



REPUBLIKA E SHQIPËRISË

KOMISIONERI PËR TË DREJTËN E INFORMIMIT DHE MBROJTJEN E TË DHËNAVE PERSONALE DREJTORIA E PËRGJITHSHME PËR TË DREJTËN E INFORMIMIT DREJTORIA E MONITORIMIT TË PROGRAMEVE TË TRANSPARENCËS

Nr. 2734/6 prot.

Tiranë, më 29.12.2025

VENDIM

Nr. 55, datë 29.12.2025

PËR

ZBATIMIN E MASAVE ADMINISTRATIVE

Në mbështetje të nenit 23 të Kushtetutës së Republikës së Shqipërisë, nenit 4, 5, 6, 7, pikës 1 dhe gërmës c), dh), e) dhe f) të pikës 2 të nenit 9/1 të ligjit nr. 119/2014 “Për të drejtën e informimit” i ndryshuar,

KONSTATOVA SE:

Zyra e Komisionerit për të Drejtën e Informimit dhe Mbrojtjen e të Dhënave Personale (në vijim “Zyra e Komisionerit”) në zbatim të detyrave të lëna nga rezoluta e Kuvendit të Republikës së Shqipërisë “Për vlerësimin e veprimtarisë së Komisionerit për të Drejtën e Informimit dhe Mbrojtjen e të Dhënave Personale për vitin 2024”, si dhe bazuar në Planin e Monitorimit dhe Mbikëqyrjes së Transparencës Proaktive 2025, ka kryer verifikimin e përmbushjes së detyrimeve të lëna, ndaj autoritetit publik “Shoqëria Rajonale Ujësjiellës Kanalizime Shkodër Sh.a” (në vijim “autoriteti publik”) nëpërmjet Rekomandimit nr. 19, datë 29.10.2024.

Në pikën 1, të nenit 4 të ligjit nr. 119/2014 “Për të drejtën e informimit”, i ndryshuar (në vijim “LDI”) parashikohet se: “Autoriteti publik, jo më vonë se 6 muaj nga hyrja në fuqi e këtij ligji ose nga krijimi i tij, vë në zbatim një program institucional të transparencës, ku përcaktohen kategoritë e informacionit që bëhet publik pa kërkesë dhe mënyra e bërjes publike të këtij informacioni”. Në pikën 3, të nenit 4 të LDI përcaktohet se: “Programi i transparencës bëhet publik në faqen zyrtare në internet të autoritetit publik.”.

Në nenin 6 të LDI parashikohet se: “Komisioneri për të Drejtën e Informimit dhe Mbrojtjen e të Dhënave Personale miraton dhe shpërndan modele të programeve të transparencës për kategori të ndryshme të autoriteteve publike ...”.

Bazuar në nenin 6 të LDI, Komisioneri për të Drejtën e Informimit dhe Mbrojtjen e të Dhënave Personale ka miratuar Urdhrin nr. 187, datë 18.12.2020 “*Për miratimin e Programit të Transparencës të Rishikuar*”, i ndryshuar (në vijim “Urdhri nr. 187/2020”). Urdhri nr. 187/2020 është një akt nënligjor, i cili është publikuar në Fletoren Zyrtare të Republikës së Shqipërisë nr. 224, datë 22.12.2020.

Gjithashtu, referuar shkronjës f) të nenit 9/1 të LDI Komisioneri për të Drejtën e Informimit dhe Mbrojtjen e të Dhënave Personale: “*bën rekomandime për autoritetet publike lidhur me konceptimin dhe zbatimin e programeve institucionale të transparencës*”.

Bazuar në Vendimin e Këshillit të Ministrave nr. 302, datë 11.05.2022 “*Për politikat kombëtare për riorganizimin e sektorit të furnizimit me ujë dhe të largimit, trajtimit dhe përpunimit të ujërave të ndotura*”, rezulton se më datë 05.04.2022 është themeluar Shoqëria Rajonale Ujësjiellës Kanalizime Shkodër Sh.a. Në pikën 1 të nenit 2 të LDI përcaktohet se: “*Autoritet publik*” a) është çdo organ publik, sipas përkufizimit të dhënë në ligjin nr. 44/2015 “*Kodi i Procedurave Administrative, organet ligjvënëse, gjyqësore dhe ato të prokurorisë së çdo niveli, organet e njësive të qeverisjes vendore të çdo niveli, organet shtetërore dhe entet publike, të krijuara me Kushtetutë ose me ligj; b) janë shoqëritë tregtare ku: i) shteti zotëron shumicën e aksioneve; ii) ushtrohen funksione publike, sipas parashikimit të shkronjës “c” të kësaj pike*”. Për rrjedhojë, Shoqëria Rajonale Ujësjiellës Kanalizime Shkodër Sh.a. konsiderohet autoritet publik, në kuptim të LDI.

Bazuar në sa më sipër, Zyra e Komisionerit ka dalë me Rekomandimin nr. 19, datë 29.10.2024 drejtuar autoritetit publik Shoqëria Rajonale Ujësjiellës Kanalizime Shkodër Sh.a. Nëpërmjet këtij rekomandimi iu la detyrë të përmbushnin disa detyrime ligjore, ndër të cilat, të vinte në zbatim, publikonte, pasqyronte, përditësonte dhe ndërlidhte në Programin e Transparencës të gjitha kategoritë e informacionit të detyrueshëm për t’u bërë publike, në përputhje me nenin 7 të LDI dhe Urdhrit nr. 187/2020, brenda një afati 90 ditor.

Në përfundim të afatit të lënë, nga monitorimi i kryer nga Zyra e Komisionerit rezultoi se autoriteti publik nuk ka faqe zyrtare në internet dhe nuk ka publikuar Programin institucional të Transparencës sipas modelit, duke mospërmbushur detyrimin ligjor bazuar në nenin 7 të LDI dhe Urdhrit nr. 187/2020.

Referuar konstatimeve të mësipërme, bazuar edhe në “*Planin e Mbikëqyrjes së Transparencës Proaktive të Autoriteteve Publike për vitin 2025*” miratuar nëpërmjet shkresës nr. 974 prot., Zyra e Komisionerit dërgoi Urdhrin nr. 217, datë 24.10.2025 “*Për kryerjen e hetimit administrativ*”, me objekt verifikimin e përmbushjes së detyrimeve të lëna në Rekomandimin nr. 19 datë 29.10.2024.

Më datë 04.11.2025, grupi i punës i Zyrës së Komisionerit u paraqit pranë autoritetit publik, ku pas verifikimit të fakteve dhe dokumentacionit, u mbajt procesverbali i hetimit administrativ me nr. 2734/2 prot., datë 04.11.2025 (administruar me nr. 2760/1 prot., datë 04.11.2025 nga autoriteti publik). Nga hetimi administrativ rezultoi, se autoriteti publik

nuk ka përmbushur detyrimin për vënien në dispozicion dhe përditësimin e të gjitha kategorive të informacionit, që bëhen publike pa kërkesë, në Programin institucional të Transparencës. Autoritetit publik iu la afat deri më datë 11.11.2025 për të përmbushur detyrimet ligjore. Pas përfundimit të këtij afati, grupi punës i Zyrës së Komisionerit konstatoi se nuk është përmbushur detyrimi ligjor lidhur me publikimin/përditësimin e informacionit në Programin e Transparencës në faqen zyrtare.

Autoriteti publik ka njoftuar me shkresën nr. 2760/2 prot., datë 10.11.2025 (administruar me tonën me nr. 2734/3 prot., datë 13.11.2025), se i ka nisur (me komunikim elektronik të datës 25.02.2025) Agjencisë Kombëtare të Ujësjiellës Kanalizime (AKUK) të publikonte në faqen e vetme zyrtare të shoqërisë www.shuk.al/shkoder informacionin/dokumentacionin sipas rubrikave në Programin e Transparencës. Po në këtë komunikim shkresor, autoriteti publik ka njoftuar se nga ana e AKUK është lidhur një kontratë për mirëmbajtjen dhe përmirësimin e faqes zyrtare të Shoqërive Rajonale Ujësjiellës Kanalizime.

Referuar shkresës së sipërpërmendur, për sa i përket argumentit, se faqja e vetme zyrtare është në proces administrimi nga AKUK, sqarojmë se autoriteti publik nuk ka paraqitur asnjë argumentim ligjor që referon përcaktimin e AKUK si autoritet përgjegjës për përmbushjen e detyrimeve ligjore lidhur me publikimin dhe përditësimin e informacionit në Programin e Transparencës. Referuar përcaktimit të shkronjës b) (i) të pikës 1 të nenit 2 të LDI, Shoqëria Rajonale Ujësjiellës Kanalizime Shkodër Sh.a është autoritet publik, subjekt i këtij ligji dhe për rrjedhojë, është përgjegjës për përmbushjen e të gjitha detyrimeve që rrjedhin nga LDI.

Në këto kushte, me qëllim ushtrimin e së drejtës për t'u dëgjuar të personit përgjegjës për përmbushjen e detyrimeve ligjore lidhur me publikimin dhe përditësimin e informacionit në Programin e Transparencës, në përputhje me nenet 87 dhe 88 të Kodit të Procedurave Administrative, me shkresën nr. 2734/4 prot., datë 20.11.2025, Komisioneri njoftoi zhvillimin e një seancë dëgjimore.

Me anë të shkresës së sipërcituar, seanca dëgjimore u njoftua të zhvillohet më datë 27.11.2025. Nëpërmjet komunikimit elektronik më datë 27.11.2025, titullari i autoritetit publik kërkoi caktimin e një date tjetër për zhvillimin e seancës dëgjimore, për shkak të situatës emergjente me përmytjet në Qarkun Shkodër. Në vijim, u vendos mbajtja e seancës dëgjimore me titullarin e Shoqërisë Rajonale Ujësjiellës Kanalizime Shkodër Sh.a, në datën 24.12.2025, ora 11.00, duke e njoftuar atë me shkresën nr. 2734/5 prot., datë 19.12.2025. Në datën dhe orën e caktuar u paraqit në seancë dëgjimore titullari i autoritetit publik, z. Besmir Lesha.

Gjatë zhvillimit të seancës dëgjimore, Zyra e Komisionerit rimonitoroi faqen zyrtare të autoritetit publik dhe deri në datën e nxjerrjes së këtij vendimi, rezulton se autoriteti publik ka publikuar Programin e Transparencës në faqen zyrtare, si dhe ka hedhur vetëm një pjesë të informacionit në kategoritë e informacionit të detyrueshme për t'u bërë publike në Programin e Transparencës.

Referuar pikës 1 të nenit 19 të LDI përgjegjësia për vënien në zbatim dhe përditësimin e Programit institucional të Transparencës rezulton e titullarit të autoritetit publik, z. Besmir Lesha.

E drejta për informim është një e drejtë e sanksionuar në nenin 23 të Kushtetutës së Republikës së Shqipërisë, e cila parashikon të drejtën e qytetarëve për të pasur akses në dokumente zyrtare dhe detyrimin e autoriteteve publike për të përmbushur këtë të drejtë. Nga ana tjetër, Programi i Transparencës përfaqëson një nga instrumentet kryesore të promovimit të transparencës proaktive të autoriteteve publike dhe garantimit të së drejtës për informim të publikut, për rrjedhojë çdo autoritet publik është i detyruar ligjërisht për vënien në zbatim dhe përditësimin me informacion të tij.

Në përputhje me Programin e Transparencës të miratuar për çdo autoritet publik, këta të fundit përgatisin në formate lehtësisht të aksesueshme, si dhe vënë në dispozicion të publikut në faqen e tyre në internet, kategoritë e informacionit të përcaktuara në nenin 7 të LDI.

Pika 1 e nenit 18 të LDI parashikon, se: *“Mosrespektimi i dispozitave të këtij ligji passjell përgjegjësi administrative, sipas rasteve të parashikuara në pikën 2 të këtij neni”*. Shkronja ç/1) e pikës 2 të nenit 18 të LDI parashikon, se: *“mospublikimi i akteve brenda afatit të përcaktuar në pikën 3 të nenit 7 dhe mospërditësimi i kategorive të informacionit të programit institucional të transparencës sipas pikës 4 të nenit 7 të këtij ligji dënohet me 25 000 deri në 50 000 lekë”*.

Pika 1 e nenit 19 të LDI parashikon, se: *“Titullari i autoritetit publik mban përgjegjësi ligjore-administrative për shkelje administrative të parashikuara në shkronjën ç/1) të pikës 2 të nenit 18 të këtij ligji”*.

Në përfundim, bazuar në provat dhe konstatimet që rezultuan nga monitorimi dhe hetimi administrativ i zhvilluar, Komisioneri vlerëson se është shkelur detyrimi për vënien në zbatim të Programit të Transparencës të miratuar sipas Urdhrit nr. 187/2020 *“Për miratimin e Programit të Transparencës të Rishikuar”*, i ndryshuar, mosveprim që konsiderohet kundërvajtje administrative dhe dënohet me gjobë në përputhje me gërmën ç/1), të pikës 2 të nenit 18 të LDI.

Duke marrë parasysh rrethanat e rastit, faktin që personi përgjegjës nuk është përsëritës në shkeljen e detyrimeve ligjore të sipërpërmendura dhe gjithashtu, bazuar në parimin e proporcionalitetit, dënimi me masë administrative (gjobë) vlerësohet të jetë në kufirin minimal.

PËR KËTO ARSYE:

bazuar në shkronjën “dh” të pikës 2 të nenit 9/1, të shkronjës “ç/1” të pikës 2 të nenit 18, pikën 1 të nenit 19, pikës 1 dhe 2 të nenit 21 dhe nenin 22 të ligjit nr. 119/2014 *“Për të drejtën e informimit”*, i ndryshuar, ligjit nr. 10279, datë 20.05.2010 *“Për kundërvajtjet*

administrative” dhe shkronjën “b” të pikës 1 të nenit 18 të ligjit nr. 49/2012 “Për organizimin dhe funksionimin e gjykatave administrative dhe gjykimin e mosmarrëveshjeve administrative”, i ndryshuar,

V E N D O S A:

1. autoriteti publik “Shoqëria Rajonale Ujësjiellës Kanalizime Shkodër Sh.a.”, në zbatim të shkronjave a), b) dhe c) të pikës 2 të nenit 4 dhe nenit 5 të ligjit nr. 119/2014 “*Për të drejtën e informimit*”, i ndryshuar, të vërë në zbatim, publikojë, pasqyrojë, përditësojë dhe ndërlihdë në Programin e Transparencës, në përputhje me nenin 7 të LDI dhe duke pasur në konsideratë kufizimet e nenit 17 të tij, si dhe sipas formatit të miratuar me Urdhrin nr. 187/2020 “*Për miratimin e Programit të Transparencës të rishikuar*”, i ndryshuar, të Komisionerit për të Drejtën e Informimit dhe Mbrojtjen e të Dhënave Personale, brenda datës 12.01.2026.
2. Dënimin e titullarit të autoritetit publik, z. Besmir Lesha, Administrator i Shoqërisë Rajonale Ujësjiellës Kanalizime Shkodër Sh.a., në cilësinë e personit përgjegjës, me gjobë në vlerën 25.000 (njëzet e pesë mijë) lekë.
3. Masa e dënimit me gjobë shlyhet me këste mujore. Gjoba ekzekutohet nga zyra e financës së autoritetit publik brenda 6 muajve nga data e njoftimit të vendimit.
4. Kundër vendimmarrjes në pikën 1 të këtij vendimi, autoriteti publik ka të drejtën e ankimit brenda 45 ditëve në Gjykatën Administrative të Shkallës së Parë Tiranë, sipas nenit 18 të ligjit “*Për gjykatat administrative dhe gjykimin e mosmarrëveshjeve administrative*”, i ndryshuar, si dhe nenit 25 të ligjit nr. 119/2014 “*Për të drejtën e informimit*”, i ndryshuar.
5. Kundër vendimmarrjes në pikën 2, bazuar në nenin 22 të ligjit nr. 119/2014 “*Për të drejtën e informimit*”, i ndryshuar, personi ndaj të cilit është vendosur sanksioni administrativ, ka të drejtë brenda 30 ditëve kalendarike nga data e marrjes së njoftimit të vendimit të bëjë ankim në gjykatë në përputhje me ligjin nr. 10279/2010 “*Për kundërvajtjet administrative*”.

Ky vendim u shpall sot në datë 29.12.2025.

KOMISIONERI

Besnik Dervishi