REPUBLIKA E SHQIPËRISË

KOMISIONERI PËR TË DREJTËN E INFORMIMIT DHE MBROJTJEN E TË DHËNAVE PERSONALE

DREJTORIA E PËRGJITHSHME PËR TË DREJTËN E INFORMIMIT

DREJTORIA E VLERËSIMIT TË ANKESAVE

Nr. 1752/2 prot. Tiranë, më 15.09.2026

V E N D I M

Nr. 36, datë 15.09.2026

PËR

URDHËRIMIN E AUTORITETIT PUBLIK

Në mbështetje të nenit 23 të Kushtetutës së Republikës së Shqipërisë, nenit 9/1, pikave 3 dhe 5 të nenit 24 të ligjit nr. 119/2014 "Për të drejtën e informimit", i ndryshuar,

KONSTATOHET SE:

Ankuesi, z. (në vijim "ankuesi"), ka depozituar pranë Zyrës së Komisionerit për të Drejtën e Informimit dhe Mbrojtjen e të Dhënave Personale (në vijim "Komisioneri") formularin e ankesës me nr. 1752 prot., datë 25.06.2026, me objekt "Ankim ndaj refuzimit për dhënie informacioni dhe kopje të dokumenteve zyrtare", kundër Autoritetit Publik "Bashkia Këlcyrë" (në vijim "Autoriteti Publik").

Ankuesi, me anë të kërkesës së datës 20.05.2026, depozituar nëpërmjet shërbimit postar, ka kërkuar t'i vendoset në dispozicion informacioni/dokumentacioni, në lidhje me:

1. *Të gjitha procedurat e prokurimit të zhvilluara nga Bashkia Këlcyrë për rikonstruksionin ose rehabilitimin e rrugëve rurale gjatë viteve 2024 dhe 2025;*
2. *Të gjitha procedurat e prokurimit të zhvilluara nga Bashkia Këlcyrë, për rikonstruksionin, rehabilitimin ose mirëmbajtjen e shkollave gjatë viteve 2025 dhe 2026;*
3. *Vlerën e fondit limit dhe vlerën përfundimtare të çdo tenderi të zhvilluar për këto projekte;*
4. *Listën e operatorëve ekonomikë pjesëmarrës në këto procedura prokurimi;*
5. *Emrin e operatorit ekonomik fitues për secilin tender;*
6. *Kontratën/kontratat e nënshkruara për realizimin e punimeve;*
7. *Vendndodhjen e saktë të rrugëve rurale dhe shkollave ku janë kryer ose janë planifikuar të kryhen punimet (emërtimi i rrugës, fshati ose njësia administrative, emri dhe adresa e shkollës);*
8. *Gjatësinë e rrugëve të rikonstruktuara dhe përshkrimin e punimeve të kryera, si dhe përshkrimin teknik të punimeve të realizuara në shkolla;*

9. *Afatin e zbatimit të kontratës dhe statusin aktual të punimeve (të përfunduara ose në proces);*
10. *Çdo ndryshim kontrate, shtesë fondi ose akt administrativ që lidhet me këto projekte gjatë viteve 2024 - 2026.*

Në mungesë të një përgjigjeje nga Autoriteti Publik, ankuesi, me pretendimin se është cenuar në të drejtën për informim, ka paraqitur ankim pranë Komisionerit, duke i kërkuar ushtrimin e kompetencave që i njeh ligji, konkretisht, urdhërimin e Autoritetit Publik për dhënien e dokumentacionit të kërkuar sipas kërkesës për informacion.

Komisioneri, pas shqyrtimit paraprak të ankesës, bazës ligjore dhe rrethanave të faktit të paraqitura në të, vlerësoi se ankesa përmbush kriteret formale ligjore, të përcaktuara në nenin 24 të ligjit nr. 119/2014 "Për të drejtën e informimit", i ndryshuar (në vijim "LDI").

Në përputhje me nenin 10 të ligjit nr. 44/2015 "Kodi i Procedurave Administrative i Republikës së Shqipërisë", i cili parashikon: "*Organi publik siguron që të gjitha palët dhe persona të tjerë të përfshirë në procedurë të jenë në gjendje të ndjekin dhe të mbrojnë të drejtat dhe interesat e tyre ligjorë në mënyrë sa më efektive dhe të lehtë të jetë e mundur*", Komisioneri, nëpërmjet shkresës nr. 1752/1 prot., datë 03.07.2026, ka kërkuar nga Autoriteti Publik të informohet mbi trajtimin apo procedurën e ndjekur lidhur me kërkesën për informacion, si dhe sqarime për disponimin e dokumentacionit të kërkuar, brenda datës 09.07.2026.

Në vijim të shkresës së sipërcituar dhe komunikimeve telefonike me koordinatorin për të drejtën e informimit, Autoriteti Publik nuk ndërmori asnjë masë për vënien në dispozicion të informacionit/dokumentacionit të kërkuar.

Në këto rrethana, pas shqyrtimit të objektit të ankimit, si dhe konsultimit të legjislacionit përkatës, Komisioneri vlerëson se informacioni i kërkuar përmbush kërkesat e pikës 2 të nenit 2 të LDI-së, sipas të cilit: *""Informacion publik" konsiderohet çdo e dhënë e regjistruar në çfarëdolloj forme dhe formati, gjatë ushtrimit të funksionit publik, pavarësisht nëse është përpiluar ose jo nga Autoriteti Publik"*.

Rrjedhimisht, ekzistenca e informacionit/dokumentacionit të mësipërm, pavarësisht nëse është i prodhuar apo administrohet nga Autoriteti Publik, ngarkon me përgjegjësi këtë të fundit për vënien në dispozicion të informacionit/dokumentacionit të kërkuar.

Autoriteti Publik, për vënien në dispozicion të informacionit/dokumentacionit të kërkuar, duhet të mbajë në konsideratë parashikimin sipas pikës 6 të nenit 17 të LDI-së, ku përcaktohet se: *"Nëse kufizimi prek vetëm një pjesë të informacionit të kërkuar, pjesa tjetër nuk i refuzohet kërkuesit. Autoriteti Publik tregon qartë pjesët e dokumentacionit përkatës që janë refuzuar, si dhe në bazë të cilës pikë të këtij neni është bërë ky refuzim"*.

Bazuar në shkronjën "a" të pikës 1 të nenit 2 të LDI-së, parashikohet se: *""Autoritet publik" është çdo organ administrativ i parashikuar në legjislacionin në fuqi për procedurat administrative, organet ligjvënëse, gjyqësore dhe ato të prokurorisë së çdo niveli, organet e njësive të qeverisjes vendore të çdo niveli, organet shtetërore dhe entet publike, të krijuara me Kushtetutë ose me ligj"*.

Në kuptim të këtij parashikimi, Bashkia Këlcyrë është Autoritet Publik dhe subjekt i LDI-së, për rrjedhojë detyrohet për zbatimin e tij, duke garantuar njohjen e publikut me informacion në kuadër të transparencës.

Për të mundësuar realizimin e objektit dhe qëllimit të tij, LDI, në pikën 1 të nenit 1, përcakton se: *"1. Ky ligj rregullon të drejtën e njohjes me informacionin që prodhohet ose mbahet nga autoritetet publike".* Në këtë kuptim, çdo autoritet publik, pavarësisht nëse është në cilësinë e "prodhuesit" apo "mbajtësit" të informacionit, detyrohet të garantojë njohjen e publikut me informacion, në kuadër të ushtrimit të të drejtave dhe lirive të individit në praktikë, si dhe të formimit të pikëpamjeve për gjendjen e shtetit dhe të shoqërisë.

Zyra e Komisionerit vëren se informacioni/dokumentacioni i kërkuar nga ankuesi lidhet me përdorimin nga ana e Autoritetit Publik të fondeve publike dhe procedurave të kryera në funksion të prokurimit publik.

Si përfundim, Komisioneri thekson se LDI ka për qëllim të nxisë përforcimin e integritetit, transparencës e përgjegjshmërisë së autoriteteve publike dhe çdo subjekti që ushtron funksione publike. Ndërkohë, pika 3 e nenit 3 të LDI-së parashikon se: *"Çdo person ka të drejtë të njihet me informacionin publik nëpërmjet dokumentit origjinal ose duke marrë një kopje të tij në formën ose formatin që mundëson akses të plotë në përmbajtjen e dokumentacionit"*.

Gjithashtu, ankuesi është gazetar, i cili synon informimin e opinionit publik mbi çështje lidhur me funksionimin e autoriteteve publike, duke i shërbyer në këtë mënyrë interesit të lartë publik. Ky qëndrim i Komisionerit gjen mbështetje në jurisprudencën e GJEDNJ-së, e cila në çështjen *Társaság a Szabadságjogokért kundër Hungarisë (aplikimi nr. 37374/05, datë 14.04.2009)* vlerësoi se pengesat e krijuara, të cilat vështirësojnë aksesin në informacion me interes publik, mund të dekurajojnë punonjësit e medias ose në fusha të ndërlidhura me të, të realizojnë punën e "mbikëqyrësit shoqëror", duke zvogëluar mundësitë e tyre për të ofruar informata të sakta dhe të besueshme.

E drejta për informim është një prej të drejtave themelore të njeriut, e parashikuar në nenin 23 të Kushtetutës së Republikës së Shqipërisë. Kjo e drejtë duhet parë e lidhur ngushtë me parimin e transparencës dhe llogaridhënies, si një shtyllë tjetër themelore e shtetit të së drejtës. Funksionimi i tyre do të ishte në interesin e të dyja palëve.

PËR KËTO ARSYE,

Bazuar në shkronjat "b" dhe "ç" të pikës 5 të nenit 24, nenin 25 të ligjit nr. 119/2014 "Për të drejtën e informimit", i ndryshuar, shkronjën "a" të pikës 1 të nenit 18 të ligjit nr.49/2012 "Për organizimin dhe funksionimin e gjykatave administrative dhe gjykimin e mosmarrëveshjeve administrative", i ndryshuar, Komisioneri,

V E N D O S I:

1. Pranimin e ankesës së z. , me nr. 1752 prot., datë 25.06.2026, ndaj Autoritetit Publik "Bashkia Këlcyrë", me objekt "Ankim ndaj refuzimit për dhënie informacioni dhe kopje të dokumenteve zyrtare".

2. Urdhërimin e Autoritetit Publik për vënien në dispozicion të informacionit/ dokumentacionit sipas kërkesës për informacion, të datës 20.05.2026, konkretisht: *1. Të gjitha procedurat e prokurimit të zhvilluara nga Bashkia Këlcyrë për rikonstruksionin ose rehabilitimin e rrugëve rurale gjatë viteve 2024 dhe 2025; 2. Të gjitha procedurat e prokurimit të zhvilluara nga Bashkia Këlcyrë, për rikonstruksionin, rehabilitimin ose mirëmbajtjen e shkollave gjatë viteve 2025 dhe 2026; 3. Vlerën e fondit limit dhe vlerën përfundimtare të çdo tenderi të zhvilluar për këto projekte; 4. Listën e operatorëve ekonomikë pjesëmarrës në këto procedura prokurimi; 5. Emrin e operatorit ekonomik fitues për secilin tender; 6. Kontratën/kontratat e nënshkruara për realizimin e punimeve; 7. Vendndodhjen e saktë të rrugëve rurale dhe shkollave ku janë kryer ose janë planifikuar të kryhen punimet (emërtimi i rrugës, fshati ose njësia administrative; emri dhe adresa e shkollës); 8. Gjatësinë e rrugëve të rikonstruktuara dhe përshkrimin e punimeve të kryera, si dhe përshkrimin teknik të punimeve të realizuara në shkolla; 9. Afatin e zbatimit të kontratës dhe statusin aktual të punimeve (të përfunduara ose në proces); 10. Çdo ndryshim kontrate, shtesë fondi ose akt administrativ që lidhet me këto projekte gjatë viteve 2024 - 2026*, brenda datës 22.09.2026, në përputhje me parashikimet e pikës 6 të nenit 17 dhe pikës 6/1 të nenit 24 të ligjit nr. 119/2014 "Për të drejtën e informimit", i ndryshuar.

3. Kundër këtij vendimi palët kanë të drejtën e ankimit në Gjykatën Administrative Tiranë, brenda 45 ditëve nga marrja dijeni, sipas nenit 25 të ligjit nr. 119/2014 "Për të drejtën e informimit", i ndryshuar.

Ky vendim u shpall sot, më datë 15.09.2026.

KOMISIONERI

Besnik Dervishi