushtrimit të funksionit publik, pavarësisht nëse është përpiluar ose jo nga autoriteti publik”*. Në këtë kuptim, Autoriteti Publik duhet të vendosë në dispozicion të kërkuarit çdo informacion/

dokumentacion, i cili është prodhuar ose mbahet nga ky i fundit në formën e zotëruar, duke mbajtur në konsideratë parashikimin sipas pikës 6 të nenit 17 të LDI.

Nga sa më sipër arsyetuar, Autoriteti Publik nuk ka përmbushur detyrimin për vendosjen në dispozicion të informacionit sipas kërkesës, depozituar nëpërmjet shërbimit postar me nr. dëftese 3007, datë 28.04.2025, në përputhje me parashikimet e LDI, edhe pas komunikimeve të vazhdueshme nga ana e Zyrës së Komisionerit, si dhe nuk ka paraqitur argumente në mbështetje të qëndrimit të tij.

LDI ka për qëllim të nxisë përforcimin e integritetit, të transparencës e të përgjegjshmërisë së Autoriteteve Publike dhe çdo subjekti tjetër jo shtetëror, që ushtron funksione publike.

Gjithashtu, detyrimi për bërjen transparente të veprimtarisë së tyre, njësive të qeverisjes vendore i`u lind gjithashtu edhe në zbatim të Kreut VI, të ligjit nr. 139/2015 “Për Vetëqeverisjen Vendore”, i ndryshuar.

Konkretisht në nenin 15 të ligjit të sipërcituar “Transparenca e veprimtarisë së njësive të vetëqeverisjes vendore”, parashikohet se: *“1. Njësitë e vetëqeverisjes vendore garantojnë për publikun transparencën e veprimtarisë së tyre. 2. Çdo akt i organeve të vetëqeverisjes vendore publikohet në faqen zyrtare të internetit të njësisë vendore dhe afishohet në vendet e caktuara nga njësia për njoftimet publike...”*.

Bazuar në pikën 3, të nenit 3 të LDI, *“Çdo person ka të drejtë të njihet me informacionin publik, nëpërmjet dokumentit origjinal ose duke marrë një kopje të tij në formën ose formatin që mundëson akses të plotë në përmbajtjen e dokumentacionit”*.

E drejta për informim është një prej të drejtave themelore të njeriut, e parashikuar në nenin 23 të Kushtetutës së Republikës së Shqipërisë. Kjo e drejtë duhet parë e lidhur ngushtë me parimin e transparencës dhe llogaridhënies, si një shtyllë tjetër themelore e shtetit të së drejtës. Funksionimi i tyre do të ishte në interesin e të dy palëve.

PËR KËTO ARSYE

Bazuar në shkronjën c), të pikës 5 të nenit 24, nenit 25 të ligjit nr. 119/2014 “Për të drejtën e informimit”, i ndryshuar, shkronjën a) të pikës 1 të nenit 18 të ligjit nr. 49/2012 “Për organizimin dhe funksionimin e gjykatave administrative dhe gjykimin e mosmarrëveshjeve administrative” i ndryshuar,

V E N D O S A:

1. Pranimin e ankesës nr. 1487 Prot., datë 28.05.2025 nga z. _____, kundër Autoritetit Publik, “Bashkia Cërrik”, me objekt *“Ankim ndaj refuzimit për dhënie informacioni dhe kopje të dokumenteve zyrtare”*.
2. Urdhërimin e Autoritetit Publik, për vënien në dispozicion të dokumentacionit, sipas kërkesës për informacion datë 28.04.2025, në formatin e zotëruar, duke respektuar

kufizimet, në përputhje me pikën 6 të nenit 17 të ligjit nr. 119/2014 “Për të drejtën e informimit”, i ndryshuar, brenda datës 04.07.2025.

3. Kundër këtij vendimi palët kanë të drejtën e ankimit në Gjykatën Administrative Tiranë, brenda 45 ditëve nga marrja dijeni, sipas nenit 25 të ligjit nr. 119/2014 “Për të drejtën e informimit”, i ndryshuar.
4. Ky vendim u shpall sot në datë 04.07.2025.

KOMISIONERI

Besnik Dervishi