



REPUBLIKA E SHQIPËRISË

KOMISIONERI PËR TË DREJTËN E INFORMIMIT DHE MBROJTJEN E TË
DHËNAVE PERSONALE

DREJTORIA E PËRGJITHSHME PËR TË DREJTËN E INFORMIMIT
DREJTORIA PËR TË DHËNAT E HAPURA DHE KONSULTIMIN PUBLIK

Nr. 1964 prot.

Tiranë, më 13.07.2026

REKOMANDIM

Nr. 37, datë 13.07.2026

MBI ZBATIMIN E LIGJIT NR. 33/2022 “PËR TË DHËNAT E HAPURA DHE
RIPËRDORIMIN E INFORMACIONIT TË SEKTORIT PUBLIK”
NGA AGJENCIA KOMBËTARE E PYJEVE

Në mbështetje të nenit 19 të ligjit nr. 33/2022 “Për të dhënat e hapura dhe ripërdorimin e informacionit të sektorit publik”,

KONSTATOVA SE:

Zyra e Komisionerit për të Drejtën e Informimit dhe Mbrojtjen e të Dhënave Personale (në vijim “Zyra e Komisionerit”) është institucioni përgjegjës për mbrojtjen, mbikëqyrjen dhe promovimin e së drejtës për ripërdorim të dokumenteve të organeve të sektorit publik, referuar nenit 19/1 të ligjit nr. 33/2022 “Për të dhënat e hapura dhe ripërdorimin e informacionit të sektorit publik” (në vijim “Ligji nr. 33/2022”).

Në zbatim të “Planit të monitorimit të zbatimit të ligjit nr. 33, datë 31.03.2022 “Për të dhënat e hapura dhe ripërdorimin e informacionit të sektorit publik” nga organet e sektorit publik”, për vitin 2026, publikuar në faqen zyrtare të Zyrës së Komisionerit dhe Urdhrit nr. 53, datë 11.3.2026 “Për miratimin e “Manualit të monitorimit online dhe metodologjia e vlerësimit të publikimit të të dhënave të hapura nga organet e sektorit publik dhe sipërmarrjet publike””, u krye procesi i monitorimit, me objekt:

- ❖ Monitorimi online i faqes zyrtare të Agjencisë Kombëtare të Pyjeve, në link-un <https://akpyje.gov.al/>, lidhur me përmbushjen e detyrimeve që burojnë nga ligji nr. 33/2022 “Për të dhënat e hapura dhe ripërdorimin e informacionit të sektorit publik” e aktet nënligjore në zbatim të tij.

Komisioneri, pasi shqyrtoi relacionin e monitorimit online nga struktura përgjegjëse, si dhe provat e administruara gjatë këtij procesi monitorimi, vëren se:

- Ligji nr. 33/2022, në nenin 3 “Fusha e zbatimit”, shkronja “a”, përcakton se: “Ky ligj zbatohet për ripërdorimin e: a) dokumenteve ekzistuese që mbahen nga organet e sektorit publik.”

Në pikën 9 të nenit 6 të ligjit nr. 33/2022 përcaktohet se: *“Organet e sektorit publik” përfshin çdo organ të pushtetit qendror, i cili kryen funksione administrative; çdo organ të enteve publike, në masën që ato kryejnë funksione administrative; çdo organ të pushtetit vendor që kryen funksione administrative; çdo organ të Forcave të Armatosura, për aq kohë sa kryejnë funksione administrative, si dhe çdo person fizik ose juridik, të cilit i është dhënë me ligj, akt nënligjor ose çdolloj forme tjetër, të parashikuar nga legjislacioni në fuqi, e drejta e ushtrimit të funksioneve administrative publike.”*

Për sa më sipër, në kuptim të ligjit nr. 33/2022, Agjencia Kombëtare e Pyjeve konsiderohet Organ i Sektorit Publik dhe duhet të zbatojë detyrimet ligjore sipas dispozitave të mëposhtme të këtij ligji:

- Sipas nenit 6, pika 15: *“Të dhëna të hapura” është format i pavarur nga platforma, i vënë në dispozicion të publikut pa asnjë kufizim që pengon ripërdorimin e dokumenteve.”*
- Sipas nenit 7, pika 3: *“Organi i sektorit publik përcakton listën e dokumenteve ekzistuese që mund të ofrohen në formatin e të dhënave të hapura, të cilën e bën publike.”*
- Sipas nenit 9, pika 4: *“Organet e sektorit publik dhe sipërmarrjet publike, për aq sa është e mundur teknikisht, i bëjnë të disponueshme të dhënat për ripërdorim menjëherë pas mbledhjes, përmes ndërfaqeve të përshtatshme API, në formë dinamike ose kur është e përshtatshme, si një shkarkim i vetëm voluminoz (bulk download).*
- Sipas nenit 10, pikat 1, 2 dhe 5:
 - “1. Ripërdorimi i dokumenteve, si rregull, ofrohet pa pagesë.*
 - 2. Ripërdorimi i dokumenteve mund të bëhet kundrejt një tarife për të mbuluar kostot shtesë për arsye të riprodhimit, ofrimit e shpërndarjes së dokumenteve, për anonimizimin e të dhënave personale, si dhe për masat e marra për të mbrojtur informacionin sekret tregtar.*
 - 5. Për çdo rast ku aplikohet tarifa, metodologjia, masa dhe përdorimi i tarifës duhet të përcaktohen me vendim të Këshillit të Ministrave. Organi i sektorit publik që aplikon tarifa për të drejtën e ripërdorimit e bën atë publike në faqen e vet të internetit, si dhe në portalin unik qeveritar të të dhënave të hapura.”*
- Sipas nenit 11, pika 2: *“Ripërdorimi i dokumenteve është i hapur ose kundrejt aplikimit të licencës standarde. Në rastin e aplikimit të licencës standarde, licenca ofrohet në formatin elektronik sipas modelit të miratuar me udhëzim të përbashkët të ministrit përgjegjës dhe Komisionerit për të Drejtën e Informimit dhe Mbrojtjen e të Dhënave Personale.”*

- Sipas nenit 12, pika 1: *“Me qëllim lehtësimin e kërimit të të dhënave të hapura të ofruara nga organet e sektorit publik, krijohet/funksionon portali i të dhënave të hapura qeveritare. Ky portal krijohet dhe administrohet nga AKSHI.”*

Në interpretim të këtij neni, organet e sektorit publik duhet të mundësojnë ndërveprimin me portalin e të dhënave të hapura qeveritare, opendata.gov.al.

- Sipas nenit 16, pika 1: *“Në grupin e të dhënave me vlerë të madhe përfshihen të dhëna në fushat:*
b) mjedisore dhe të vëzhgimit të tokës;
.....”

- Sipas nenit 17, pikat 1 dhe 2:

“1. Për çdo kategori të të dhënave me vlerë të madhe për ekonominë dhe shoqërinë nga organi/et publike përgjegjëse, në koordinim me Komisionerin për të Drejtën e Informimit dhe Mbrojtjen e të Dhënave Personale, përcaktohen grupet specifike të këtyre të dhënave.

1. Grupet specifike të të dhënave me vlerë të madhe duhet të jenë:

- a) të disponueshme pa pagesë;*
- b) të lexueshme nga kompjuteri;*
- c) të ofruara përmes API-ve; dhe*
- ç) kur është me rëndësi, të ofruara si një shkarkim i vetëm.”*

- Udhëzimi i përbashkët i ministrit të Ekonomisë, Kulturës dhe Inovacionit dhe i Komisionierit për të Drejtën e Informimit dhe Mbrojtjen e të Dhënave Personale nr. 2, datë 6.2.2025 *“Për miratimin e licencës standarde të ripërdorimit të informacionit të sektorit publik”,* përcakton këto detyrime kryesore për organet e sektorit publik:
- ✓ Sipas Kreut II, Fusha e Zbatimit, shkronja “a”: *“Ky udhëzim zbatohet nga organet e sektorit publik, për ripërdorimin e dokumenteve ekzistuese që mbahen prej tyre, në kuadër të detyrës publike.”*
- ✓ Sipas Kreut III, pika 2: *“Licenca do të jetë në format elektronik dhe do të shoqërojë informacionin që do të publikohet nga organet e sektorit publik dhe sipërmarrjet publike në faqet e tyre zyrtare dhe në portalin opendata.gov.al.”*
- ✓ Sipas pikës 5: *“Organet e sektorit publik dhe sipërmarrjet publike do të bashkëpunojnë me Agjencinë Kombëtare të Shoqërisë së Informacionit lidhur me implementimin e licencave në formatin elektronik, për dokumentet në formatin e të dhënave të hapura, në faqet e tyre zyrtare dhe në portalin opendata.gov.al, ripërdorimi i të cilave kërkon aplikimin e licencës standarde.”*
- ✓ Sipas Kreut V, pika 2: *“Ky udhëzim zbatohet nga organet e sektorit publik, sipërmarrjet publike në Republikën e Shqipërisë dhe Agjencia Kombëtare e Shoqërisë së Informacionit.”*

Në përmbushje të këtyre përcaktimeve ligjore, vlerësohet se Agjencia Kombëtare e Pyjeve luan një rol thelbësor në krijimin dhe publikimin e të dhënave në fushën e mjedisit, e cila është një kategori e rëndësishme e të dhënave me vlerë të madhe, referuar neneve 16 dhe 17 të ligjit nr. 33/2022.

Agjencia Kombëtare e Pyjeve (në vijim “AKP”) është institucion në varësi të Ministrisë së Mjedisit. Veprimtaria e Agjencisë rregullohet me ligjin nr. 57/2020 “Për Pyjet” dhe VKM-në nr. 570, datë 17.07.2019 “Për krijimin, organizimin dhe funksionimin e Agjencisë Kombëtare të Pyjeve”, e ndryshuar.

AKP-ja ka detyrimin ligjor për publikimin e dokumenteve dhe të dhënave publike që mban dhe prodhon referuar akteve ligjore e nënligjore, që rregullojnë veprimtarinë e këtij institucioni, në format të hapur (open data), të lexueshëm nga kompjuteri, të aksesueshëm dhe të ripërdorshëm, së bashku me metadata-n, sipas përcaktimeve të ligjit nr. 33/2022.

Në kuadër të zbatimit të detyrimeve ligjore të mësipërme dhe detyrimeve të ligjit nr. 33/2022, Zyra e Komisionerit ka kryer monitorimin online të faqes zyrtare të Agjencisë Kombëtare të Pyjeve, konkretisht rubrikave dhe përmbajtjes së tyre bazuar në dimensionet e vlerësimit të këtij procesi të monitorimit online, referuar “Manualit të monitorimit online dhe metodologjia e vlerësimit të publikimit të të dhënave të hapura nga organet e sektorit publik dhe sipërmarrjet publike”.

Nga monitorimi i faqes zyrtare të AKP-së në link-un: <https://akpyje.gov.al/>, për përmbushjen e detyrimeve që burojnë nga ligji nr. 33/2022, rezulton se:

1. Agjencia nuk ka publikuar një listë të dokumenteve që mund të ofrohen në format të hapur, siç kërkohet nga neni 7 i ligjit nr. 33/2022. Janë krijuar në faqe, në menunë kryesore, dy rubrika të emërtuara, përkatësisht “IKPK” dhe “ALFIS”, të cilat kanë të listuara një përmbledhje të dokumenteve që duhet të publikohen referuar fushës së saj të përgjegjësisë.
2. Nga verifikimi i përmbajtjes së këtyre dy rubrikave konstatohet se ato përmbajnë informacion/listë lidhur me dokumentet/të dhënat që duhet të mbledhë/përpunojë/krijojë/prodhojë dhe publikojë kjo agjenci referuar detyrimeve ligjore sipas fushës së saj të përgjegjësisë. Nëse klikojmë mbi emërtesën e çdo dokumenti të listuar në këto rubrika, konstatohet se nuk ofrojnë asnjë informacion/të dhëna të publikuar/a.
3. Për sa i përket formatit të dokumenteve, në mungesë të të dhënave apo dokumenteve të publikuara, rrjedhimisht nuk mund të gjykojmë lidhur me formën e tyre. Dokumentet e publikuara në rubrika të tjera (si “Publikime” apo “Programi i Transparencës”), me të dhënat për buxhetin, prokurimet etj., nuk janë në formate të hapura, të lexueshme nga kompjuteri. Nga hulumtimi në faqe konstatohet se në menunë “Publikime”, nënmenuja “Botime”, është i publikuar dokumenti “Inventari Kombëtar i Pyjeve dhe Kullotave në Shqipëri - IKPK 2021, Metodologjia dhe Rezultatet”, i cili nuk është në format të hapur dhe paraqet situatën deri në vitin 2021.

4. Në faqen e Agjencisë nuk gjendet e publikuar logoja e licencës që përcakton kushtet e ripërdorimit, referuar detyrimeve të Udhëzimit të përbashkët nr. 2, datë 06.02.2025 “Për miratimin e licencës standarde të ripërdorimit të informacionit të sektorit publik”.
5. Nga verifikimi në portalin opendata.gov.al, nuk konstatohen të dhëna apo dokumente të publikuara nga AKP-ja lidhur me veprimtarinë e saj.

Gjithashtu, referuar legjislacionit shqiptar, ligjit nr. 72/2012 “Për Organizimin dhe Funksionimin e Infrastrukturës Kombëtare të Informacionit Gjeohapësinor në Republikën e Shqipërisë”, i ndryshuar, për publikimin e të dhënave të mbledhura apo krijuara nga AKP-ja, referuar fushës së veprimtarisë e përgjegjësisë, është monitoruar edhe faqja zyrtare <https://geoportal.asig.gov.al/>, e cila administrohet nga Autoriteti Shtetëror për Informacionin Gjeohapësinor (nenet 11, 24 etj.).

Referuar faqes zyrtare <https://geoportal.asig.gov.al/>, rezulton se është e publikuar:

- ✓ “Harta e lartësive të mbulesës pyjore” me përshkrimin “Lartësia e drurëve pyjorë mbi dy metra”. Harta është prodhuar nga Agjencia Kombëtare e Pyjeve nëpërmjet përdorimit të të dhënave LiDAR, të vitit 2015, të vënë në dispozicion nga ASIG, në kuadër të projektit për inventarin kombëtar të pyjeve, mbështetur nga ekspertizë suedeze me financim të Bankës Botërore. Të dhënat janë konform standardit shtetëror për specifikimet teknike të informacionit gjeohapësinor në Shqipëri. Tema: “Mbulesa e tokës”.

Publikimi i këtij informacioni është në format të hapur dhe i shoqëruar gjithashtu me *metadata*, në përputhje me përcaktimet e ligjit nr. 33/2022. Referuar përshkrimit, ky publikim është deri në vitin 2023 dhe nuk është i përditësuar.

Gjithashtu, në Gjeoportalin Kombëtar, në rubrikën “Tema/Mbulesa e Tokës” është publikuar “ALFIS”, në të cilin janë publikuar të dhënat si më poshtë:

- ✓ Kufiri i ekonomisë pyjore;
- ✓ Parcela pyjore ose “ngastër”;
- ✓ Nënparcela pyjore ose “nënngastër”.

Publikimi i këtij informacioni është në format të hapur dhe i shoqëruar me *metadata*, në përputhje me përcaktimet e ligjit nr. 33/2022.

Gjithashtu është monitoruar edhe faqja zyrtare <https://www.instat.gov.al/> dhe në rubrikën “Tema/Bujqësia dhe Peshkimi/Pyjet”, rezultojnë të publikuara të dhëna statistikore mbi pyjet, si më poshtë:

- ✓ Fondi kullosur sipas pronësisë;
- ✓ Fondi pyjor sipas pronësisë;
- ✓ Investime të realizuara në pyje (mijë lekë);
- ✓ Të dhëna për bilancin kadastral të fondit pyjor e kullosor të Shqipërisë.

Këto të dhëna janë të publikuara në formatet pdf dhe xlsx dhe si burim kanë Agjencinë Kombëtare të Pyjeve.

Në rubrikën “Databaza statistikore”, në nënrubrikën “Pyjet” rezultojnë të publikuara statistika për:

Pyjet:

- Lista e florës dhe faunës së egër sipas statusit të kërcënimit 2020 – 2024
- Fondi kullor sipas pronësisë dhe stinëve të shfrytëzimit 2012 – 2024
- Fondi pyjor sipas mënyrës së qeverisjes 2006 – 2024
- Fondi pyjor sipas pronësisë 2006 – 2024
- Fondi pyjor sipas llojeve 2012 – 2024
- Investime të realizuara në pyje në 000 lek 1998 – 2024
- Kundërvajtjet në pyje dhe kullota 2005 – 2024
- Lënda drusore e eksportuar/importuar 2012 – 2024
- Llojet e faunës së egër në Shqipëri 2001 – 2024
- Rrjeti i zonave të mbrojtura 2000 – 2024
- Shfrytëzimi i pyjeve dhe produktet kryesore 2003 – 2023
- Shtesa dhe pakësime të sipërfaqes në fondin pyjor dhe kullor 2015 – 2022
- Struktura e pyjeve sipas moshës 2012 – 2024
- Të dhënat për bilancin kadastral të fondit pyjor dhe kullor të Shqipërisë 2006 – 2024
- Zjarret në pyje dhe kullota 2012 – 2024
- Shpendët ujorë dimëruar sipas Censusit të shpendëve 2020 – 2024

Publikimi i këtij informacioni jo gjithmonë është në format të hapur dhe i shoqëruar me *metadata*, referuar përcaktimeve të ligjit nr. 33/2022.

Referuar këtij procesi monitorimi dhe vlerësimi, bazuar në dokumentin “*Metodologjia e vlerësimit të publikimit të të dhënave të hapura nga Organet e Sektorit Publik dhe Sipërmarrjet Publike*”, rezulton një nivel “Përputhshmërie e ulët” e këtij organi të sektorit publik në zbatimin e ligjit nr. 33/2022.

Ligji nr. 33/2022 përcakton se të dhënat e hapura nuk kanë vetëm funksion informues, por synojnë në mënyrë të drejtpërdrejtë ripërdorimin e informacionit të sektorit publik për qëllime ekonomike, sociale, kërkimore, inovative dhe zhvillimore.

Në këtë kuptim, publikimi i të dhënave në formate të hapura dhe të lexueshme nga kompjuteri synon krijimin e mundësisë që këto të dhëna të analizohen, përpunohen, kombinohen dhe ripërdoren nga aktorë të ndryshëm publikë dhe jopublikë, në funksion të zhvillimit të politikave të bazuara në evidencë, rritjes së transparencës dhe nxitjes së inovacionit digjital.

Në mënyrë të veçantë, të dhënat mjedisore përbëjnë kategori të të dhënave me vlerë të madhe (*high-value datasets*), sipas nenit 16 të ligjit nr. 33/2022 dhe standardeve të Direktivës (BE) 2019/1024, për shkak të ndikimit të tyre të drejtpërdrejtë në mbrojtjen e mjedisit, shëndetin publik, kërkimin shkencor, monitorimin e ndotjes, menaxhimin e burimeve natyrore dhe zhvillimin e shërbimeve digjitale me interes publik.

Për rrjedhojë, mospublikimi i tyre në formate të hapura, të strukturuar dhe të ripërdorshme, në përputhje edhe me përcaktimet e nenit 17 të ligjit nr. 33/2022, kufizon ndjeshëm mundësinë e përdorimit efektiv të informacionit publik nga qytetarët, komuniteti akademik, organizatat e shoqërisë civile, media dhe sektori privat.

Sa më sipër, në zbatim të neneve 7, 9, 10, 11, 12, 17 dhe 19 të ligjit nr. 33/2022,

REKOMANDOJ:

1. Organi i sektorit publik/Agjencia Kombëtare e Pyjeve, në menunë kryesore, të krijojë një rubrikë të dedikuar dhe të publikojë listën e dokumenteve dhe të dhënave që prodhon referuar veprimtarisë së saj, në zbatim të nenit 7, pika 3 e ligjit nr. 33/2022 *“Për të dhënat e hapura dhe ripërdorimin e informacionit të sektorit publik”*. Në këtë listë të përfshihen edhe dokumente/të dhëna të publikuara nga INSTAT dhe ASIG, të cilat janë krijuar nga AKP-ja dhe të bëhet lidhja me publikimin.
2. Dokumentet e listuara në këtë listë të jenë në format të hapur/*open data*, të lexueshëm nga kompjuteri, të aksesueshëm dhe të ripërdorshëm, së bashku me *metadata*-n. Po ashtu, edhe në rubrikat e menusë kryesore të krijuara në faqen zyrtare të AKP-së, përkatësisht “IKPK” dhe “ALFIS”, të publikohen dokumente/të dhëna për çdo informacion të listuar në këto rubrika, për të cilat AKP-ja është përgjegjëse, në zbatim të neneve 9 dhe 17 të ligjit nr. 33/2022 *“Për të dhënat e hapura dhe ripërdorimin e informacionit të sektorit publik”*.

Gjithashtu, edhe dokumentet e publikuara në rubrikat e tjera, të cilat përmbajnë të dhëna mbi veprimtarinë e AKP-së, të publikohen në format të hapur, të lexueshëm nga kompjuteri.
3. Të vendoset në këtë rubrikë logo e licencës CC BY 4.0 për kushtet e ripërdorimit, referuar Udhëzimit të përbashkët të ministrit të Ekonomisë, Kulturës dhe Inovacionit dhe Komisionierit për të Drejtën e Informimit dhe Mbrojtjen e të Dhënave Personale nr. 2, datë 6.2.2025 *“Për miratimin e licencës standarde të ripërdorimit të informacionit të sektorit publik”*, e në zbatim të nenit 11 të ligjit nr. 33/2022 *“Për të dhënat e hapura dhe ripërdorimin e informacionit të sektorit publik”*.
4. Dokumentet/të dhënat të publikohen edhe në portalin opendata.gov.al, me *metadata* dhe përditësim periodik, në zbatim të nenit 12 të ligjit nr. 33/2022 *“Për të dhënat e hapura dhe ripërdorimin e informacionit të sektorit publik”*.
5. Në zbatim të nenit 18 dhe pikës 2 të nenit 19 të ligjit nr. 33/2022 *“Për të dhënat e hapura dhe ripërdorimin e informacionit të sektorit publik”*, detyrimet e përcaktuara në këtë Rekomandim të plotësohen brenda 90 ditëve nga data e marrjes dijeni.

Ky Rekomandim u shpall sot, më datë 13.07.2026.

KOMISIONERI

Besnik Dervishi