R E P U B L I K A E S H Q I P Ë R I S Ë

KOMISIONERI PËR TË DREJTËN E INFORMIMIT DHE MBROJTJEN E TË DHËNAVE PERSONALE

DREJTORIA E PËRGJITHSHME PËR TË DREJTËN E INFORMIMIT

DREJTORIA E MONITORIMIT TË PROGRAMEVE TË TRANSPARENCËS

Nr. 2541/7 prot. Tiranë, më 28.10.2026

V E N D I M

Nr. 47, datë 28.10.2026

PËR

ZBATIMIN E MASAVE ADMINISTRATIVE

Në mbështetje të nenit 23 të Kushtetutës së Republikës së Shqipërisë, neneve 4, 5, 6 dhe 7, pikës 1 dhe shkronjave "c", "dh", "e" dhe "f" të pikës 2 të nenit 9/1 të ligjit nr. 119/2014 "Për të drejtën e informimit", të ndryshuar,

KONSTATOHET SE:

Zyra e Komisionerit për të Drejtën e Informimit dhe Mbrojtjen e të Dhënave Personale (në vijim "Zyra e Komisionerit"), në zbatim të Rezolutës së Kuvendit të Republikës së Shqipërisë "Për vlerësimin e veprimtarisë së Komisionerit për të Drejtën e Informimit dhe Mbrojtjen e të Dhënave Personale për vitin 2025 dhe rekomandimet për vitin 2026", në përmbushje të Programit të Punës për vitin 2026, si dhe referuar Planit të Monitorimit dhe Mbikëqyrjes së Transparencës Proaktive për vitin 2026, ka kryer verifikimin e përmbushjes së detyrimeve të lëna, ndaj Autoritetit Publik "Spitali Rajonal Gjirokastër" (në vijim "Autoriteti Publik"), nëpërmjet Rekomandimit nr. 20, datë 10.04.2025.

Në pikën 1 të nenit 2 të ligjit nr. 119/2014 "Për të drejtën e informimit", të ndryshuar (në vijim "LDI"), përcaktohet se: *""Autoritet publik": a) është çdo organ publik, sipas përkufizimit të dhënë në ligjin nr. 44/2015 "Kodi i Procedurave Administrative", organet ligjvënëse, gjyqësore dhe ato të prokurorisë së çdo niveli, organet e njësive të qeverisjes vendore të çdo niveli, organet shtetërore dhe entet publike, të krijuara me Kushtetutë ose me ligj; b) janë shoqëritë tregtare, ku: i) shteti zotëron shumicën e aksioneve; ii) ushtrohen funksione publike, sipas parashikimit të shkronjës "c" të kësaj pike"*. Për rrjedhojë, Spitali Rajonal Gjirokastër konsiderohet autoritet publik në kuptim të LDI-së.

Në pikën 1 të nenit 4 të LDI-së parashikohet se: *"Autoriteti publik, jo më vonë se 6 muaj nga hyrja në fuqi e këtij ligji ose nga krijimi i tij, vë në zbatim një program institucional të transparencës, ku përcaktohen kategoritë e informacionit që bëhet publik pa kërkesë dhe mënyra e bërjes publike të këtij informacioni".* Në pikën 3 të nenit 4 të LDI-së përcaktohet

se: *"Programi i transparencës bëhet publik në faqen zyrtare në internet të autoritetit publik".* Ndërsa, në nenin 6 të LDI-së parashikohet se: *"Komisioneri për të Drejtën e Informimit dhe Mbrojtjen e të Dhënave Personale miraton dhe shpërndan modele të programeve të transparencës për kategori të ndryshme të autoriteteve publike...".*

Neni 8 i LDI-së përcakton se: *"1. Autoriteti publik krijon, mban dhe bën publik një regjistër të posaçëm, ku pasqyrohen të gjitha kërkesat për informim dhe informacionet e dhëna në përgjigje të tyre. Ky regjistër përditësohet jo më pak se 1 (një) herë në muaj dhe publikohet në faqen e internetit të autoritetit publik, si dhe në mjediset e pritjes së publikut në zyrat e autoritetit publik. Identiteti i kërkuesve të informacionit nuk pasqyrohet në regjistër. 2. Komisioneri për të Drejtën e Informimit dhe Mbrojtjen e të Dhënave Personale vendos standarde për formatin dhe përmbajtjen e regjistrit".*

Bazuar në nenin 6 të LDI-së, Komisioneri për të Drejtën e Informimit dhe Mbrojtjen e të Dhënave Personale (në vijim "Komisioneri") ka miratuar Urdhrin nr. 280, datë 30.12.2025 "Për miratimin e programit model për autoritetet publike" (në vijim "Urdhri nr. 280/2025"), publikuar në Fletoren Zyrtare të Republikës së Shqipërisë nr. 6, datë 08.01.2026.

Gjithashtu, në zbatim të nenit 8 të LDI-së, Komisioneri ka miratuar Urdhrin nr. 188, datë 18.12.2020 "Për miratimin e regjistrit të kërkesave dhe përgjigjeve të rishikuara" (në vijim "Urdhri nr. 188/2020"), publikuar në Fletoren Zyrtare të Republikës së Shqipërisë nr. 224, datë 22.12.2020.

Referuar sa më sipër, si dhe bazuar në Planin e Mbikëqyrjes së Transparencës Proaktive të Autoriteteve Publike për vitin 2026, miratuar me shkresën nr. 630 prot., datë 27.02.2026, Zyra e Komisionerit dërgoi pranë Autoritetit Publik Urdhrin nr. 179, datë 10.09.2026 "Për kryerjen e hetimit administrativ", me objekt:

- *Verifikimi i përmbushjes së detyrimeve të lëna me Rekomandimin nr. 20, datë 10.04.2025, të Komisionerit për të Drejtën e Informimit dhe Mbrojtjen e të Dhënave Personale, për Autoritetin Publik "Spitali Rajonal Gjirokastër".*

Më datë 18.09.2026, grupi i punës i Zyrës së Komisionerit u paraqit në ambientet e Autoritetit Publik për zhvillimin e hetimit administrativ, i cili i është njoftuar paraprakisht nëpërmjet komunikimit elektronik të datës 15.09.2026. Gjatë hetimit administrativ u paraqitën përfaqësuesit e Autoritetit Publik, z. Shpëtim Novi, me detyrë Drejtor, në cilësinë e personit përgjegjës për Programin e Transparencës, si dhe znj. Majlinda Aliko, me detyrë përgjegjëse e Sektorit të Menaxhimit të Teknologjisë, njëkohësisht e caktuar edhe si koordinatore për të drejtën e informimit pranë Autoritetit Publik, në cilësinë e personit përgjegjës për regjistrin e kërkesave dhe përgjigjeve.

Nga verifikimet e kryera, grupi i punës i Zyrës së Komisionerit konstatoi se Autoriteti Publik nuk kishte publikuar Programin Institucional të Transparencës sipas modelit të miratuar me Urdhrin nr. 280/2025, si dhe nuk kishte përmbushur detyrimin për publikimin dhe përditësimin me informacion në rubrikat e tij, në përputhje me nenin 7 të LDI-së. Gjithashtu u konstatua se nuk ishte publikuar dhe përditësuar regjistri i kërkesave dhe përgjigjeve, referuar nenit 8 të LDI-së dhe Urdhrit nr. 188/2020. Përfaqësuesit e Autoritetit Publik shprehën gatishmërinë e tyre për angazhimin e plotë lidhur me

përmbushjen e detyrimeve ligjore të sipërpërmendura, brenda një afati të arsyeshëm. Sipas procesverbalit të mbajtur gjatë hetimit administrativ, Autoritetit Publik iu la afat deri në datën 02.10.2026, për korrigjimin e mangësive të konstatuara.

Pas përfundimit të këtij afati, Zyra e Komisionerit monitoroi *online* faqen zyrtare të Autoritetit Publik, më datë 06.10.2026, nga i cili rezultoi se Autoriteti Publik vijonte të ishte në mospërmbushje të detyrimit për publikimin dhe përditësimin me informacion në rubrikat e Programit Institucional të Transparencës, në përputhje me nenin 7 të LDI-së dhe Urdhrit nr. 280/2025.

Në këto kushte, Zyra e Komisionerit njoftoi zhvillimin e një seance dëgjimore, nëpërmjet shkresës nr. 2514/4 prot. datë 06.10.2026, e caktuar për t'u mbajtur në datën 14.10.2026, me qëllim garantimin e së drejtës së personave përgjegjës për t'u dëgjuar dhe/ose për të paraqitur qëndrimet, argumentet, provat e tyre, përpara përfundimit të procedurës administrative, në përputhje me nenet 10, 47, 87 dhe 88 të ligjit nr. 44/2015 "Kodi i Procedurave Administrative i Republikës së Shqipërisë". Njoftimi për zhvillimin e seancës u dërgua edhe në rrugë elektronike, në datën 07.10.2026.

Në seancën dëgjimore u paraqitën koordinatori për të drejtën e informimit, në cilësinë e personit përgjegjës për regjistrin e kërkesave dhe përgjigjeve, si dhe zv. drejtori i Shërbimeve Administrative, autorizuar për të marrë pjesë në seancë nëpërmjet autorizimit nr. 2857 prot., datë 14.10.2026, nga titullari i Autoriteti Publik.

Nga monitorimi *online* i kryer në datën 14.10.2026, rezultoi se Programi Institucional i Transparencës vijonte të mos kishte përmbushur detyrimin për publikimin dhe përditësimin me informacion në rubrikat e tij, në përputhje me nenin 7 të LDI-së dhe Urdhrin nr. 280/2025. Sipas këtij urdhri, autoritetet publike kishin afat deri më datë 31.03.2026 për të reflektuar ndryshimet dhe për të bërë përshtatjen e Programit Institucional të Transparencës me modelin e miratuar sipas lidhjes nr. 1 bashkëlidhur urdhrit.

E drejta për informim është një e drejtë e sanksionuar në nenin 23 të Kushtetutës së Republikës së Shqipërisë, e cila parashikon të drejtën e qytetarëve për të pasur akses në dokumente zyrtare dhe detyrimin e autoriteteve publike për të përmbushur këtë të drejtë. Programi i Transparencës përfaqëson një nga instrumentet kryesore të promovimit të transparencës proaktive të autoriteteve publike dhe garantimit e së drejtës për informim të publikut. Për rrjedhojë, çdo autoritet publik ka detyrimin ligjor për vënien në zbatim dhe përditësimin me informacion të tij, në përputhje me modelin e miratuar nga Komisionerit, si dhe bazuar në nenet e LDI-së. Përmbushja e këtij detyrimi nuk kufizohet vetëm në publikimin formal të programit, por kërkon edhe plotësimin dhe përditësimin e vazhdueshëm të informacionit në rubrikat përkatëse, në përputhje me nenin 7 të LDI-së dhe modelin e miratuar nga Komisioneri.

Në përputhje me Programin e Transparencës, autoritetet publike përgatisin në formate lehtësisht të aksesueshme, si dhe vënë në dispozicion të publikut në faqen e tyre zyrtare të internetit kategoritë e informacionit të përcaktuara në nenin 7 të LDI-së.

Zyra e Komisionerit, deri në datën e nxjerrjes së këtij vendimi, konstatoi se Autoriteti Publik ka plotësuar me informacion disa rubrika të Programit Institucional të Transparencës. Megjithatë, vijonin të evidentoheshin mangësi në publikimin dhe përditësimin e informacionit në pjesën më të madhe të rubrikave, në kundërshtim me detyrimet e përcaktuara në nenin 7 të LDI-së dhe Urdhrin nr. 280/2025. Sa i përket detyrimit ligjor lidhur me regjistrin e kërkesave dhe përgjigjeve, rezulton se ai është publikuar dhe përditësuar në rubrikën përkatëse, në faqen zyrtare të internetit https://srgj.gov.al/, në përputhje me nenin 8 të LDI-së dhe sipas formatit të miratuar me Urdhrin nr. 188/2020 të Komisionerit.

Pika 1 e nenit 18 të LDI-së parashikon se: *"Mosrespektimi i dispozitave të këtij ligji passjell përgjegjësi administrative, sipas rasteve të parashikuara në pikën 2 të këtij neni"*. Në shkronjën "ç/1" të pikës 2 të nenit 18 të LDI-së parashikohet: *"Mospublikimi i akteve brenda afatit të përcaktuar në pikën 3 të nenit 7 dhe mospërditësimi i kategorive të informacionit të Programit Institucional të Transparencës sipas pikës 4 të nenit 7 të këtij ligji dënohet me 25 000 deri në 50 000 lekë"*.

Në pikën 1 të nenit 19 të LDI-së parashikohet se: *"Titullari i autoritetit publik mban përgjegjësi ligjore-administrative për shkelje administrative të parashikuara në ... shkronjën "ç/1" të pikës 2 të nenit 18 të këtij ligji"*. Referuar sa më sipër, përgjegjësia ligjore-administrative për shkeljen e konstatuar lidhur me Programin Institucional të Transparencës i atribuohet z. Shpëtim Novi, Drejtor i Autoritetit Publik.

Bazuar në provat e administruara gjatë hetimit administrativ, si dhe nga rezultatet e monitorimeve të vazhdueshme të Programit Institucional të Transparencës, të publikuar në faqen zyrtare të Autoritetit Publik, Komisioneri vlerëson se autoriteti nuk ka përmbushur detyrimin ligjor për përditësimin e kategorive të informacionit të Programit Institucional të Transparencës, sipas kërkesave të nenit 7 të LDI-së. Ky mosveprim përbën kundërvajtje administrative, referuar shkronjës "ç/1" të pikës 2 të nenit 18 të LDI-së, për të cilën përgjegjësia ligjore-administrative i atribuohet titullarit të Autoritetit Publik, z. Shpëtim Novi, Drejtor i Spitalit Rajonal Gjirokastër.

Në përcaktimin e masës administrative përkatëse, Komisioneri ka marrë në konsideratë natyrën e shkeljes, rrethanat në të cilat ajo është konstatuar, si dhe faktin se Autoritetit Publik i është dhënë mundësia për korrigjimin e mangësive gjatë procedurës administrative. Pavarësisht afatit të lënë dhe masave të ndërmarra për përmbushjen e pjesshme të detyrimeve, mangësitë në përditësimin e informacionit në Programin Institucional të Transparencës vijojnë të jenë të pranishme. Në individualizimin e masës administrative është marrë në konsideratë edhe fakti se shkelja e konstatuar është fillestare dhe personi përgjegjës nuk rezulton përsëritës.

Në përfundim, duke vlerësuar tërësinë e rrethanave të konstatuara, shkallën e përmbushjes së detyrimeve ligjore, si dhe bazuar në parimin e proporcionalitetit, vlerësohet se dënimi me masë administrative (gjobë) në kufirin minimal përbën masë të përshtatshme dhe proporcionale për shkeljen e konstatuar.

PËR KËTO ARSYE,

Bazuar në shkronjën "dh" të pikës 2 të nenit 9/1, shkronjën "ç/1" të pikës 2 të nenit 18, pikat 1 dhe 2 të nenit 19, pikat 1 dhe 2 të nenit 21 dhe nenin 22 të ligjit nr. 119/2014 "Për të drejtën e informimit", të ndryshuar, ligjin nr. 10279, datë 20.05.2010 "Për kundërvajtjet administrative", si dhe shkronjën "b" të pikës 1 të nenit 18 të ligjit nr. 49/2012 "Për organizimin dhe funksionimin e gjykatave administrative dhe gjykimin e mosmarrëveshjeve administrative", të ndryshuar, Komisioneri,

V E N D O S I:

1. Autoriteti Publik "Spitali Rajonal Gjirokastër", në zbatim të shkronjave "a", "b" dhe "c" të pikës 2 të nenit 4 dhe nenit 5 të ligjit nr. 119/2014 "Për të drejtën e informimit", të ndryshuar, të vërë në zbatim, të publikojë, të pasqyrojë, të përditësojë dhe të ndërlidhë në Programin Institucional të Transparencës, në përputhje me nenin 7 të LDI-së dhe duke respektuar kufizimet e nenit 17 të tij, si dhe modelin e miratuar me formatin e Urdhrit nr. 280, datë 30.12.2025 "Për miratimin e programit model të transparencës për autoritetet publike", të Komisionerit për të Drejtën e Informimit dhe Mbrojtjen e të Dhënave Personale, brenda datës 13.11.2026.
2. Dënimin e z. Shpëtim Novi, Drejtor i Spitalit Rajonal Gjirokastër, në cilësinë e personit përgjegjës, për kundërvajtjen administrative të parashikuar në shkronjën "ç/1" të pikës 2 të nenit 18 të LDI-së, me gjobë në masën 25 000 (njëzet e pesë mijë) lekë.
3. Masa e dënimit me gjobë shlyhet me këste mujore, në përputhje me pikat 1 dhe 2 të nenit 21 të ligjit nr. 119/2014, të ndryshuar. Gjoba ekzekutohet nga zyra e financës së Autoritetit Publik brenda 6 muajve nga data e njoftimit të këtij vendimi.
4. Kundër pikës 1 të këtij vendimi, Autoriteti Publik ka të drejtën e ankimit brenda 45 ditëve në Gjykatën Administrative të Shkallës së Parë Tiranë, sipas nenit 18 të ligjit "Për gjykatat administrative dhe gjykimin e mosmarrëveshjeve administrative", të ndryshuar, si dhe nenit 25 të ligjit nr. 119/2014 "Për të drejtën e informimit", të ndryshuar.
5. Kundër pikës 2 të këtij vendimi, bazuar në nenin 22 të ligjit nr. 119/2014 "Për të drejtën e informimit", të ndryshuar, personi ndaj të cilit është vendosur sanksioni administrativ ka të drejtë brenda 30 ditëve kalendarike nga data e marrjes së njoftimit të vendimit të bëjë ankim në gjykatë, në përputhje me ligjin nr. 10279/2010 "Për kundërvajtjet administrative".

Ky Vendim u shpall sot, më datë 28.10.2026.

KOMISIONERI

Besnik Dervishi