REPUBLIKA E SHQIPËRISË

KOMISIONERI PËR TË DREJTËN E INFORMIMIT DHE MBROJTJEN E TË DHËNAVE PERSONALE

DREJTORIA E PËRGJITHSHME PËR TË DREJTËN E INFORMIMIT

DREJTORIA E MONITORIMIT TË PROGRAMEVE TË TRANSPARENCËS

Nr. 1472/8 prot. Tiranë, më 28.8.2026

V E N D I M

Nr. 33, datë 28.8.2026

PËR

ZBATIMIN E MASAVE ADMINISTRATIVE

Në mbështetje të nenit 23 të Kushtetutës së Republikës së Shqipërisë, neneve 4, 5, 6 dhe 7, pikës 1 dhe shkronjave "c", "dh", "e" dhe "f" të pikës 2 të nenit 9/1 të ligjit nr. 119/2014 "Për të drejtën e informimit", i ndryshuar,

KONSTATOHET SE:

Zyra e Komisionerit për të Drejtën e Informimit dhe Mbrojtjen e të Dhënave Personale (në vijim "Zyra e Komisionerit"), në zbatim të Rezolutës së Kuvendit të Republikës së Shqipërisë "Për vlerësimin e veprimtarisë së Komisionerit për të Drejtën e Informimit dhe Mbrojtjen e të Dhënave Personale për vitin 2025 dhe rekomandimet për vitin 2026" (https://idp.al/wp-content/uploads/2026/07/rezoluta_kuvendi_2025.pdf), në përmbushje të Programit të Punës për vitin 2026 (https://idp.al/wp-content/uploads/2026/02/Plani-i-Punes-2026.pdf), si dhe referuar Planit të Monitorimit dhe Mbikëqyrjes së Transparencës Proaktive për vitin 2026 (https://idp.al/wp-content/uploads/2026/03/PLANI-I-MONITORIMIT-DHE-MBIKEQYRJES-SE-TRANSPARENCES-PROAKTIVE-PER-VITIN-2026-1.pdf), ka kryer verifikimin e përmbushjes së detyrimeve lidhur me publikimin dhe përditësimin e informacionit në Programin Institucional të Transparencës së autoritetit publik "Bashkia Memaliaj" (në vijim "autoriteti publik").

Autoriteti publik i ushtron kompetencat e tij bazuar në dispozitat e ligjit nr. 139/2015 "Për vetëqeverisjen vendore", i ndryshuar. Në pikën 1 të nenit 2 të ligjit nr. 119/2014 "Për të drejtën e informimit", i ndryshuar (në vijim "LDI"), përcaktohet se: *""Autoritet publik": a) është çdo organ publik, sipas përkufizimit të dhënë në ligjin nr. 44/2015 "Kodi i Procedurave Administrative", organet ligjvënëse, gjyqësore dhe ato të prokurorisë së çdo niveli,* ***organet e njësive të qeverisjes vendore të çdo niveli****, organet shtetërore dhe entet publike, të krijuara me Kushtetutë ose me ligj; b) janë shoqëritë tregtare ku: i) shteti*

zotëron shumicën e aksioneve; ii) ushtrohen funksione publike, sipas parashikimit të shkronjës "c" të kësaj pike". Për rrjedhojë, Bashkia Memaliaj konsiderohet autoritet publik në kuptim të LDI-së.

Në pikën 1 të nenit 4 të LDI-së parashikohet se: *"Autoriteti publik, jo më vonë se 6 muaj nga hyrja në fuqi e këtij ligji ose nga krijimi i tij, vë në zbatim një program institucional të transparencës, ku përcaktohen kategoritë e informacionit që bëhet publik pa kërkesë dhe mënyra e bërjes publike të këtij informacioni".* Në pikën 3 të nenit 4 të LDI-së përcaktohet se: *"Programi i transparencës bëhet publik në faqen zyrtare në internet të autoritetit publik".* Ndërsa, në nenin 6 të LDI-së parashikohet se: *"Komisioneri për të Drejtën e Informimit dhe Mbrojtjen e të Dhënave Personale miraton dhe shpërndan modele të programeve të transparencës për kategori të ndryshme të autoriteteve publike..."*.

Neni 8 i LDI-së përcakton se: *"1. Autoriteti publik krijon, mban dhe bën publik një regjistër të posaçëm, ku pasqyrohen të gjitha kërkesat për informim dhe informacionet e dhëna në përgjigje të tyre. Ky regjistër përditësohet jo më pak se 1 (një) herë në muaj dhe publikohet në faqen e internetit të autoritetit publik, si dhe në mjediset e pritjes së publikut në zyrat e autoritetit publik. Identiteti i kërkuesve të informacionit nuk pasqyrohet në regjistër. 2. Komisioneri për të Drejtën e Informimit dhe Mbrojtjen e të Dhënave Personale vendos standarde për formatin dhe përmbajtjen e regjistrit".*

Bazuar në nenin 6 të LDI-së, Komisioneri për të Drejtën e Informimit dhe Mbrojtjen e të Dhënave Personale (në vijim "Komisioneri") ka nxjerrë Urdhrin nr. 281, datë 30.12.2025 "Për miratimin e programit model të transparencës për njësitë e vetëqeverisjes vendore" (në vijim "Urdhri nr. 281/2025"). Ky Urdhër është një akt nënligjor, i cili është publikuar në Fletoren Zyrtare të Republikës së Shqipërisë nr. 6, datë 08.01.2026.

Bazuar në nenin 8 të LDI-së, Komisioneri ka nxjerrë Urdhrin nr. 188, datë 18.12.2020 "Për miratimin e regjistrit të kërkesave dhe përgjigjeve të rishikuara" (në vijim "Urdhri nr. 188/2020"). Ky Urdhër është një akt nënligjor, i cili është publikuar në Fletoren Zyrtare të Republikës së Shqipërisë nr. 224, datë 22.12.2020.

Referuar sa më sipër, si dhe bazuar në Planin e Mbikëqyrjes së Transparencës Proaktive të Autoriteteve Publike për vitin 2026, miratuar me shkresën nr. 630 prot., datë 27.02.2026, Zyra e Komisionerit dërgoi pranë autoritetit publik Urdhrin nr. 120, datë 29.05.2026 "Për kryerjen e hetimit administrativ", me objekt:

- Përmbushja e detyrimit për vënien në dispozicion të publikut në faqen zyrtare të autoritetit publik kategoritë e informacionit, që bëhet publik pa kërkesë, bazuar në nenin 7 të ligjit nr. 119/2014 "Për të drejtën e informimit", i ndryshuar.
- Përmbushja e detyrimit për vënien në zbatim të Programit Institucional të Transparencës sipas modelit të miratuar me Urdhrin nr. 281/2025 të Komisionerit për të Drejtën e Informimit dhe Mbrojtjen e të Dhënave Personale "Për miratimin e programit model të transparencës për njësitë e vetëqeverisjes vendore".

Më datë 11.06.2026, grupi i punës i Zyrës së Komisionerit u paraqit pranë autoritetit publik, i cili është njoftuar paraprakisht nëpërmjet komunikimit elektronik të datës 08.06.2026, për zhvillimin e procedurës së hetimit administrativ. Gjatë procesit të hetimit administrativ u paraqit z. Albert Malaj, titullari i autoritetit publik (në cilësinë e personit përgjegjës për Programin e Transparencës) dhe znj. Kestiana Zeqaj, koordinatori për të drejtën e informimit (në cilësinë e personit përgjegjës për regjistrin e kërkesave dhe përgjigjeve). Grupi i punës, sipas procesverbalit nr. 1472/2 prot., datë 11.06.2026, konstatoi se autoriteti publik nuk i kishte përmbushur detyrimet për publikimin dhe/ose përditësimin e informacionit në Programin Institucional të Transparencës sipas parashikimeve të LDI-së, Urdhrit nr. 281/2025 dhe Urdhrit nr. 188/2020 të Komisionerit. Përfaqësuesit e autoritetit publik u angazhuan në përmbushjen e detyrimeve ligjore për publikimin në faqen zyrtare të internetit të informacionit/dokumentacionit në Programin e Transparencës dhe mbajtjen/përditësimin e regjistrit, brenda një afati të arsyeshëm.

Autoriteti publik, nëpërmjet komunikimit elektronik të datës 30.06.2026 dhe shkresës nr. 1499/2 prot., datë 30.06.2026, ka vënë në dijeni Zyrën e Komisionerit mbi problematikën e mungesës së burimeve njerëzore për administrimin/aksesimin e faqes zyrtare të internetit të Bashkisë Memaliaj, duke kërkuar shtyrje të afatit të përmbushjes së detyrimeve ligjore në lidhje me Programin e Transparencës, por pa specifikuar një afat të ri.

Me relacionin nr. 1471/4 prot, datë 17.07.2026, Komisioneri ka pranuar kërkesën, duke lënë në dispozicion të autoritetit më shumë kohë për përmbushjen e detyrimeve.

Zyra e Komisionerit, më datë 06.08.2026, monitoroi *online* faqen zyrtare të Bashkisë Memaliaj në lidhjen https://memaliaj.gov.al/ dhe konstatoi se autoriteti publik nuk ka përditësuar kategoritë e informacionit të Programit Institucional të Transparencës sipas modelit të miratuar me Urdhrin nr. 281/2025 të Komisionerit, si dhe nuk ka publikuar të gjitha kategoritë/nënkategoritë e informacionit që bëhen publike pa kërkesë, bazuar në nenin 7 të LDI-së.

Në këto kushte, me qëllim ushtrimin e së drejtës për t'u dëgjuar të personit përgjegjës për përmbushjen e detyrimeve ligjore lidhur me publikimin dhe përditësimin e informacionit në Programin e Transparencës, në përputhje me nenet 87 dhe 88 të Kodit të Procedurave Administrative, me shkresën nr. 1472/5 prot., datë 06.08.2026, Komisioneri njoftoi zhvillimin e një seance dëgjimore, e parashikuar për t'u mbajtur në datën 17.08.2026. Vlerësimi për zhvillimin e një seance dëgjimore buron nga e drejta për të paraqitur qëndrimet, argumentet dhe/ose provat, në përputhje me nenin 10 të ligjit nr. 44/2015 "Kodi i Procedurave Administrative i Republikës së Shqipërisë", i cili parashikon se: "*Organi publik siguron që të gjitha palët dhe persona të tjerë të përfshirë në procedurë të jenë në gjendje të ndjekin dhe të mbrojnë të drejtat dhe interesat e tyre ligjorë në mënyrë sa më efektive dhe të lehtë të jetë e mundur*", si dhe nenin 87 të këtij Kodi, i cili parashikon të drejtën e palës për t'u dëgjuar para marrjes së vendimit përfundimtar.

Kryetari i Bashkisë Memaliaj, z. Albert Malaj, nuk u paraqit në seancën dëgjimore në datën dhe orën e caktuar, por ishte prezente znj. Kestiana Zeqaj, koordinatori për të drejtën

e informimit në këtë autoritet publik. Gjatë zhvillimit të seancës dëgjimore, Zyra e Komisionerit rimonitoroi faqen zyrtare të autoritetit publik, gjatë së cilës u konstatua se Programi i Transparencës së Bashkisë Memaliaj nuk ishte i publikuar sipas formatit të Urdhrit nr. 281/2025 dhe se kishte mungesa të informacionit/dokumentacionit për çdo kategori/nënkategori të tij. Ky fakt u pranua edhe nga përfaqësuesja e autoritetit publik, e cila rikonfirmoi situatën me problematikën e mungesës së burimeve njerëzore për administrimin/aksesimin e faqes zyrtare të internetit të autoritetit publik.

Sipas Urdhrit nr. 281/2025, autoritetet publike (njësitë e vetëqeverisjes vendore) kishin afat deri në datën 31.03.2026 për të bërë ndryshimet e Programit Institucional të Transparencës, fakt i cili i është bërë me dije Bashkisë Memaliaj edhe nëpërmjet shkresës nr. 72 prot., datë 09.01.2026.

Zyra e Komisionerit konstatoi se deri në datën e nxjerrjes së këtij vendimi rezulton se autoriteti publik vijon të mos ketë publikuar në faqen zyrtare informacionin/ dokumentacionin në kategoritë/nënkategoritë e Programit të Transparencës së Bashkisë Memaliaj, në përputhje me nenin 7 të LDI-së dhe formatin e Urdhrit nr. 281/2025.

E drejta për informim është një e drejtë e sanksionuar në nenin 23 të Kushtetutës së Republikës së Shqipërisë, e cila parashikon të drejtën e qytetarëve për të pasur akses në dokumente zyrtare dhe detyrimin e autoriteteve publike për të përmbushur këtë të drejtë.

Nga ana tjetër, Programi i Transparencës përfaqëson një nga instrumentet kryesore të promovimit të transparencës proaktive të autoriteteve publike dhe garantimit të së drejtës për informim të publikut, për rrjedhojë, çdo autoritet publik është i detyruar ligjërisht për vënien në zbatim dhe përditësimin me informacion të tij.

Në përputhje me Programin e Transparencës, të miratuar për çdo autoritet publik, këta të fundit përgatisin në formate lehtësisht të aksesueshme dhe vënë në dispozicion të publikut në faqen e tyre të internetit kategoritë e informacionit të përcaktuara në nenin 7 të LDI-së.

Pika 1 e nenit 18 të LDI-së parashikon se: *"Mosrespektimi i dispozitave të këtij ligji passjell përgjegjësi administrative, sipas rasteve të parashikuara në pikën 2 të këtij neni"*. Shkronja "ç"/1) e pikës 2 të nenit 18 të LDI-së parashikon se: *"Mospublikimi i akteve brenda afatit të përcaktuar në pikën 3 të nenit 7 dhe mospërditësimi i kategorive të informacionit të programit institucional të transparencës sipas pikës 4 të nenit 7 të këtij ligji dënohet me 25 000 deri në 50 000 lekë"*. Pika 1 e nenit 19 të LDI-së parashikon se: *"Titullari i autoritetit publik mban përgjegjësi ligjore-administrative për shkelje administrative të parashikuara në shkronjën "ç"/1) të pikës 2 të nenit 18 të këtij ligji"*.

Referuar këtij parashikimi ligjor, përgjegjësia për vënien në zbatim dhe publikimin/përditësimin e informacionit në Programin Institucional të Transparencës rezulton se është e z. Albert Malaj, kryetar pranë Bashkisë Memaliaj.

Në shkronjën "b" të pikës 2 të nenit 10 të LDI-së parashikohet se: *"Koordinatori për të drejtën e informimit krijon, mban, publikon dhe përditëson regjistrin e kërkesave dhe përgjigjeve brenda afatit të parashikuar në pikën 1 të nenit 8 të këtij ligji".*

Në përfundim, bazuar në provat dhe konstatimet që rezultuan gjatë procesit të hetimit administrativ, por edhe nga monitorimi dhe rimonitorimi i faqes zyrtare të internetit të autoritetit publik, Komisioneri vlerëson se është shkelur detyrimi për mospërditësimin e kategorive të informacionit të Programit Institucional të Transparencës, sipas Urdhrit nr.281/2025 "Për miratimin e programit model të transparencës për njësitë e vetëqeverisjes vendore", mosveprim që konsiderohet kundërvajtje administrative dhe dënohet me gjobë në përputhje me shkronjën "ç"/1) të pikës 2 të nenit 18 të LDI-së.

Duke marrë parasysh rrethanat e rastit, faktin që personi përgjegjës nuk është përsëritës në shkeljen e detyrimeve ligjore të sipërpërmendura, si dhe bazuar në parimin e proporcionalitetit, dënimi me masë administrative (gjobë) vlerësohet të jetë në kufirin minimal.

PËR KËTO ARSYE,

Bazuar në shkronjën "dh" të pikës 2 të nenit 9/1, shkronjën "ç"/1 të pikës 2 të nenit 18, pikat 1 dhe 2 të nenit 19, pikat 1 dhe 2 të nenit 21 dhe nenin 22 të ligjit nr. 119/2014 "Për të drejtën e informimit", i ndryshuar, ligjin nr. 10279, datë 20.05.2010 "Për kundërvajtjet administrative", si dhe shkronjën "b" të pikës 1 të nenit 18 të ligjit nr. 49/2012 "Për organizimin dhe funksionimin e gjykatave administrative dhe gjykimin e mosmarrëveshjeve administrative", i ndryshuar, Komisioneri,

V E N D O S I:

1. Autoriteti publik "Bashkia Memaliaj", në zbatim të shkronjave "a", "b" dhe "c" të pikës 2 të nenit 4 dhe nenit 5 të ligjit nr. 119/2014 "Për të drejtën e informimit", i ndryshuar, të vërë në zbatim, publikojë, pasqyrojë, përditësojë dhe ndërlidhë Programin Institucional të Transparencës, në përputhje me nenin 7 të LDI-së dhe duke pasur në konsideratë kufizimet e nenit 17 të tij, si dhe formatin e Urdhrit nr. 281, datë 30.12.2025 "Për miratimin e programit model të transparencës për njësitë e vetëqeverisjes vendore" të Komisionerit për të Drejtën e Informimit dhe Mbrojtjen e të Dhënave Personale, brenda datës 16.09.2026.

2. Dënimin e z. Albert Malaj, kryetar i Bashkisë Memaliaj, në cilësinë e personit përgjegjës, me gjobë në vlerën 25.000 (njëzet e pesë mijë) lekë.

3. Koordinatori për të drejtën e informimit pranë autoritetit publik "Bashkia Memaliaj" të krijojë, të mbajë, të bëjë publik dhe të përditësojë regjistrin e kërkesave dhe përgjigjeve bazuar në pikën 1 të nenit 8 të ligjit "Për të drejtën e informimit", i ndryshuar, dhe sipas Urdhrit nr. 188, datë 18.12.2020 "Për miratimin e regjistrit të kërkesave dhe përgjigjeve të rishikuara", brenda datës 16.09.2026.

4. Masa e dënimit me gjobë shlyhet me këste mujore. Gjoba ekzekutohet nga zyra e financës së autoritetit publik brenda 6 muajve nga data e njoftimit të këtij vendimi.

5. Kundër vendimmarrjes në pikat 1 dhe 3, autoriteti publik ka të drejtën e ankimit brenda 45 ditëve në Gjykatën Administrative të Shkallës së Parë Tiranë, sipas nenit 18 të ligjit "Për gjykatat administrative dhe gjykimin e mosmarrëveshjeve administrative", i ndryshuar, si dhe nenit 25 të ligjit nr. 119/2014 "Për të drejtën e informimit", i ndryshuar.

6. Kundër vendimmarrjes në pikën 2, bazuar në nenin 22 të ligjit nr. 119/2014 "Për të drejtën e informimit", i ndryshuar, personi ndaj të cilit është vendosur sanksioni administrativ ka të drejtë brenda 30 ditëve kalendarike nga data e marrjes së njoftimit të vendimit të bëjë ankim në gjykatë në përputhje me ligjin nr. 10279/2010 "Për kundërvajtjet administrative".

Ky vendim u shpall sot, më datë 28.8.2026.

KOMISIONERI

Besnik Dervishi